

INFORMACJA

o wspólnym posiedzeniu

**Komisji Praw Człowieka,
Praworządności i Petycji**

oraz

**Komisji
Ustawodawczej**

oraz

**Komisji Samorządu
Terytorialnego
i Administracji Państwowej**

nr posiedzenia: 234

nr posiedzenia: 299

nr posiedzenia: 214

data posiedzenia: 17 lutego 2023 r.

Porządek posiedzenia:

1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Kodeks wyborczy oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 911, druki sejmowe nr 2651, 2800, 2897, 2930 i 2930-A).

Posiedzeniu przewodniczyli:

przewodniczący Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji Aleksander Pociąg oraz przewodniczący Komisji Ustawodawczej Krzysztof Kwiatkowski.

W posiedzeniu uczestniczyli:

senatorowie członkowie Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji:

Halina Bieda, Mariusz Gromko, Marek Martynowski, Ewa Matecka, Gabriela Morawska-Stanecka, Aleksander Pociąg, Joanna Sekuła, Michał Seweryński, Lidia Staroń, Wojciech Ziemiak,

senatorowie członkowie Komisji Ustawodawczej:

Marek Borowski, Bogdan Borusewicz, Krzysztof Brejza, Leszek Czarnobaj, Grzegorz Czelej, Jerzy Czerwiński, Stanisław Gawłowski, Stanisław Gogacz, Jolanta Hibner, Jan Maria Jackowski, Bogdan Klich, Magdalena Kochan, Marek Komorowski, Małgorzata Kopiczko, Krzysztof Kwiatkowski, Jan Filip Libicki, Marek Martynowski, Krzysztof Mróz, Marek Pęk, Wojciech Piecha, Krzysztof Słoń, Lidia Staroń, Adam Szejnfeld, Aleksander Szwed, Wadim Tyszkiewicz, Kazimierz Michał Ujazdowski, Jerzy Wcisła, Barbara Zdrojewska,

senatorowie członkowie Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej:

Ryszard Bober, Wiktor Durlak, Zygmunt Frankiewicz, Janusz Gromek, Marek Komorowski, Krzysztof Kwiatkowski, Andrzej Pająk, Janusz Pęcherz, Wadim Tyszkiewicz,

goście, m.in.:

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów:

podsekretarz stanu Paweł Lewandowski ze współpracownikami,

Rządowe Centrum Legislacji:

prezes Krzysztof Szczucki ze współpracownikami,

Ministerstwo Spraw Zagranicznych:

dyrektor Departamentu Konsularnego Marcin Jakubowski ze współpracownikiem,

Państwowa Komisja Wyborcza:
przewodniczący Sylwester Marciniak ze współpracownikami,

Krajowe Biuro Wyborcze:
szef Magdalena Pietrzak ze współpracownikami,
przewodniczący Zespołu Doradców do spraw kontroli konstytucyjności prawa przy Marszałku Senatu X kadencji Marek Chmaj,
profesor na Wydziale Prawa i Administracji na Uniwersytecie Warszawskim Ryszard Piotrowski,
adiunkt w Zakładzie Prawa Konstytucyjnego w Katedrze Prawa na Uniwersytecie w Białymstoku Andrzej Jackiewicz,
profesor w Katedrze Prawa Konstytucyjnego i Doktryn Politycznych na Wydziale Prawa na Uniwersytecie Gdańskim Piotr Uziębło,

Związek Powiatów Polskich:
ekspert Przemysław Matysiak,
ekspert Patrycja Grebla-Tarasek,

Związek Gmin Wiejskich RP:
doradca przewodniczącego ds. legislacyjnych i programowych Mariusz Marszał,

Biuro Rzecznika Praw Obywatelskich:
radca w Zespole Prawa Konstytucyjnego, Międzynarodowego i Europejskiego Cezary Węgliński,

Obserwatorium Wyborcze:
przewodniczący zarządu Marcin Skubiszewski,

Fundacja „Kongres Obywatelskich Ruchów Demokratycznych”:
członek zarządu Kinga Siadlak,

Stowarzyszenie Adwokackie „Defensor Iuris”:
członek Ewa Marcjoniak,

Komitet Obrony Demokracji:
przewodniczący Zarządu Głównego Jakub Karyś ze współpracownikiem,

Kancelaria Senatu:
pracownik Biura Legislacyjnego Marek Jarentowski.

Ad 1.

Ustawa ma na celu podwyższenie frekwencji w wyborach poprzez m.in. zorganizowanie transportu dla osób niepełnosprawnych, chorych i starszych do punktów wyborczych, jak również zwiększenie liczby obwodowych komisji wyborczych. Ponadto na mocy ustawy ma zostać utworzony Centralny Rejestr Wyborców (CRW), który ma stać się częścią Systemu Rejestrów Państwowych. W CRW mają być przetwarzane dane, które służą sporządzaniu spisu wyborców i osób uprawnionych do brania udziału w referendum oraz ustalaniu liczby wyborców. Ponadto ustawa reguluje prawo obywateli Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej do uczestnictwa w wyborach do rad gmin oraz w wyborach wójtów, burmistrzów, prezydentów miast.

Ustawę w części dotyczącej budowy Centralnego Rejestru Wyborców omówił podsekretarz stanu w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów Paweł Lewandowski.

Ekspertyzę prawną w zakresie oceny zgodności z Konstytucją RP ustawy z dnia 26 stycznia 2023 r. o zmianie ustawy – Kodeks wyborczy oraz niektórych innych ustaw przedstawił przewodniczący Zespołu Doradców ds. kontroli konstytucyjności prawa przy Marszałku Senatu X kadencji prof. dr hab. Marek Chmaj. Ekspertyzę w zakresie zgodności ustawy z dnia 26 stycznia 2023 r. o zmianie ustawy – Kodeks wyborczy oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 911) z Konstytucją RP i konsekwencji niezgodności zaprezentował dr hab., prof. UW Ryszard Piotrowski. Opinię prawną w sprawie zgodności z Konstytucją RP oraz standardami demokratycznymi ustawy o zmianie ustawy – Kodeks wyborczy oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 911) zreferował dr hab., prof. UG Piotr Uziębło. Ekspertyzę dotyczącą zgodności ustawy o zmianie ustawy – Kodeks wyborczy oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 911) z Konstytucją RP, standardami demokratycznego państwa prawa, oraz ewentualnych niezgodności omówił dr hab., prof. UwB Andrzej Jackiewicz. Konkluzje ekspertyzy dotyczącej zgodności ustawy o zmianie ustawy – Kodeks wyborczy oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 911) z Konstytucją RP, standardami demokratycznego państwa prawa, oraz ewentualnych niezgodności, sporządzonej przez prof. dra hab. Mariusza Jabłońskiego, przedstawił przewodniczący Komisji Ustawodawczej Krzysztof Kwiatkowski. Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Marek Jarentowski przedstawił opinię w sprawie ustawy wraz z uwagami i zaproponował odpowiednie poprawki.

Nad omawianą ustawą przeprowadzono dyskusję. W dyskusji zabrali głos senatorowie oraz przedstawiciele Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, Rządowego Centrum Legislacji, Państwowej Komisji Wyborczej, Biura Rzecznika Praw Obywatelskich, stowarzyszenia „Obserwatorium Wyborcze”, Komitetu Obrony Demokracji, Stowarzyszenia Adwokackiego „Defensor Iuris”, Fundacji „Kongres Obywatelskich Ruchów Demokratycznych”, Związku Gmin Wiejskich RP oraz Związku Powiatów Polskich.

Przewodniczący Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji Aleksander Pocię w imieniu grupy senatorów (senatora Krzysztofa Kwiatkowskiego, senatora Wadima Tyszkiewicza, senatora Marka Borowskiego, senator Ewy Mateckiej, senator Gabrieli Morawskiej-Staneckiej, senator Barbary Zdrojewskiej oraz senatora Leszka Czarnobaja) zgłosił wniosek o odrzucenie ustawy.

Wniosek o odrzucenie ustawy został również poparty przez senatora Bogdana Borusewicza.

W wyniku głosowania komisje przyjęły wniosek o odrzucenie ustawy.

Sprawozdawcą komisji będzie senator Krzysztof Kwiatkowski.

Konkluzja:

Komisje wnoszą o odrzucenie ustawy (druk senacki nr 911 A).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące zawodową działalność lobbingową.