

Warszawa, 31 sierpnia 2021 r.  
KL/330/DZS/2021

Pani

**Maria Koc**

Przewodnicząca Komisji Gospodarki Narodowej  
i Innowacyjności Senat RP

Pan

**Zdzisław Pupa**

Przewodniczący Komisji Środowiska Senat RP

Pan

**Stanisław Gawłowski**

Przewodniczący Komisji Nadzwyczajnej do spraw Klimatu  
Senat RP

*Szanowni Państwo Przewodniczący Komisji Senackich,*

W związku z uchwaloną przez Sejm RP w dniu 11 sierpnia 2021 r. i przekazaną do Senatu RP ustawą  
o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw, druki sejmowe  
nr 1129, 1424, druk senacki nr 486 (dalej: ustawy o OZE), w imieniu Konfederacji Lewiatan  
wnoszę o rozważenie podczas prac Komisji następujących zmian z uchwalonej ustawie:

1. Wykreślenie art. 2

**Uzasadnienie:**

Art. 2. uchwalonej ustawy wprowadza zmianę w ustawie z dnia 19 października 1991 r.  
o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa (Dz. U. z 2020 r. poz. 2243)  
poprzez

w dodanie w art. 39 w ust. 2, po pkt 2, punktu 2a w brzmieniu:



LEWIATAN

*„2a) nieruchomość jest wydierżawiana spółkom kapitałowym, o których mowa w art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 18 marca 2010 r. o szczególnych uprawnieniach ministra właściwego do spraw aktywów państwowych oraz ich wykonywaniu w niektórych spółkach kapitałowych lub grupach kapitałowych prowadzących działalność w sektorach energii elektrycznej, ropy naftowej oraz paliw gazowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 2173), w celu budowy, modernizacji lub rozbudowy urządzeń lub instalacji związanych z wytwarzaniem energii elektrycznej, zapewniających bezpieczeństwo i podtrzymujących funkcjonalność mienia ujawnionego w jednolitym wykazie obiektów, instalacji, urządzeń i usług wchodzących w skład infrastruktury krytycznej, o którym mowa w art. 5b ust. 7 pkt 1 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856 oraz z 2021 r. poz. 159)”.*

Zgodnie z obecnymi przepisami KOWR może wydierżawić grunty, w tym w celu budowy instalacji (farm) fotowoltaicznych, poprzez zorganizowanie przetargu nieograniczonego, do którego może przystąpić dowolny podmiot – zarówno osoba fizyczna jak i osoba prawna. Nie ma możliwości bezprzetargowego wydierżawienia tego typu działek spółkom kapitałowym zajmującym się odnawialnymi źródłami energii (OZE). Uchwalony przepis ustawy o OZE miałby ułatwić dzierżawę państwowych gruntów rolnych pod budowę farm słonecznych. Jednak przepis w brzmieniu jw. umożliwi jedynie wybranym inwestorom, tj. tylko tym spółkom kapitałowym zajmującym się energetyką, które podlegają Ministerstwu Aktywów Państwowych, ułatwiony dostęp do dzierżawy gruntów zarządzanych przez KOWR, z pominięciem postępowania przetargowego.

W skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa wchodzi 31 427 ha gruntów – w tym 1 551,5 ha niezagospodarowanych i 29 875,5 ha znajdujących się w dzierżawie, które potencjalnie mogą być wykorzystane do wytwarzania energii odnawialnej. Stanowi to ogromny potencjał możliwy do wykorzystania przez inwestorów w rozwój energetyki odnawialnej. Niezrozumiałe jest w tym kontekście wprowadzanie przywilejów dla wąskiej grupy inwestorów związanych de facto z jednym właścicielem, czyli Skarbem Państwa i dyskryminowanie pozostałych, w tym w szczególności prywatnych czy należących do samorządów. Uchwalony zapis spowoduje w praktyce, iż spółki Skarbu Państwa z sektora energetycznego otrzymają w ten sposób nieuprawnioną pomoc publiczną oraz niemal bez ograniczeń będą mogły wydierżawiać grunty rolne z Zasobu na potrzeby inwestowania w rozwój źródeł odnawialnych.

Energia elektryczna może pochodzić z wielu różnych źródeł wytwórczych, a ze względu na równe warunki prowadzenia działalności istotne jest równe i sprawiedliwe traktowanie wszystkich

member of 



Konfederacja Lewiatan  
ul. Zbyszka Cybulskiego 3  
00-727 Warszawa

tel. (+48) 22 55 99 900  
fax (+48) 22 55 99 910  
lewiatan@konfederacjalewiatan.pl  
www.konfederacjalewiatan.pl

NIP 5262353400  
KRS 0000053779  
Sąd Rejonowy dla  
m.st. Warszawy w Warszawie  
XIII Wydział Gospodarczy KRS





LEWIATAN

potencjalnych inwestorów i stosowanie jednakowych reguł. Dotyczy to ponoszenia kosztów i nakładów inwestycyjnych oraz dostępu do źródeł finansowania, w tym otrzymywania rekompensat czy ulg. Zatem nowe źródła energii z OZE muszą mieć równe warunki uczestnictwa w procesie inwestycyjnym, którego pierwszym etapem jest pozyskanie gruntu pod budowę instalacji. Dzierżawa gruntu przez wybrane podmioty w trybie bezprzetargowym jest z gruntu obciążona brakiem transparentności.

Wbrew tezom zawartym w uzasadnieniu uchwalonej ustawy, powyższy przepis nie przyczyni się do realizacji celów unijnych w zakresie udziału OZE w końcowym zużyciu energii brutto, ponieważ szybkość i sprawność budowy instalacji OZE w żadnym stopniu nie zależy od struktury własnościowej inwestora. Należy podkreślić, że w ciągu ostatnich 3 lat spółki Skarbu Państwa w niewielkim stopniu powiększyły wolumen mocy zainstalowanej farm fotowoltaicznych w Polsce dzięki własnym działaniom. Potwierdza to raczej odwrotną tezę niż zawarta w uzasadnieniu ustawy, tj. że to prywatni inwestorzy i samorzady przyczyniają się do dynamicznego wzrostu instalacji fotowoltaicznych. W interesie podmiotów odpowiedzialnych za mienie skarbu państwa jak i organów państwa realizujących Politykę Energetyczną Polski jest, by dostęp do gruntów mieli wszyscy zainteresowani użytkownicy systemu na jednakowych warunkach.

Zdaje się ponadto, że ochrona infrastruktury krytycznej, o której mówi nowelizowany przepis, jest jedynie pretekstem do nieuzasadnionego uprzywilejowania spółek Skarbu Państwa przy dzierżawie gruntów pod instalacje OZE. Duże źródła OZE są istotnymi źródłami mocy dla Operatora Systemu Przesyłowego (OSP) niezależnie od statusu, formy czy struktury własnościowej. Z kolei operatorzy systemów dystrybucyjnych (OSD), ze względu na szereg przepisów, nie mogą preferować ani dyskryminować wytwórców energii działających na ich terenie. Zatem realizacja inwestycji w OZE przez spółkę Skarbu Państwa nie ma większego wpływu na poprawę ochrony infrastruktury krytycznej niż realizacja takiej samej inwestycji przez inny podmiot. Reasumując uzasadnienie oparte na ochronie infrastruktury krytycznej nie ma w przypadku tego konkretnego zapisu w nowelizacji ustawy żadnego uzasadnienia.

W kontekście gospodarowania nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa przyjęta treść przepisu doprowadzi do stworzenia ścieżki prawnej umożliwiającej udostępnianie nieruchomości w sposób nieefektywny ekonomicznie i nieuzasadniony z punktu widzenia interesu publicznego a w dalszej perspektywie również z punktu widzenia odbiorców energii. Należy podkreślić, że obecnie grunty, na których można wybudować farmę fotowoltaiczną lub inną instalację OZE mają znaczną wartość rynkową i stają się towarami deficytowymi. Uprzywilejowanie spółek Skarbu Państwa z sektora energetycznego byłoby krokiem jawnie faworyzującym te podmioty na rynku odnawialnych źródeł energii. Uzyskałyby one niezgodną

member of **BUSINESSEUROPE**



Konfederacja Lewiatan  
ul. Zbyszka Cybulskiego 3  
00-727 Warszawa

tel. (+48) 22 55 99 900  
fax (+48) 22 55 99 910  
lewiatan@konfederacjalewiatan.pl  
www.konfederacjalewiatan.pl

NIP 5262353400  
KRS 0000053779  
Sąd Rejonowy dla  
m.st. Warszawy w Warszawie  
XIII Wydział Gospodarczy KRS





LEWIATAN

z prawem unijnym przewagę konkurencyjną, a kontrowersje wokół budowy źródeł odnawialnych byłyby wysoce szkodliwe wobec wyzwań związanych z transformacją energetyczną w Polsce.

W przypadku jakichkolwiek pytań dotyczących przedmiotowych uwag, bardzo proszę o kontakt z p. Dorotą Zawadzką-Stępniań, Dyrektorką Departamentu Energii i Zmian Klimatu w Konfederacji Lewiatan, e-mail: [dzawadzka-stepniak@konfederacjalewiatan.pl](mailto:dzawadzka-stepniak@konfederacjalewiatan.pl); tel. 22 55 99 925; tel. kom. 502 117 112.

Z poważaniem,

Maciej Witucki

Prezydent Konfederacji Lewiatan

member of 



Konfederacja Lewiatan  
ul. Zbyszka Cybulskiego 3  
00-727 Warszawa

tel. (+48) 22 55 99 900  
fax (+48) 22 55 99 910  
[lewiatan@konfederacjalewiatan.pl](mailto:lewiatan@konfederacjalewiatan.pl)  
[www.konfederacjalewiatan.pl](http://www.konfederacjalewiatan.pl)

NIP 5262353400  
KRS 0000053779  
Sąd Rejonowy dla  
m.st. Warszawy w Warszawie  
XIII Wydział Gospodarczy KRS

