

Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej

Poznań, dnia 30 lipca 2021 r.

Pan Senator
Zygmunt Frankiewicz
Przewodniczący
Komisji Samorządu Terytorialnego
i Administracji Państwowej
Senat RP
e-mail: kstap@senat.gov.pl

Szanowny Panie Senatorze.

W dniu 3 sierpnia 2021 r. Komisja Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej w porządku obrad ma rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych (druk senacki nr 446).

Wcześniej ustawą zajmował się Sejm RP. W związku z tym przesyłam do wykorzystania opinię Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej o zmianie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych (druk sejmowy 1228). Opinia ta, dotycząca projektu ustawy, przedstawiona była wcześniej w Sejmie RP.

Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej podtrzymuje swoje stanowisko zawarte w opinii do druku sejmowego.

Z wyrazami szacunku

**Dyrektor Biura
Związku Gmin Wiejskich RP**

Leszek Świętański



Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej

w sprawie

poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy
o podatkach i opłatach lokalnych,

druk sejmowy nr 1228

Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej w poczuciu obowiązku nie tylko wobec wspólnoty samorządowej, ale przed wszystkim w trosce o dobro mieszkańców, podejmuje wszelkie możliwe kroki i sięga po wszystkie dostępne narzędzia, których celem jest dobro wspólne mieszkańców obszarów wiejskich i miejsko-wiejskich. Czekać na rządowy program rozwoju dla obszarów wiejskich, w obliczu ciągłego niedofinansowania oraz braku wolnych własnych środków finansowych, podejmujemy codzienną walkę o przetrwanie.

W dalszym ciągu borykamy się ze skutkami zwolnienia od podatku od nieruchomości, o którym mowa w art. 7 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, w części dotyczącej zwolnienia od podatku gruntów, na których znajduje się infrastruktura kolejowa. Efektem złej legislacji jest objęcie zwolnieniem podatkowym całych działek ewidencyjnych, na których znajduje się jakikolwiek element infrastruktury kolejowej. W rezultacie, nierzadkie są przypadki zwolnienia z podatków wszystkich gruntów jednostek gospodarczych, gdzie grunty z elementami urządzeń kolejowych zajmują np. tylko 0,05% zajmowanej powierzchni. Oznacza to, że 2 metry toru lub bocznicy decyduje o zwolnieniu wszystkich budynków i budowli wraz z biurem i gabinetem szefa firmy! Przy próbach zmiany niekorzystnych zapisów związanych z infrastrukturą kolejową wskazujemy na opinię Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, w której wskazał, że zwolnienia podatkowe w takim zakresie mogą być niedozwoloną pomocą publiczną.

Opiniowany poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, tym razem odnoszący się do infrastruktury lotniczej, jest kolejną niekorzystną zmianą w obszarze finansów samorządów. Z całą stanowczością należy podkreślić, że jest to kolejne planowane zwolnienie, które nie przewiduje mechanizmów rekompensujących. Proponowana zmiana nie charakteryzuje się przesłanką redakcyjną czy kwestią wątpliwości interpretacyjnych, lecz przyniesie wprost negatywne skutki dla budżetów gmin. Dodać należy, że wszelkie zwolnienia od podatku mają charakter wyjątku od zasady dotyczącej powszechnego opodatkowania nieruchomości. Zaproponowane przez projektodawców rozwiązanie spowoduje, że wszystkie grunty położone na obszarze części lotniczych lotnisk użytku publicznego będą korzystać ze zwolnienia od podatku od nieruchomości. Takie praktyki spowodują znaczące uszczuplenie wpływów do budżetów gmin, a skutkiem tak przyjętego prawa będzie to, że kilkudziesięciohektarowe nieuprawnione nieruchomości uzyskają zwolnienie od podatku od nieruchomości. Uzasadnienie do projektu ustawy nie określa w żadnym stopniu skutków finansowych dla JST. Brak ten czyni projekt niezgodny z Regulaminem Sejmu. Uwzględniając skutki jakie wywołało ustawowe zwolnienie infrastruktury kolejowej oraz opinię Prezesa UOKiK, - wydaje się, że projekt ustawy powinien **uzyskać notyfikację Unii Europejskiej w zakresie dopuszczalności pomocy publicznej.**

Nadto ZGWRP wskazuje, iż Naczelny Sąd Administracyjny w swoim wyroku z dnia 27 września 2019 r. sygn. II FSK 3096/17 wskazał jednoznacznie zakres zwolnień, które dotyczą gruntów położonych na obszarze części lotniczych lotnisk użytku publicznego i które zostały zajęte przez posadowione na nich budynki i budowle. NSA wskazał także, iż brak zwolnienia dotyczący tych części lotnisk, które tej infrastruktury są pozbawione.

Mając powyższe na uwadze Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej

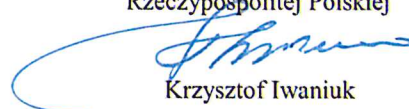
negatywnie opiniuje przedłożony projekt ustawy, objęty drukiem nr 1228.

Wskazujemy jednocześnie na fakt, iż coraz częściej samorząd napotyka na problem związany ze stabilizacją prawa, kontroli nad jego tworzeniem oraz umacnianiem rozwojowego komponentu ugruntowującego finanse. Brak stabilizacji negatywnie odbija się na finansach jednostek samorządu terytorialnego. W ramach poselskiej inicjatywy ustawodawczej po raz kolejny został przedłożono projekt ustawy, który w swych skutkach, nie tylko znacząco uszczupla dochody własne samorządu - nie przewidując jednocześnie żadnej rekompensaty z tego tytułu, ale jednocześnie niektóre z nich stawia na krawędzi finansowej zapaści.

ZGWRP przedstawiając niniejszą opinię, zwraca się do Wysokiej Izby o uwzględnienie faktu, że samorzady wiejskie i wiejsko-miejskie obecnie znajdują się w strategicznym dla siebie momencie, sytuacja popandemiczna wymusza nagłą potrzebę zdefiniowania na nowo kierunków rozwoju, w odniesieniu zarówno do Krajowego Planu Odbudowy jak również Polskiego Ładu.

Poznań, dnia 14 czerwca 2021 r.

Przewodniczący
Związku Gmin Wiejskich
Rzeczypospolitej Polskiej



Krzysztof Iwaniuk