

NOTATKA ze wspólnego posiedzenia

**Komisji Rodziny i Polityki
Społecznej** oraz

**Komisji
Ustawodawczej**

oraz **Komisji Praw Człowieka,
Praworządności i Petycji**

Nr posiedzenia: 9

Nr posiedzenia: 18

Nr posiedzenia: 11

Data posiedzenia: 16 lutego 2012 r.

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący Komisji Ustawodawczej senator Piotr Zientarski.

Porządek posiedzenia: 1. Pierwsze czytanie projektu ustawy o zmianie ustawy o Policji oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 27; przedstawicielka wnioskodawców senator Grażyna Sztark).

W posiedzeniu uczestniczyli:

- senatorowie członkowie Komisji Rodziny i Polityki Społecznej: Mieczysław Augustyn, Barbara Borys-Damięcka, Alicja Chybicka, Kazimierz Jaworski, Stanisław Kogut, Waldemar Kraska, Jan Filip Libicki, Robert Mamątow, Jan Michalski, Andrzej Pająk, Jan Rulewski,
- senatorowie członkowie Komisji Ustawodawczej: Witold Gintowt-Dziewałtowski, Helena Hatka, Tadeusz Kopeć, Andrzej Matusiewicz, Bohdan Paszkowski, Leszek Piechota, Grażyna Sztark, Piotr Wach, Piotr Zientarski, senatorowie członkowie Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji: Ryszard Knosala, Kazimierz Kutz, Robert Mamątow, Bohdan Paszkowski, Józef Piniór, Aleksander Pociąg, Jan Rulewski, Michał Seweryński, Aleksander Świeżykowski,
- zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Spraw Wewnętrznych:
 - dyrektor Departamentu Analiz i Nadzoru Jacek Zalewski,
 - starszy specjalista w Departamencie Analiz i Nadzoru Katarzyna Krysiak,
 - dyrektor Biura Prawnego Komendy Głównej Straży Granicznej Marcin Własnowolski,
 - radca w Biurze Finansów Komendy Głównej Policji Witold Ufnal,
 - dyrektor Biura Prawnego Komendy Głównej Państwowej Straży Pożarnej Danuta Wojciechowska,
 - specjalista w Zespole Prawnym w Biurze Ochrony Rządu Agnieszka Iracka-Grzelczak,
 - Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej:
 - główny specjalista w Departamencie Prawa Pracy Bożena Lenart,
 - starszy specjalista w Departamencie Prawa Pracy Judyta Kalicka,
 - Ministerstwo Sprawiedliwości:
 - dyrektor Biura Prawnego Centralnego Zarządu Służby Więziennej Michał Zoń,
 - Ministerstwo Obrony Narodowej:
 - szef Oddziału Uposażenia w Departamencie Kadr ppłk Andrzej Szuba,
 - główny specjalista w Biurze Prawnym Służby Wywiadu Wojskowego por. Andrzej Rylski,
 - starszy specjalista w Departamencie Prawnym Joanna Siwik,
 - Centralne Biuro Antykorupcyjne:
 - zastępca szefa Maciej Klepacz,
 - dyrektor Biura Prawnego Łukasz Filipiak,

- Agencja Wywiadu:
 - funkcjonariusz Biura Prawnego Jacek Miros,
- pracownicy Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu: Beata Mandylis i Katarzyna Konieczko.

Przebieg posiedzenia:

Ad 1. Projekt ustawy został wniesiony ponownie przez Komisję Ustawodawczą w grudniu 2011 r. Po raz pierwszy komisja wniosła go w VII kadencji, wówczas jednak prac ustawodawczych nad nim nie zakończono.

Projekt ustawy, który stanowi wykonanie obowiązku dostosowania systemu prawa do wyroku Trybunału Konstytucyjnego z 23 lutego 2010 r. (sygn. akt K 1/08), umożliwi wypłatę ekwiwalentów pieniężnych za niewykorzystane urlopy za okres dłuższy niż za ostatnie 3 lata kalendarzowe funkcjonariuszom Policji, Straży Granicznej, Straży Pożarnej, Biura Ochrony Rządu, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Służby Więziennej, a także żołnierzom zawodowym.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego podkreśliła, że zakres zmian proponowanych w projekcie znosi dotychczasowe ograniczenia, polegające na odebraniu funkcjonariuszom policji m.in. prawa do ekwiwalentu pieniężnego za niewykorzystany urlop wypoczynkowy lub za niewykorzystany czas wolny od służby oraz prawa do niektórych rekompensat. Dodała, że projekt rozszerza zakres podmiotowy wskazany w orzeczeniu Trybunału Konstytucyjnego o pozostałe – oprócz policji – służby mundurowe.

Obecni na posiedzeniu przedstawiciele służb mundurowych postulowali wprowadzenie zmian do projektu. Dyrektor Departamentu Analiz i Nadzoru w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych Jacek Zalewski zaproponował, aby przy obliczaniu wysokości ekwiwalentu za urlop funkcjonariuszy Policji przyjąć, że średniomiesięczna liczba dni roboczych służby wynosi 22 dni. Oznaczałoby to, że ekwiwalent za niewykorzystany 1 dzień urlopu wynosiłby $1/22$, a nie jak – wcześniej – $1/30$ miesięcznego uposażenia.

W trakcie dyskusji wskazywano na potrzebę ustalenia sposobu wyliczania wysokości ekwiwalentu pieniężnego nie tylko za urlop wypoczynkowy, ale także za urlop dodatkowy. Zwracano uwagę na trudne do oszacowania wydatki, gdyby – zgodnie z projektem – prawo do ekwiwalentu przyznać funkcjonariuszom zwolnionym przed wejściem w życie projektowanych zmian, a także za okres, w którym niektóre służby mundurowe takiego prawa nie miały.

W tej sytuacji senator Mieczysław Augustyn zgłosił wniosek o skreślenie z projektu ustawy tych przepisów (art. 10), które mogłyby powodować nieuzasadnione wydatki. Przedstawicielki Biura Legislacyjnego uznały ten wniosek za zasadny.

W wyniku głosowania komisje jednomyślnie, 21 głosami, przyjęły projekt ustawy i wprowadziły do niego poprawki.

Komisje upoważniły senatora Michała Seweryńskiego do reprezentowania ich w dalszych pracach nad tym projektem i przedstawienia sprawozdania na posiedzeniu Senatu.

Konkluzja: Komisje rozpatrzyły w pierwszym czytaniu przedstawiony przez wnioskodawców projekt ustawy i wnoszą o wprowadzenie do niego poprawek (druk senacki nr 27 S).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingsową.