

Podkarpackie Forum Skarbników
przy FRDL Podkarpackim Ośrodku Samorządu Terytorialnego

Rzeszów, 12 sierpnia 2021r.

Szanowna Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmiku RP

Szanowna Pani Marszałek,

Poniżej przedstawiamy jako Podkarpackie Forum Skarbników **stanowisko Podkarpackiego Forum Skarbników w sprawie projektu ustawy z dnia 2 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe oraz niektórych innych ustaw.**

Podkarpackie Forum Skarbników jest jednostką integracyjno-edukacyjno-konsultacyjną działającą przy Podkarpackim Ośrodku Samorządu Terytorialnego, który jest ośrodkiem regionalnym Fundacji Rozwoju Demokracji Lokalnej im. Jerzego Regulskiego.

Celem działania Forum jest doskonalenie poziomu i sprawności funkcjonowania skarbników gmin, miast i powiatów, poprzez integrację ich przedstawicieli, wymianę doświadczeń i dobrych praktyk oraz prezentowanie opinii członków Forum wobec innych instytucji czy organizacji. Ten ostatni realizowany jest m.in. poprzez wyrażanie stanowisk w sprawie obowiązujących aktów prawnych. Podkarpackie Forum Skarbników zrzesza obecnie 95 członków- skarbników gmin, miast, powiatów z terenu województwa podkarpackiego.

Po zapoznaniu się z projektem Ustawy o zmianie ustawy o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe oraz niektórych innych ustaw, zgłaszamy jako Podkarpackie Forum Skarbników następujące uwagi do projektu. Rozumiejąc przesłanki, które spowodowały przygotowanie przedmiotowego projektu Ustawy, uważamy jako Skarbnicy jednak, że ww. projekt należy doprecyzować i uzupełnić.

Nasze wątpliwości budzi fakt, że w projekcie Ustawy ujęto pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie wyboru wskazanych w art. 4 ust. 1 lit. a-e ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 1282), zaś zupełnie pominięto pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie powołania, tj. skarbników gminy, skarbników powiatu, skarbników województwa, jak też zastępców wójtów (burmistrzów, prezydentów miast), wskazanych w art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych.

Podkreślić należy, że prawidłowa realizacja zadań jednostek samorządu terytorialnego wymaga prowadzenia przez nie efektywnej gospodarki finansowej, zaś w tym zakresie kluczową rolę odgrywają

Strona 1 z 3

Podkarpackie Forum Skarbników

przy FRDL Podkarpackim Ośrodku Samorządu Terytorialnego

skarbnicy danych jednostek samorządu terytorialnego. To od ich kwalifikacji oraz doświadczenia zależy skuteczność prowadzenia gospodarki finansowej przez jednostki samorządu terytorialnego, a co za tym idzie, prawidłowe funkcjonowanie jednostki.

Podkreślenia wymaga też fakt, że z wykonywaniem obowiązków skarbnika związana jest zarówno duża odpowiedzialność, jak też obszar działania, który obejmuje funkcjonowanie praktycznie każdej komórki organizacyjnej jednostki. Skarbnicy mają szeroki zakres obowiązków, a z uwagi na to, że rachunkowość jest dziedziną podlegającą bezustannym zmianom, wynikającym ze zmieniających się regulacji prawnych oraz przepisów podatkowych, muszą ciągle poszerzać swoją wiedzę i się dokształcać. Wykonują oni zadania obejmujące m. in.: prowadzenie rachunkowości jednostki, wykonywanie dyspozycji środkami pieniężnymi, dokonywanie wstępnej kontroli zgodności operacji gospodarczych i finansowych z planem finansowym, dokonywania wstępnej kontroli kompletności i rzetelności dokumentów dotyczących operacji gospodarczych i finansowych. Co istotne, skarbnik nie może delegować na inne osoby tych kompetencji, które przyznane są mu ustawowo, w sytuacji, gdy przepis szczególny nie wskazuje na możliwość delegowania. Natomiast, wadliwe wykonywanie obowiązków w zakresie prowadzenia rachunkowości danej jednostki samorządu terytorialnego, skutkuje odpowiedzialnością na gruncie ustawy o rachunkowości, kodeksu pracy oraz odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, jako uchybienie przy wykonywaniu wstępnej kontroli.

Skarbnik, jako jedna z niewielu osób funkcyjnych w jednostkach samorządu terytorialnego ma określone prawa i obowiązki oraz formalne wymogi objęcia stanowiska w akcie prawnym rangi ustawowej (u.f.p.), co wynika głównie z charakteru i zakresu zadań znajdujących się w kompetencji skarbnika. Oprócz spełnienia ustawowych wymogów, wystarczającej wiedzy i przygotowania merytorycznego, pełnienie funkcji skarbnika wymaga także posiadania określonych predyspozycji, tj. odpowiedzialność, rzetelność, dokładność, odporność na stres, umiejętność analitycznego myślenia. Ponadto, wobec skarbnika ma zastosowanie też przepis art. 30 ustawy o pracownikach samorządowych, zakazujący wykonywania zajęć sprzecznych z obowiązkami ustawowymi. Przy czym, podkreślić należy, że ustawa nie przewiduje tak rygorystycznych kryteriów nawet wobec kierownika jednostki samorządu terytorialnego, który odpowiada za całość gospodarki finansowej danej jednostki. Ponadto, funkcja skarbnika nie ma charakteru kadencyjnego, co jest związane z tym, że to właśnie on jako profesjonalista ma odpowiadać za efektywną i zgodną z prawem gospodarkę finansową danej jednostki samorządu terytorialnego.

Podkreślenia wymaga, że płace w budżetówce zostały zamrożone. Wynagrodzenia zasadnicze skarbników od ok. dekady utrzymują się na tym samym poziomie. Dodatkowo, przy wysokiej inflacji, siła nabywcza uposażenia skarbników spada. Niemniej jednak, projekt Ustawy przewiduje podwyższenie wynagrodzenia pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie wyboru, tj. wójtów (burmistrzów, prezydentów miasta), starostów, wicestarostów oraz pozostałych członków zarządu powiatu - jeżeli statut powiatu tak stanowi, marszałków województwa, wicemarszałków oraz pozostałych członków zarządu województwa - jeżeli statut województwa tak stanowi. Jednocześnie, przedmiotowy projekt Ustawy z niewiadomych względów całkowicie pomija pracowników samorządowych

Podkarpackie Forum Skarbników
przy FRDL Podkarpackim Ośrodku Samorządu Terytorialnego

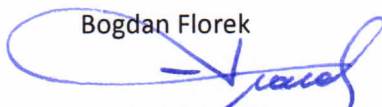
zatrudnionych na podstawie powołania, tj. skarbników gminy, skarbników powiatu, skarbników województwa, jak też zastępców wójtów (burmistrzów, prezydentów miast), z czym się nie zgadzamy, gdyż projekt ten dyskryminuje Nas. W rezultacie, przy tak odpowiedzialnej pracy i szerokim zakresie obowiązków pracownicy samorządowi zatrudnieni na podstawie powołania zostali w projekcie Ustawy całkowicie pominięci. Skoro projekt Ustawy przewiduje podwyżki dla pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie wyboru, to winien on także przewidywać podwyżki dla pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie powołania, bowiem ich wynagrodzenia zasadnicze również od wielu lat nie uległy podwyższeniu, a w świetle dużej odpowiedzialności pracy, szerokiego zakresu obowiązków, zmieniających się przepisów prawa, zamrożenia wynagrodzeń, całkowicie zasadne jest podwyższenie wynagrodzenia także dla tej grupy pracowników samorządowych. Dlatego też uważamy, że nieujęcie w projekcie Ustawy pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie powołania, wskazuje na umniejszanie ich roli w zakresie wykonywanych zadań w jednostkach samorządu terytorialnego, co nie wydaje się być trafnym rozwiązaniem.

Uwagi podkreślenia zasługuje również fakt, że w ciągu ostatniej dekady w wyniku corocznej rewaloryzacji wynagrodzeń dla pracowników samorządowych, wynikającej z porozumień między organizacjami związkowymi a pracodawcą uległy bardzo dużemu spłaszczeniu proporcje między wynagrodzeniami kadry kierowniczej (dyrektorzy, naczelnicy) a płacą zasadniczą skarbników. Sytuacja w niektórych samorządach jest o tyle kuriozalna, że wynagrodzenia te uległy praktycznie zrównaniu.

Zwracamy się jako Podkarpackie Forum Skarbników z prośbą o dokonanie modyfikacji zapisów oraz instrumentów prawnych wskazanych w projekcie Ustawy, w zakresie podwyższenia wynagrodzenia dla pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie powołania.

Z wyrazami szacunku

Bogdan Florek



Skarbnik Miasta Sanoka

Prezes Podkarpackiego Forum Skarbników

Do wiadomości:

1. Komisja Finansów Publicznych (Sejm RP)
2. Komisja Budżetu i Finansów Publicznych (Senat RP)