

## NOTATKA ze wspólnego posiedzenia

**Komisji Gospodarki Narodowej oraz Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej**

**Nr posiedzenia: 11**

**Nr posiedzenia: 12**

**Data posiedzenia: 7 marca 2012 r.**

---

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący komisji senator Marek Ziółkowski.

**Porządek posiedzenia:** 1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o drogach publicznych oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 69, druki sejmowe nr 104, 161 i 161-A).

W posiedzeniu uczestniczyli:

- senatorowie członkowie Komisji Gospodarki Narodowej: Wiesław Dobkowski, Robert Dowhan, Stanisław Iwan, Kazimierz Kleina, Stanisław Kogut, Marek Martynowski, Jan Michalski, Andrzej Owczarek, Aleksander Pociąg, Bogusław Śmigiel, Jan Wyrowiński, Marek Ziółkowski,
- senatorowie członkowie Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej: Witold Gintowt-Dziewałtowski, Stanisław Iwan, Andrzej Matusiewicz, Zbigniew Meres, Andżelika Możdżanowska, Ireneusz Niewiarowski, Jarosław Obremski, Andrzej Pająk, Marian Poślednik, Janina Sagatowska, Janusz Sepioł, Krzysztof Słoń,
- zaproszeni goście:
  - Ministerstwo Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej:
    - sekretarz stanu Tadeusz Jarmuziewicz,
    - zastępca dyrektora Departamentu Dróg i Autostrad Agnieszka Krupa,
    - zastępca dyrektora Departamentu Dróg i Autostrad Beata Leszczyńska,
    - naczelnik wydziału w Departamencie Dróg i Autostrad Agnieszka Buczma,
    - starszy specjalista w Departamencie Dróg i Autostrad Iwona Wirant-Humienna,
    - starszy specjalista w Departamencie Lotnictwa Piotr Jawoszek,
  - Ministerstwo Spraw Wewnętrznych:
    - główny specjalista w Departamencie Analiz i Nadzoru Paweł Długołęcki,
  - Ministerstwo Finansów:
    - starszy specjalista w Departamencie Gospodarki Narodowej Magdalena Mariańska-Hołymczuk,
  - Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad:
    - naczelnik wydziału Jacek Gasparski,
    - główny specjalista ds. legislacji Piotr Sieradzki,
  - Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska:
    - naczelnik wydziału Joanna Zarzecka,
  - Główny Inspektorat Ochrony Środowiska:
    - specjalista Aleksandra Skapska,

- Stowarzyszenie na rzecz poprawy bezpieczeństwa ruchu drogowego „Bezpieczna droga”:
    - prezes Mirosław Kaczmarek,
    - wiceprezes Ignacy Kowalski,
  - Polski Kongres Drogowy:
    - przedstawiciel Kazimierz Jamróż,
  - Sejm RP:
    - poseł sprawozdawca Stanisław Huskowski,
- pracownik Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu Maciej Telec.

### **Przebieg posiedzenia:**

**Ad 1.** Ustawę przedstawił sekretarz stanu w ministerstwie transportu Tadeusz Jarmuziewicz. Przewiduje ona czterokrotny audyt bezpieczeństwa budowanych odcinków dróg należących do transeuropejskiej sieci transportowej. Ocena będzie dokonywana na etapach: koncepcji, projektu, po wybudowaniu i w ciągu pierwszych 12 miesięcy użytkowania. Klasyfikacja dróg ze względu na liczbę wypadków śmiertelnych i ze względu na bezpieczeństwo sieci drogowej ma być przeprowadzana co najmniej raz na 3 lata. Zarządca drogi będzie mógł utworzyć komórki odpowiedzialne za audyt. Do przeprowadzania ocen niezbędny będzie ważny 3 lata certyfikat, wydany przez ministra transportu. Przepisy stanowią implementację dyrektywy 2008/96/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z 19 listopada 2008 r. w sprawie zarządzania bezpieczeństwem infrastruktury drogowej. W Polsce drogi należące do transeuropejskiej sieci liczą około 4,8 tys. km. Znajdują się w zarządzie generalnego dyrektora dróg krajowych i autostrad oraz 27 prezydentów miast na prawach powiatu. Według ministerstwa, nie ma zagrożenia dla niezależności audytorów zatrudnionych w Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad, ponieważ GDDKiA nie zajmuje się projektowaniem i budową dróg, ale zleca to podmiotom zewnętrznym. Wiceminister Tadeusz Jarmuziewicz zaapelował o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu zgłosił szereg uwag o charakterze legislacyjnym. Najpoważniejszy zarzut dotyczył niedotrzymania zawartego w dyrektywie kryterium niezależności audytora. W świetle ustawy audytor będzie kontrolował swojego pracodawcę – zarządcę drogi. Reszta uwag legislacyjnych miała charakter doprecyzowujący, redakcyjny i porządkowy.

W trakcie dyskusji senatorowie: Jan Michalski, Aleksander Pociąg, Janusz Sepioł, Andrzej Matusiewicz, Stanisław Iwan, Witold Gintowt-Dziwałowski i Kazimierz Kleina pytali przedstawiciela rządu o: implementację dyrektywy w innych krajach UE, o zamawianie audytów na wolnym rynku, zatrudnienie audytorów poza GDDKiA, sens tworzenia nowego zawodu regulowanego, rozszerzenie ocen bezpieczeństwa na inne kategorie dróg, a także o koszty wprowadzenia zmian.

Poseł Stanisław Huskowski podkreślił, że nad kwestią niezależności audytu długo dyskutowano w Sejmie. Ostatecznie zaakceptowano przedłożenie rządowe, które przewiduje zlecenie kontroli audytorom zewnętrznym na czwartym etapie oceny, już po oddaniu inwestycji. Poseł zaznaczył, że są państwa Unii, w których funkcjonuje model przyjęty w ustawie. Pozwala to uniknąć długotrwałych procedur przetargowych przy wyborze audytora, co skraca czas budowania drogi.

Ekspert ds. bezpieczeństwa drogowego prof. Kazimierz Jamróż zasugerował przygotowanie nowej ustawy, całościowo regulującej te kwestie. Jego zdaniem, mieszane zespoły audytorów zewnętrznych i instytucjonalnych byłyby bardziej efektywne. Takie zespoły, powoływane tylko na potrzeby konkretnego projektu, mogłyby ocenić jakość specyfikacji technicznej sporządzonej przez GDDKiA. Poprawkę o takiej treści zaproponował senatorom Ignacy Kowalski ze Stowarzyszenia „Bezpieczna droga”.

Wiceminister Tadeusz Jarmuziewicz zaprzeczył istnieniu zależności kontrolujący – kontrolowany. W jego opinii, audytor sprawdzi tylko biuro projektowe i wykonawcę inwestycji, a nie inwestora czy zarządcę. Intencją projektodawcy było uniknięcie tworzenia nowej instytucji z rozbudowaną administracją czy nowego zawodu regulowanego. Ma temu służyć zatrudnienie wykwalifikowanych już w tej dziedzinie pracowników GDDKiA. Wiceminister poinformował, że ustawa została przyjęta przez całą Radę Ministrów, pozytywnie zaopiniowana przez MSZ, a przedmiotowa dyrektywa mówi wprost o szkoleniach i certyfikacji audytorów.

Senator Janusz Sepioł podkreślił potrzebę uzyskania ekspertyzy rozstrzygającej, czy z dyrektywy

wynika konieczność certyfikowania nowego zawodu. Wskazał na konieczność poznania stanowiska ministra sprawiedliwości w sprawie tworzenia nowego zawodu regulowanego oraz opinii Stowarzyszenia Inżynierów i Techników Komunikacji.

Senator Kleina opowiedział się za szybkim podjęciem decyzji o przyjęciu lub odrzuceniu ustawy. Senator Marek Ziółkowski zaproponował dwa warianty dalszego postępowania komisji w tej sprawie – rozpatrzenie ewentualnych poprawek i całej ustawy na tym samym posiedzeniu albo kontynuowanie prac nad ustawą na kolejnym posiedzeniu, po uzyskaniu ekspertyz z ministerstwa transportu.

W wyniku głosowania komisje odrzuciły wniosek o rozpatrywanie ustawy na bieżącym posiedzeniu (19 głosów przeciw, 4 wstrzymujące się).

**Konkluzja:** Komisja Gospodarki Narodowej oraz Komisja Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej nie zakończyły prac nad ustawą.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące zawodową działalność lobbingową.

*Opracowano w BPS, BKS*