

INFORMACJA

o wspólnym posiedzeniu

Komisji Ustawodawczej	oraz	Komisji Spraw Emigracji i Łączności z Polakami za Granicą	oraz	Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji	oraz	Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej
nr posiedzenia: 317		nr posiedzenia: 55		nr posiedzenia: 255		nr posiedzenia: 232

data posiedzenia: 9 maja 2023 r.

Porządek posiedzenia:

1. Pierwsze czytanie projektu ustawy o zmianie ustawy – Kodeks wyborczy (druk senacki nr 969).

Posiedzeniu przewodniczył:

przewodniczący Komisji Ustawodawczej Krzysztof Kwiatkowski.

W posiedzeniu uczestniczyli:

senatorowie członkowie Komisji Ustawodawczej:

Rafał Ambrozik, Marek Borowski, Bogdan Borusewicz, Krzysztof Brejza, Leszek Czarnobaj, Grzegorz Czelej, Jerzy Czerwiński, Stanisław Gawłowski, Stanisław Gogacz, Jolanta Hibner, Jan Maria Jackowski, Bogdan Klich, Magdalena Kochan, Agnieszka Kołacz-Leszczyńska, Marek Komorowski, Małgorzata Kopiczko, Krzysztof Kwiatkowski, Jan Filip Libicki, Marek Martynowski, Krzysztof Mróz, Marek Pęk, Wojciech Piecha, Lidia Staroń, Adam Szejnfeld, Aleksander Szwed, Wadim Tyszkiewicz, Kazimierz Michał Ujazdowski, Jerzy Wcisła, Barbara Zdrojewska,

senatorowie członkowie Komisji Spraw Emigracji i Łączności z Polakami za Granicą:

Paweł Arndt, Halina Bieda, Wiktor Durlak, Jerzy Fedorowicz, Stanisław Gogacz, Waldemar Kraska, Ryszard Majer, Jarosław Rusiecki, Janina Sagatowska, Kazimierz Michał Ujazdowski, Józef Zajac, Wojciech Ziemiak,

senatorowie członkowie Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji:

Rafał Ambrozik, Halina Bieda, Mariusz Gromko, Robert Mamątow, Marek Martynowski, Ewa Matecka, Gabriela Morawska-Stanecka, Aleksander Pociąg, Joanna Sekuła, Lidia Staroń, Bogdan Zdrojewski, Wojciech Ziemiak,

senatorowie członkowie Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej:

Ryszard Bober, Wiktor Durlak, Zygmunt Frankiewicz, Janusz Gromek, Marek Komorowski, Krzysztof Kwiatkowski, Janusz Pęcherz, Wadim Tyszkiewicz,

goście, m.in.:

Ministerstwo Spraw Zagranicznych:

dyrektor Departamentu Konsularnego Marcin Jakubowski,

Krajowe Biuro Wyborcze:

ekspert w Zespole Prawnym i Organizacji Wyborów Grzegorz Gąsior,

Biurow Rzecznika Praw Obywatelskich:

dyrektor Zespołu Prawa Konstytucyjnego, Międzynarodowego i Europejskiego Mirosław Wróblewski,

przedstawiciele organizacji polonijnych:

wiceprezes Zarządu Głównego Kongresu Polonii Amerykańskiej Bożena Kamiński,

przewodniczący Rady Polonii Świata Jarosław Narkiewicz ze współpracownikiem,

sekretarz generalny Europejskiej Unii Wspólnot Polonijnych Wojciech Białek,

przedstawiciel Organizacji „Polonia głośuje” z Londynu Małgorzata Hallewell,

prezes Zrzeszenia Organizacji Polonijnych w Szwecji Teresa Sygnarek,

prezes Kongresu Polonii Kanadyjskiej John Tomczak,

wiceprezes Światowego Stowarzyszenia Mediów Polonijnych Anna Traczewska,

przedstawiciele organizacji pozarządowych:

przewodniczący zarządu Stowarzyszenia „Obserwatorium Wyborcze” Marcin Skubiszewski,

przewodnicząca Stowarzyszenia Obrony Demokracji w Polsce Joanna Lasserre,

przewodniczący Zarządu Głównego Komitetu Obrony Demokracji Jakub Karyś ze współpracownikiem,

Kancelaria Senatu:

pracownicy Biura Legislacyjnego: Marek Jarentowski, Katarzyna Majewska.

Ad 1.

Projekt ustawy zakłada skreślenie §2 w art. 230 kodeksu wyborczego, a tym samym usunięcie 24-godzinne ograniczenia czasowego liczenia głosów w zagranicznych obwodach do głosowania. Projekt został przygotowany w odpowiedzi na wystąpienie rzecznika praw obywatelskich do marszałka Senatu, a jego celem jest wyeliminowanie ryzyka polegającego na tym, że ważny głos oddany przez obywatela polskiego poza granicami kraju nie zostanie uwzględniony z przyczyn zależnych od funkcjonowania administracji wyborczej. W opinii rzecznika praw obywatelskich ograniczenie wynikające z §2 w art. 230 kodeksu wyborczego nie spełnia warunków określonych w art. 31 ust. 3 Konstytucji RP.

Projekt ustawy omówił przedstawiciel wnioskodawcy, senator Krzysztof Kwiatkowski, który poinformował, że zarówno eksperci konstytucjoniści, jak i przedstawiciele organizacji i środowisk polonijnych zadeklarowali poparcie dla projektu. Przypomniał, że w ostatnich wyborach na prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej w 2020 r. frekwencja w głosowaniu za granicą w drugiej turze wyniosła 525 tysięcy osób.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Marek Jarentowski nie zgłosił uwag do przedstawionego projektu.

Nad projektem ustawy przeprowadzono dyskusję. W dyskusji zabrali głos senatorowie oraz zaproszeni goście.

Dyrektor Zespołu Prawa Konstytucyjnego, Międzynarodowego i Europejskiego w Biurze Rzecznika Praw Obywatelskich Mirosław Wróblewski przedstawił pozytywną opinię rzecznika praw obywatelskich w sprawie projektu ustawy.

Dyrektor Departamentu Konsularnego w Ministerstwie Spraw Zagranicznych Marcin

Jakubowski poinformował, że resort przygotowuje i przeprowadzi wybory za granicą zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Ekspert w Zespole Prawnym i Organizacji Wyborów w Krajowym Biurze Wyborczym Grzegorz Gąsior zwrócił uwagę, że przyjęcie projektu ustawy może doprowadzić do sytuacji, w której ustalenie wyników wyborów będzie znacznie opóźnione, a nawet niemożliwe. W opinii Państwowej Komisji Wyborczej przepis, o którym mowa w art. 230 §2 kodeksu wyborczego, jest niezbędny dla zapewnienia ciągłości władzy państwowej i prawidłowego funkcjonowania państwa.

Senator Jerzy Czerwiński odniósł się krytycznie do senackiego projektu, powołując się na negatywną opinię PKW. Senatorowie Magdalena Kochan i Marek Borowski zaproponowali przyjęcie na posiedzeniu plenarnym poprawki polegającej na wydłużeniu do 48 godzin czasu na dostarczenie protokołu z głosowania za granicą.

Senator Bogdan Zdrojewski złożył wniosek o przyjęcie projektu ustawy bez poprawek.

W wyniku głosowania komisje przyjęły zgłoszony wniosek.

Sprawozdawcą komisji będzie senator Krzysztof Kwiatkowski.

Konkluzja:

Komisje rozpatrzyły w pierwszym czytaniu projekt ustawy i wnoszą o jego przyjęcie bez poprawek (druk senacki nr 969 S).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące zawodową działalność lobbingsową.

Opracowano w BPS