



SENAT RP

ZAPIS STENOGRAFICZNY

Posiedzenie
Komisji Budżetu
i Finansów Publicznych (15.)
w dniu 7 marca 2012 r.

VIII kadencja

Porządek obrad:

1. Rozpatrzenie ustawy o ratyfikacji Umowy między Rzeczpospolitą Polską a Republiką Czeską w sprawie unikania podwójnego opodatkowania i zapobiegania uchylaniu się od opodatkowania w zakresie podatków od dochodu, sporządzonej w Warszawie dnia 13 września 2011 r. (druk senacki nr 68, druki sejmowe nr 171, 197).

(Początek posiedzenia o godzinie 13 minut 01)

(Posiedzeniu przewodniczy przewodniczący Kazimierz Kleina)

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Otwieram posiedzenie Komisji Budżetu i Finansów Publicznych.

Witam wszystkich bardzo serdecznie, witam pana ministra, gości oraz senatorów, członków naszej komisji.

Przedmiotem naszego posiedzenia jest rozpatrzenie ustawy o ratyfikacji Umowy między Rzeczpospolitą Polską a Republiką Czeską w sprawie unikania podwójnego opodatkowania i zapobiegania uchylaniu się od opodatkowania w zakresie podatków od dochodu, sporządzonej w Warszawie dnia 13 września 2011 r.

Czy są uwagi do porządku naszego posiedzenia? Nie ma.

Czy w posiedzeniu uczestniczą osoby zajmujące się działalnością lobbingsową w rozumieniu prawa? Nie.

Przystępujemy do rozpatrzenia punktu naszego posiedzenia.

Panie Ministrze, bardzo proszę o omówienie ustawy.

Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Jacek Kapica:

Dziękuję bardzo.

Panie Przewodniczący, Wysoka Komisjo, zgodnie z tym, co pan przewodniczący powiedział, chciałbym przedstawić umowę między Rzeczpospolitą Polską a Republiką Czeską w sprawie unikania podwójnego opodatkowania i zapobiegania uchylaniu się od opodatkowania w zakresie podatków od dochodu, która została podpisana 13 września, była negocjowana w latach 2009–2011 i która zastępuje umowę podpisaną 24 czerwca 1993 r. Od tego czasu nastąpiło wiele zmian, zarówno na płaszczyźnie politycznej i ekonomicznej obu krajów, jak również w odniesieniu do kierunków prowadzenia polityki w zakresie umów o unikaniu podwójnego opodatkowania. Obie umowy, zarówno ta z 1993 r., jak i ta obecna opierają się na modelowej konwencji OECD, która była w tym czasie również wielokrotnie modyfikowana w celu zapewnienia zarówno bardziej efektywnego stosowania, jak i usunięcia wątpliwości interpretacyjnych powstałych w praktyce stosowania umów o unikaniu podwójnego opodatkowania. Jednocześnie zmianie uległa polska polityka w zakresie umów o unikaniu podwójnego opodatkowania, w związku z czym nowa polsko-czeska

umowa wpisuje się w wyżej wspomniane zmiany i ma na celu poprawienie wzajemnych relacji gospodarczych poprzez podniesienie jakości bazy traktatowej, czyli umowy międzypaństwowej.

Przepisy umowy w zakresie ogólnej metody unikania podwójnego opodatkowania przewidują metodę wyłączenia z progresją, co wpisuje się w politykę ujednolicenia stosowanych już metod unikania podwójnego opodatkowania w umowach z krajami Unii Europejskiej i Europejskiego Obszaru Gospodarczego. W stosunku do dochodów z dywidend, odsetek, należności licencyjnych oraz zysków z przeniesienia własności majątku zastosowanie znajduje metoda odliczenia proporcjonalnego.

W nowej umowie zmieniono przepisy dotyczące między innymi takich kategorii, jak dochody z pracy najemnej oraz transgraniczne zyski z transportu międzynarodowego. Polsko-czeska umowa o unikaniu podwójnego opodatkowania przewiduje opodatkowanie niektórych dochodów w obydwu państwach, z tym że państwo źródła w przypadku ich opodatkowania jest ograniczone do z góry ustalonej w umowie maksymalnej stawki, niezależnie od ogólnie obowiązujących stawek w tym państwie.

Istotne jest to, że umowa zawiera przepis umożliwiający dokonanie tak zwanej korekty wtórnej w przypadku zakwestionowania przez jedno z umawiających się państw cen transakcyjnych stosowanych między przedsiębiorstwami powiązаныmi. Postanowienie to umożliwia usunięcie tak zwanego ekonomicznego podwójnego opodatkowania. Umowa podpisana 13 września 2011 r. zawiera pełną klauzulę wymiany informacji opartą na konwencji OECD, która umożliwia wymianę informacji zarówno między organami państwa, jak i instytucjami bankowymi i finansowymi. W stosunku do umowy z 1993 r. w nowej umowie zrezygnowano z zawarcia uregulowań w zakresie przedmiotowych podatków od majątku, również z uwagi na brak takich podatków w systemach podatkowych obu państw. Jak stanowi art. 26, umowa będzie obowiązywać w odniesieniu do podatków pobieranych u źródła od dnia 1 stycznia lub po tym dniu w roku kalendarzowym następującym po roku, w którym umowa wejdzie w życie. W odniesieniu do pozostałych podatków od dochodu i zysków majątkowych oraz podatków należnych za rok podatkowy rozpoczynający się w dniu 1 stycznia lub po tym dniu umowa będzie obowiązywać w roku kalendarzowym następującym po roku, w którym umowa wejdzie w życie.

Tym samym chciałbym... Liczę na państwa przychylność w kwestii akceptacji umowy między Rzeczpospolitą

Polską a Republiką Czeską w sprawie unikania podwójnego opodatkowania i zapobiegania uchylaniu się od opodatkowania w zakresie podatku od dochodu, podpisanej 13 września 2011 r. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.

Czy Biuro Legislacyjne, pan legislator, ma uwagi do omawianej ustawy?

Starszy Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu Szymon Giderewicz:

Szymon Giderewicz, legislator.

Wysoka Komisjo, ustawa, w której wyraża się zgodę na ratyfikację, nie budzi zastrzeżeń legislacyjnych. Tryb związania Polski umową za uprzednią zgodą wyrażoną w ustawie jest uzasadniony ze względu na materię konstytucyjnych praw i wolności, której dotyczy ta umowa. Dziękuję.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.

Rozpoczynamy dyskusję.

Panie Ministrze, pierwsze pytanie. Do tej pory nie było ustawy, która regulowała stosunki między Czechami a Polską w sprawie podwójnego opodatkowania, a przecież praktyka...

(Wypowiedź poza mikrofonem)

Było tak do tej pory, czyli to jest zmiana dotychczas obowiązującej ustawy.

(Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Jacek Kapica: Nie. Panie Przewodniczący, ja doprecyzuję...)

Czy między Polską a Czechami występowały jakieś problemy w związku z możliwością stosowania innego sposobu opodatkowania, czy to wynika z konieczności dostosowania do obecnej sytuacji?

Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Jacek Kapica:

Doprecyzuję. Umowa funkcjonowała i funkcjonuje do tej pory, jest to umowa między rządem Rzeczypospolitej Polskiej a rządem Republiki Czeskiej w sprawie unikania podwójnego opodatkowania w zakresie podatków od dochodu i majątku, sporządzona i podpisana 24 czerwca 1993 r. Od tego momentu zmieniły się jednak uwarunkowania zarówno w Republice Czeskiej, jak i w Rzeczypospolitej. Modelowa konwencja OECD, która jest bazą zarówno umowy funkcjonującej poprzednio, jak i umowy funkcjonującej obecnie, również była wielokrotnie modyfikowana. Ta zmiana ma na celu zapewnienie bardziej efektywnego jej stosowania, jak również usunięcia wątpliwości interpretacyjnych powstałych na bazie stosowania umów o unikaniu podwójnego opodatkowania. Obecna umowa zawiera nieujmowane do tej pory elementy, które dotyczą

głównie kwestii związanej z opodatkowaniem dochodów u źródła ich powstania, jak również kwestie związane z możliwością zakwestionowania stosowanych cen transakcyjnych przez jedno z umawiających się państw. Tak że ona dostosowuje się również do obecnych warunków gospodarczych.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.

Nie ma pytań? Jest pytanie. Tak?

Bardzo proszę, senator Henryk Cioch.

Senator Henryk Cioch:

Panie Ministrze, zwróciłem uwagę na to – zresztą pan to potwierdził – że wcześniejsza umowa to była umowa z 24 czerwca 1993 r. Chciałbym zapytać, czy ta umowa z 1993 r. dotyczyła tylko Republiki Czeskiej, czy także Republiki Słowackiej? Jak jest ze Słowacją, czy mamy z nią taką umowę?

(Wypowiedź poza mikrofonem)

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.

Czy są jeszcze inne pytania? Nie ma.

Panie Dyrektorze, w takim razie proszę o udzielenie odpowiedzi na to pytanie.

Zastępca Dyrektora Departamentu Polityki Podatkowej w Ministerstwie Finansów Mariusz Każuch:

Dziękuję bardzo, Panie Przewodniczący.

Mariusz Każuch, zastępca dyrektora Departamentu Polityki Podatkowej.

Umowa z 1993 r. dotyczyła tylko relacji polsko-czeskich. W latach dziewięćdziesiątych Polska zawarła również ze Słowacją umowę o unikaniu podwójnego opodatkowania. Jest to odrębna umowa, która reguluje stosunki w relacjach polsko-słowackich.

Senator Henryk Cioch:

Czyli ta umowa nie jest zastąpiona nową umową... słowacka umowa, tak przy okazji?

Zastępca Dyrektora Departamentu Polityki Podatkowej w Ministerstwie Finansów Mariusz Każuch:

Obecnie pracujemy nad rozpoczęciem negocjacji również ze Słowacją, ponieważ słowacka umowa także zawiera wiele elementów, które z naszego punktu widzenia nie funkcjonują w taki sposób, w jaki powinny funkcjonować. Stąd

procedurę uzyskania zgody prezesa Rady Ministrów na rozpoczęcie negocjacji ze Słowacją. Te negocjacje zostaną rozpoczęte prawdopodobnie w drugim albo w trzecim kwartale tego roku.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.

(Głos z sali: Pan dyrektor z MSZ chciałby coś doprecyzować.)

Czy MSZ chce jeszcze...

(Naczelnik Wydziału Traktatów w Departamencie Prawno-Traktatowym w Ministerstwie Spraw Zagranicznych Lech Mastalerz: Ja chciałbym tylko...)

(Wypowiedź poza mikrofonem)

Proszę wcisnąć przycisk.

**Naczelnik Wydziału Traktatów
w Departamencie Prawno-Traktatowym
w Ministerstwie Spraw Zagranicznych
Lech Mastalerz:**

Przepraszam bardzo. Już wcisnąłem.

Chciałbym tylko doprecyzować, że umowa między Rzeczpospolitą Polską a Republiką Słowacką w sprawie unikania podwójnego opodatkowania w zakresie podatków od dochodu i majątku została podpisana 18 sierpnia 1994 r., czyli rok później. Zatem tutaj tryb postępowania ministra finansów, zgodnie z którym najpierw rozpoczyna się prace nad tą umową z Czechami, a potem ze Słowacją, jest logiczny, bo wynika z terminów zawierania poszczególnych umów. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.

Proszę państwa, przystępujemy w takim razie do głosowania.

Stawiam wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Czy są inne wnioski? Nie ma.

Przystępujemy do głosowania.

Kto jest za przyjęciem ustawy bez poprawek? (5)

Kto jest przeciw? (0)

Kto się wstrzymał od głosu? (1)

Ustawa została przyjęta bez poprawek.

Na senatora sprawozdawcę proponuję senatora Czarnobaję. Proponowałem to pani senator Gosiewskiej, ale powiedziała, że będzie sprawozdawcą na następnym posiedzeniu. Myślę, że pan senator Czarnobaję przyjmie tę funkcję.

(Wypowiedź poza mikrofonem)

Wyrażają państwo zgodę? Tak? Jest zgoda ze strony senatorów?

(Wypowiedzi w tle nagrania)

Jest zgoda.

W takim razie dziękuję bardzo państwu. Senatorem sprawozdawcą będzie senator Czarnobaję.

Dziękuję bardzo wszystkim gościom, panu ministrowi i dziękuję senatorom.

Zamykam posiedzenie Komisji Budżetu i Finansów Publicznych.

Przypominam, że wspólnie z Komisją Gospodarki Narodowej o godzinie 13.30 w sali nr 217 odbędziemy kolejne posiedzenie.

(Wypowiedź poza mikrofonem)

Piętro wyżej... dwa piętra.

(Koniec posiedzenia o godzinie 13 minut 12)

Kancelaria Senatu

Opracowanie:

Biuro Prac Senackich, Dział Stenogramów

Druk i łamanie: Biuro Informatyki, Dział Edycji i Poligrafii