



SENAT  
RZECZYPOSPOLITEJ  
POLSKIEJ

X kadencja

# Zapis stenograficzny

z posiedzenia  
Komisji Budżetu  
i Finansów Publicznych (196.)

27 lipca 2023 r.

Porządek obrad:

1. Rozpatrzenie wniosków zgłoszonych na 65. posiedzeniu Senatu do ustawy o zmianie ustawy budżetowej na rok 2023.
2. Rozpatrzenie wniosków zgłoszonych na 65. posiedzeniu Senatu do ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw.
3. Rozpatrzenie wniosków zgłoszonych na 65. posiedzeniu Senatu do ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych.

(Początek posiedzenia o godzinie 8 minut 15)

(Posiedzeniu przewodniczy przewodniczący  
Kazimierz Kleina)

**PRZEWODNICZĄCY  
KAZIMIERZ KLEINA**

Otwieram posiedzenie Komisji Budżetu i Finansów Publicznych.

Witam wszystkich bardzo serdecznie. Witam pana ministra, pana posła, witam osoby panom towarzyszące, witam senatorów.

Przedmiotem naszego posiedzenia jest rozpatrzenie poprawek, które zostały zgłoszone na posiedzeniu plenarnym, poprawek do 3 naszych ustaw: ustawy o zmianie ustawy budżetowej na rok 2023, ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw, a także ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych.

Czy są uwagi do porządku obrad? Nie ma.

Czy w posiedzeniu uczestniczą osoby prowadzące działalność lobbingsową w rozumieniu prawa? Nie.

Proszę państwa, nad tymi poprawkami, które zostały zgłoszone na posiedzeniu plenarnym, będziemy pracowali tak, jak zazwyczaj to się odbywa. Poprawki były przedstawiane, więc nie będziemy prowadzili dyskusji – opinia Biura Legislacyjnego, stanowisko rządu i głosowanie nad tymi poprawkami.

Czy jest zgoda na takie procedowanie? Jest zgoda.

Informuję także, że nasze posiedzenie jest transmitowane przez internet.

Przechodzimy do rozpatrywania poszczególnych punktów naszego posiedzenia. Pierwsza ustawa to ustawa o zmianie ustawy budżetowej na rok 2023.

Na posiedzeniu komisji zostały zgłoszone 2 poprawki, te poprawki zostały przyjęte przez komisję. Na posiedzeniu plenarnym został zgłoszony wniosek grupy senatorów o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Równocześnie, jak państwo wiecie, ta sprawa także... Ja na posiedzeniu plenarnym złożyłem wystąpienie do protokołu – ze względu na to, że byłem u lekarza, nie mogłem wypowiedzieć tych słów – ale także upoważniłem pana senatora Arndta do tego, żeby... Powiedziałem, że jeżeli zapadnie pozytywna decyzja pana ministra finansów, skonsultowana z ministrem właściwym do spraw gospodarki morskiej decyzja o przeznaczeniu dodatkowych środków dla urzędów morskich, o przeznaczeniu ich na prace, głównie pogłębiarskie, to oczywiście tę poprawkę wycofam. W związku z tym, że stanowisko pana ministra jest takie, że ze środków, które są w dyspozycji ministerstwa, jakieś kwoty zostaną na to przeznaczone, składam wniosek o wycofanie tej poprawki jako jej autor. No, możemy w drodze uchwały komisji taką decyzję podjąć.

Ale mamy te... W związku z tym mamy...

(Wypowiedź poza mikrofonem)

Tak, wniosek.

I proszę Biuro Legislacyjne o stanowisko co do tych wszystkich 3 wniosków. Czy one są poprawne pod względem legislacyjnym?

**GŁÓWNY LEGISLATOR  
W BIURZE LEGISLACYJNYM  
W KANCELARII SENATU  
SŁAWOMIR SZCZEPAŃSKI**

Biuro Legislacyjne nie zgłasza zastrzeżeń pod względem legislacyjnym.

Ale jeżeli decyzja Wysokiej Komisji jest taka, żeby przegłosować wycofanie poprawki, o której

pan przewodniczący mówił, to proponowałbym przed przystąpieniem do głosowania podjąć uchwałę o wycofaniu tej poprawki.

(Przewodniczący Kazimierz Kleina: Ale czy nie powinniśmy przegłosować w pierwszej kolejności tego wniosku o przyjęcie ustawy bez poprawek?)

Tak, ale myślę, że w pierwszej kolejności...

(Przewodniczący Kazimierz Kleina: Aha, dobrze.)

Chodzi tylko o wycofanie tej poprawki.

**PRZEWODNICZĄCY**  
**KAZIMIERZ KLEINA**

Zatem składam wniosek o wycofanie tej pierwszej poprawki, by w załączniku... Tu chodzi o kwotę w wysokości 10 milionów zł.

Kto jest za przyjęciem tej poprawki? (8)

Kto jest...

No, jednogłośnie, czyli poprawka została wycofana.

Teraz przystępujemy do głosowania nad wnioskami.

Proszę o stanowisko rządu co do wniosku pierwszego, o przyjęcie ustawy bez poprawek.

**SEKRETARZ STANU**  
**W MINISTERSTWIE FINANSÓW**  
**SEBASTIAN SKUZA**

Panie Przewodniczący! Wysoka Komisjo!  
Stanowisko rządu jest pozytywne.

**PRZEWODNICZĄCY**  
**KAZIMIERZ KLEINA**

Dziękuję bardzo.

Przystępujemy do głosowania.

Kto jest za przyjęciem ustawy bez poprawek? (3)

Kto jest przeciw? (5)

Kto się wstrzymał od głosu? (0)

Wniosek nie otrzymał poparcia komisji.

Głosujemy nad poprawką drugą, tą, która już była omówiona na posiedzeniu komisji, a także na posiedzeniu plenarnym.

Proszę o stanowisko rządu co do tej poprawki.

**SEKRETARZ STANU**  
**W MINISTERSTWIE FINANSÓW**  
**SEBASTIAN SKUZA**

Panie Przewodniczący! Wysoka Komisjo!  
Stanowisko rządu jest negatywne.

**PRZEWODNICZĄCY**  
**KAZIMIERZ KLEINA**

Przystępujemy do głosowania.

Kto jest za przyjęciem poprawki drugiej? (5)

Kto jest przeciw? (3)

Kto się wstrzymał od głosu? (0)

Poprawka otrzymała poparcie komisji – 5 głosów za i 3 przeciw.

Proponuję na senatora sprawozdawcę senatora Pawła Arndta.

Czy jest zgoda senatora? Jest zgoda, nie ma sprzeciwu, więc senator Arndt będzie sprawozdawcą.

Teraz ustawa o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw.

Komisja zaproponowała wniosek o odrzucenie tej ustawy, jednak na posiedzeniu plenarnym zostały zgłoszone dwa wnioski pana senatora Biereckiego. Te wnioski były omawiane na posiedzeniu komisji, także na posiedzeniu plenarnym.

Opinia legislacyjna.

**GŁÓWNY LEGISLATOR**  
**W BIURZE LEGISLACYJNYM**  
**W KANCELARII SENATU**  
**SŁAWOMIR SZCZEPAŃSKI**

Jeżeli chodzi o drugi wniosek pana senatora Biereckiego, to tylko powtórzę to, o czym mówiłem już na poprzednim posiedzeniu komisji. W części, w której przewiduje się – mowa o art. 14 pkt 1 – wejście w życie z mocą wsteczną od dnia 1 stycznia 2023 r. proponowanego upoważnienia do wydania przez prezesa Rady Ministrów aktu o charakterze wewnętrznym, czyli zarządzenia, które ma określić przeznaczenie składników majątku w razie utworzenia ministerstwa, ten przepis budzi wątpliwości co do zgodności z art. 2 konstytucji, jeżeli chodzi o zasadę demokratycznego państwa prawa i wywodzoną z niego zasadę *lex retro non agit*,

a w szczególności zasadę legalizmu określoną w art. 7 konstytucji, ponieważ sugeruje on, że albo zarządzenie prezesa Rady Ministrów w zakresie przekazania, rozdysponowania tego mienia ma być wydane z mocą wsteczną, albo też takie zarządzenie zostało wydane bez podstawy prawnej. No, tu jest przewidziana podstawa prawna. Przypomnę również, że na posiedzeniu Komisji Budżetu i Finansów Publicznych pan senator Bierecki w tej części wycofał tę poprawkę, więc nie wiem, czy to po prostu jest kwestia tego, że pan senator korzystał z poprzedniej wersji poprawki, czy też to jest zamierzone działanie.

SENATOR  
**GRZEGORZ BIERECKI**

...Zamierzone.

PRZEWODNICZĄCY  
**KAZIMIERZ KLEINA**

Dziękuję bardzo.

Proszę o stanowisko rządu co do tych wniosków.

SEKRETARZ STANU  
W MINISTERSTWIE FINANSÓW  
**SEBASTIAN SKUZA**

Panie Przewodniczący, stanowisko rządu jest pozytywne.

(Przewodniczący Kazimierz Kleina: Jeszcze raz...)

Pozytywne.

PRZEWODNICZĄCY  
**KAZIMIERZ KLEINA**

Pozytywne wobec obu tych wniosków pana senatora Biereckiego.

Przystępujemy do głosowania.

Wniosek Komisji Budżetu i Finansów Publicznych to wniosek o odrzucenie ustawy.

Kto jest za wnioskiem o odrzucenie ustawy? (5)

Kto przeciw? (3)

Kto się wstrzymał od głosu? (0)

A więc 5 głosami wniosek o odrzucenie został przyjęty przez komisję, 3 senatorów było temu przeciwnych.

Na senatora sprawozdawcę proponuję także pana senatora Pawła Arndta.

(Senator Paweł Arndt: Nie, nie, to pan Czarnobaj był...)

A, Czarnobaj.

(Wypowiedź poza mikrofonem)

Nie, stop.

(Senator Paweł Arndt: Nie, nie, broń Boże.)

Dobrze, to nawet ja mogę przedstawić, że komisja podtrzymała... Bo to jest sprawozdanie tylko.

(Głos z sali: Czyli senator Kleina...)

Bo to ty przedstawiałeś, tak?

(Senator Paweł Arndt: Nie, nie, to Czarnobaj.)

Ustawa o zmianie ustawy o finansach publicznych?

(Senator Paweł Arndt: Czarnobaj.)

Tak? No, to w takim razie Czarnobaja prosimy.

(Wesołość na sali)

I teraz ustawa...

(Wypowiedź poza mikrofonem)

Şłusznie, przepraszam.

Ustawa o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych.

Pan minister Soboń niestety nie może być na naszym posiedzeniu. Rozmawiałem z panem ministrem, który upoważnił panów dyrektorów...

(Głos z sali: Jednego.)

...tak, jednego dyrektora, pana dyrektora Jakuba Jankowskiego. Witamy serdecznie.

Proszę państwa, sprawa jest już jasna, oczywiście. Na posiedzeniu komisji złożyliśmy wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek, jednak na posiedzeniu plenarnym zostały zgłoszone przez pana senatora Biereckiego 2 wnioski, nad którymi należy głosować łącznie. Te wnioski zostały zapowiedziane na posiedzeniu komisji, omówiono je także na posiedzeniu plenarnym.

Pytam więc Biuro Legislacyjne o opinię legislacyjną co do tych 2 wniosków.

GŁÓWNY LEGISLATOR  
W BIURZE LEGISLACYJNYM  
W KANCELARII SENATU  
**PIOTR MAGDA**

Biuro Legislacyjne nie zgłasza zastrzeżeń. Dziękuję.

PRZEWODNICZĄCY  
**KAZIMIERZ KLEINA**

Proszę o stanowisko rządu, Panie Dyrektora.

ZASTĘPCA DYREKTORA DEPARTAMENTU  
PODATKÓW DOCHODOWYCH  
W MINISTERSTWIE FINANSÓW  
**JAKUB JANKOWSKI**

Pozytywne.

PRZEWODNICZĄCY  
**KAZIMIERZ KLEINA**

Przystępujemy do głosowania.

W pierwszej kolejności głosujemy nad wnioskiem o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Kto jest za przyjęciem ustawy bez poprawek? (0)

Kto jest przeciw? (6)

Kto się wstrzymał od głosu? (2)

Wniosek został odrzucony.

Przystępujemy do głosowania nad poprawką pierwszą i drugą.

Kto jest za przyjęciem poprawki pierwszej i drugiej? (8)

Jednogłośnie, wszyscy za.

Dziękuję bardzo.

Sprawozdawcą w przypadku tej ustawy był senator Paweł Arndt. Proszę o przedstawienie także tego sprawozdania.

Bardzo dziękuję wszystkim za obecność.

Zamykam posiedzenie.

*(Koniec posiedzenia o godzinie 8 minut 26)*



**Kancelaria Senatu**

Opracowanie:

Biuro Prac Senackich, Dział Stenogramów

Druk i łamanie:

Centrum Informacyjne Senatu, Dział Wydawniczy