

# NOTATKA

## z posiedzenia Komisji Spraw Zagranicznych

**Data posiedzenia: 9 lutego 2012 r.**

**Nr posiedzenia: 9**

---

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący komisji senator Włodzimierz Cimoszewicz.

**Porządek posiedzenia:** 1. Rozpatrzenie ustawy budżetowej na rok 2012 w częściach właściwych przedmiotowemu zakresowi działania komisji (druk senacki nr 53).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Anna Aksamit, Marek Borowski, Włodzimierz Cimoszewicz, Dorota Czudowska, Maciej Grubski, Jarosław Obremski, Norbert Obrycki, Marek Rocki, Alicja Zajac,
  - zaproszeni goście:
    - Ministerstwo Spraw Zagranicznych:
      - sekretarz stanu Jan Borkowski,
      - dyrektor Departamentu Współpracy z Polonią Maciej Szymański,
      - zastępca dyrektora Biura Finansów Elżbieta Kalbarczyk-Chochół,
      - naczelnik wydziału w Biurze Finansów Mieczysław Karczmarczyk,
    - Ministerstwo Finansów:
      - dyrektor Departamentu Finansowania Sfery Budżetowej Dariusz Atlas,
      - dyrektor Departamentu Reformy Finansów Publicznych Marta Postuła,
      - naczelnik wydziału w Departamencie Reformy Finansów Publicznych Honorata Okurowska,
      - naczelnik wydziału w Departamencie Reformy Finansów Publicznych Barbara Staniszevska,
      - główny specjalista w Departamencie Finansowania Sfery Budżetowej Marcin Mazur,
    - Kancelaria Prezesa Rady Ministrów:
      - dyrektor Biura Budżetowo-Finansowego Agnieszka Kłodkowska-Cieślakiewicz,
      - radca szefa KPRM Katarzyna Krochmal,
      - ,
  - pracownicy Kancelarii Senatu:
    - szef Kancelarii Senatu Ewa Polkowska,
    - dyrektor Biura Polonijnego Artur Kozłowski,
    - pracownik Biura Legislacyjnego Iwona Kozera-Rytel.

### Przebieg posiedzenia:

**Ad 1.** Główne założenia ustawy budżetowej w częściach odpowiadających przedmiotowemu zakresowi działania komisji (część 45 – sprawy zagraniczne i członkostwo Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej, załącznik nr 14 – plany finansowe: Polskiego Instytutu Spraw Międzynarodowych, Centrum Polsko-Rosyjskiego Dialogu i Porozumienia, Ośrodka Studiów Wschodnich oraz części budżetu zgodne z przedmiotowym zakresem komisji: część 83, załącznik nr 2 – rezerwy celowe,

załącznik nr 8 – wykaz jednostek, dla których zaplanowano dotacje podmiotowe i celowe oraz kwoty tych dotacji w 2012 r., załącznik nr 9 – zakres i kwoty dotacji przedmiotowych i podmiotowych w 2012 r., załącznik nr 11 – zestawienie programów wieloletnich w układzie zadaniowym) przedstawił sekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Zagranicznych Jan Borkowski. Wyjaśnił, że wydatki w rozpatrywanej przez komisję części 45 zostały zaplanowane na kwotę 1,75 mld zł, co stanowi 96% wydatków określonych w ustawie budżetowej na rok 2011. 55% wydatków przeznaczonych jest na utrzymanie i działalność 160 placówek dyplomatycznych. Utrzymanie centrali MSZ pochłania 17% wydatków, a pozostała część przeznaczona jest m.in. na składki należne z tytułu członkostwa w organizacjach międzynarodowych i działalność promocyjną.

Wiceminister Jan Borkowski zwrócił uwagę, że wydatki w walutach obcych stanowią 66% planowanych wydatków ministerstwa, co sprawia, że wykonanie budżetu w dużym stopniu zależy od kursu złotego. Podkreślił, że wraz ze wzrostem potencjału gospodarczego Polski rośnie wysokość składek na organizacje międzynarodowe. Dotyczy to m.in. składki na rzecz Europejskiego Funduszu Rozwoju (pomoc Unii Europejskiej dla państw rozwijających się), która wzrosła z 39 do 56 mln euro. Wiceminister Jan Borkowski podkreślił, że Polska jest w stanie niemal w całości wypełnić swoje zobowiązania wobec organizacji międzynarodowych. Ograniczenia budżetowe nie pozwoliły na uwzględnienie m.in. zwiększonej składki do budżetu ONZ (ok. 3,5 mln dolarów) i wzrostu składki na budowę kwatery głównej NATO (ok. 1 mln euro).

Przedstawiciel Ministerstwa Spraw Zagranicznych przypomniał też, że Sejm wprowadził do ustawy budżetowej poprawkę, polegającą na przeniesieniu 65,5 mln zł z budżetu Kancelarii Senatu do budżetu MSZ. Pieniądze te mają być przeznaczone na opiekę nad Polonią i Polakami za granicą. Podkreślił, że MSZ jest przygotowane do sprawnego ich rozdysponowania.

Senatorowie zgłosili szereg pytań, dotyczących m.in. ryzyka kursowego, postępu prac przy powstawaniu nowej siedziby ambasady polskiej w Berlinie, środków przewidzianych w budżecie na działania promocyjne oraz planów utworzenia konsulatu polskiego w Smoleńsku.

Odpowiadając na pytania senatorów, wiceminister Jan Borkowski poinformował, że w 2011 r. średni kurs euro planowany w budżecie wynosił 3,75 zł, kurs rzeczywisty natomiast to 4,11 zł. W projekcie budżetu na rok 2012 przyjęto kurs euro w wysokości 3,69 zł. Wśród najważniejszych inwestycji planowanych na ten rok wiceminister wymienił modernizację budynku konsulatu generalnego w Londynie i nową siedzibę ambasady polskiej w Mińsku. Poinformował też, że konkurs na projekt budynku ambasady polskiej w Berlinie nie przyniósł rozwiązania, ponieważ żaden z nadesłanych projektów nie znalazł uznania w oczach komisji oceniającej. W 2012 r. konkurs zostanie ogłoszony ponownie. Wiceminister Jan Borkowski podkreślił, że otwarcie konsulatu w Smoleńsku pozwoli na roztoczenie opieki konsularnej nad obywatelami polskimi, którzy licznie odwiedzają to miasto. Mówiąc o działaniach promocyjnych, przedstawiciel resortu spraw zagranicznych zaznaczył, że w budżecie ministerstwa przewidziane są środki na szeroko rozumianą promocję Polski. Jak wyjaśnił, tego typu działania podejmuje kilka ministerstw i niekiedy trudno zapewnić pełną koordynację działań.

Komisja pozytywnie zaopiniowała ustawę budżetową, przedstawiła jednak uwagi:

„Biorąc pod uwagę znaczny udział wydatków dewizowych w budżecie Ministerstwa Spraw Zagranicznych, komisja wyraża opinię, że duża rozbieżność między planowanym a rzeczywistym kursem euro stwarza ryzyko, że zabraknie środków przewidzianych do realizacji zadań w budżecie ministerstwa w roku 2012.

W wypadku znalezienia wolnych środków finansowych w budżecie państwa komisja rekomenduje przeznaczenie ich na pokrycie tych części składek do budżetów organizacji międzynarodowych, których nie uwzględniono w obecnym projekcie (łącznie ok. 15 mln zł).

Wyrażając poparcie dla koncepcji przesunięcia środków dotyczących opieki nad Polonią i Polakami za Granicą z budżetu Kancelarii Senatu do budżetu Ministerstwa Spraw Zagranicznych, komisja uważa, że w roku 2012 powinny one pozostać w budżecie Kancelarii Senatu. Komisja jest zdania, że Ministerstwo Spraw Zagranicznych w roku bieżącym jest niedostatecznie przygotowane do rozdziału tych środków.

Komisja jest przeciwna zmniejszeniu wydatków bieżących w budżecie Kancelarii Senatu o kwotę 599 tys. zł, ponieważ są to środki przeznaczone przede wszystkim na wyjazdy związane z opieką nad Polonią i Polakami za granicą”.

Opinię komisji na posiedzeniu Komisji Budżetu i Finansów Publicznych przedstawi senator Marek Rocki.

**Konkluzja:** Komisja pozytywnie zaopiniowała ustawę budżetową w częściach właściwych przedmiotowemu zakresowi komisji, przedstawiła także swoje uwagi.

W posiedzeniu komisji uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową: Maciej Chęciński, reprezentujący Stowarzyszenie Narodów Zjednoczonych w Polsce.

*Opracowano w BPS, BKS*