

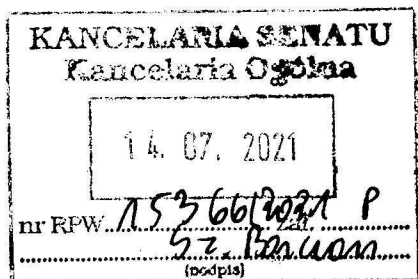
WS



03980200483255  
RPW/15366/2021 P  
2021-07-14

L.dz. ZPGO 31/13/07/2021

Warszawa, dnia 13 lipca 2021 roku



Szanowny Pan  
Senator Zdzisław Pupa  
Przewodniczący Komisji Środowiska  
Senat Rzeczypospolitej Polskiej

Dotyczy: ustawy z dnia 8 lipca 2021 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach - druk senacki nr 445;

Szanowny Panie Przewodniczący,

w związku z uchwaleniem przez Sejm Rzeczypospolitej Polskiej ustawy z dnia 8 lipca 2021 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach oraz przekazaniem jej do prac w Senacie RP, przedstawiam stanowisko Związku Pracodawców Gospodarki Odpadami w odniesieniu do trzech przepisów, które - w naszym najgłębszym przekonaniu - wymagają poprawy i doprecyzowania, by stanowione przez Parlament prawo było dobrej jakości i nie wywoływało sporów interpretacyjnych już na początku jego stosowania.

**1. Art. 1 zm. 9 ustawy nowelizującej - art. 6c ust. 3a-3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.**

Brzmienie tych przepisów nadane uchwaloną przez Sejm RP ustawą nowelizującą jest następujące:

*3a. Właściciel nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, może w terminie 60 dni od dnia ogłoszenia uchwały, o której mowa w ust. 2, złożyć wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta pisemne oświadczenie o wyłączeniu się z systemu odbierania odpadów komunalnych zorganizowanego przez gminę na podstawie tej uchwały. W oświadczeniu właściciel nieruchomości wskazuje gminną jednostkę organizacyjną lub przedsiębiorcę, z którymi zawarł umowę, o której mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2, oraz dołącza do oświadczenia kopię tej umowy, pod rygorem nieskuteczności oświadczenia. Oświadczenie jest skuteczne od dnia wejścia w życie uchwały, o której mowa w ust. 2, i nie może być odwołane przez okres obowiązywania umowy w sprawie zamówienia publicznego na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, zawartej po dniu ogłoszenia tej uchwały.*

*3b. Właściciel nieruchomości objętej uchwałą, o której mowa w ust. 2, na której nie zamieszkują mieszkańcy i która powstała w trakcie obowiązywania umowy w sprawie*



---

*zamówienia publicznego na odbieranie odpadów komunalnych, może w terminie 60 dni od dnia powstania takiej nieruchomości złożyć wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta pisemne oświadczenie o wyłączeniu się z systemu odbierania odpadów komunalnych zorganizowanego przez gminę. W oświadczeniu właściciel nieruchomości wskazuje gminną jednostkę organizacyjną lub przedsiębiorcę, z którymi zawarł umowę, o której mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2, oraz dołącza do oświadczenia kopię tej umowy, pod rygorem nieskuteczności oświadczenia.*

Takie brzmienie przepisu jest szkodliwe z dwóch powodów: powoduje wątpliwości interpretacyjne oraz utrudnia procedurę wyboru podmiotu odbierającego i zagospodarowującego odpady komunalne z terenu tych nieruchomości, których właściciele/zarządcy wyłaniają podmiot w drodze konkursowej/przetargowej.

Po pierwsze, kwestia dołączenia kopii umowy budzi wątpliwości, czy w przypadku zmiany podmiotu odbierającego odpady komunalne w systemie wolnorynkowym z nieruchomości niezamieszkałej, oświadczenie pozostaje aktualne, skoro właściciel nieruchomości postanowił nawiązać współpracę z inną firmą niż ta, którą pierwotnie deklarował (z którą umowę załączył do oświadczenia).

Po drugie, zwłaszcza w przypadku dużych nieruchomości niezamieszkałych jak też instytucji publicznych, wybór wykonawcy odbywa się w drodze przetargu. Termin 60-cio dniowy nie jest wystarczającym, by zakończyć procedurę wyłaniania wykonawcy i podpisać umowę. Nie zwalnia to oczywiście podmiotu wytwarzającego odpady z ich przekazywania uprawnionemu podmiotowi, jednakże może się to odbywać - do czasu zawarcia umowy pisemnej - na podstawie ustnych ustaleń i świadczonych na ich podstawie oraz udokumentowanych fakturą VAT usług odbioru i zagospodarowania odpadów.

Wobec powyższego postulujemy wykreślenie z przepisu słów *oraz dołącza do oświadczenia kopię tej umowy, pod rygorem nieskuteczności oświadczenia.*

Powyższe nie ogranicza uprawnień i obowiązków kontrolnych gminy, która może kontrolować właściciela nieruchomości weryfikując prawidłowość wykonywania przez niego obowiązku pozbywania się odpadów komunalnych.

## **2. Art. 1 zm. 9 ustawy nowelizującej- art. 6c ust. 3d ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.**

Brzmienie tego przepisu nadane uchwaloną przez Sejm RP ustawą nowelizującą jest następujące:

*3d. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta jest obowiązany do poinformowania, w szczególności za pośrednictwem środków komunikacji elektronicznej, przedsiębiorców odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, wpisanych do rejestru działalności regulowanej, o którym mowa w art. 9b ust. 2, o zamiarze przeprowadzenia*



---

*postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy.*

Jak się wydaje przepis ten ma służyć szybkiemu dotarciu informacji do przedsiębiorców odbierających odpady komunalne na terenie danej gminy, co pozwoli następnie tym przedsiębiorcom skomunikować się z potencjalnymi klientami, którzy to - zgodnie z postanowieniami art. 6c ust. 3a i 3b, będą mogli zawrzeć stosowną umowę z przedsiębiorcą i przekazać gminie oświadczenie o wyłączeniu z gminnego systemu opłatowego. Jednak brak terminu do zawiadomienia przez gminę przedsiębiorców wpisanych do rejestru działalności regulowanej na jej terenie, skutkować może zawiadomieniem tuż przed upływem 60-cio dniowego terminu na wyłączenie z systemu. To nie pozwoli na realne dotarcie do klienta, a nawet jeśli ów klient (właściciel nieruchomości niezamieszkałej) zechce zawrzeć umowę na wolnym rynku, nie zdoła w terminie złożyć gminie wymaganego prawem oświadczenia. Dlatego określenie 7-dniowego terminu dla gmin jest rozsądne biorąc pod uwagę, że liczba podmiotów wpisanych do RDR nie przekracza zazwyczaj kilkudziesięciu i ich zawiadomienie jest czynnością absolutnie możliwą do wykonania szybko i sprawnie.

Proponujemy zatem następujące brzmienie przepisu:

*3d. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta jest obowiązany, w terminie 7 dni odpowiednio od dnia podjęcia uchwały, o której mowa w ust. 3a albo zamieszczenia informacji, o której mowa w ust. 3c, do poinformowania, w szczególności za pośrednictwem środków komunikacji elektronicznej, przedsiębiorców odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, wpisanych do rejestru działalności regulowanej, o którym mowa w art. 9b ust. 2, o zamiarze przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy.*

### **3. Art. 4 ustawy nowelizującej (przepis przejściowy).**

Brzmienie tego przepisu nadane uchwaloną przez Sejm RP ustawą nowelizującą jest następujące:

*Art. 4. W przypadku, gdy rada gminy podjęła uchwałę na podstawie art. 6c ust. 2 ustawy zmienianej w art. 1 przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, właściciele nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, pozostają objęci systemem odbierania odpadów komunalnych zorganizowanym przez gminę na podstawie tej uchwały do dnia, w którym zacznie obowiązywać następną umowa w sprawie zamówienia publicznego na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy.*

Przepis ten wymaga doprecyzowania, bowiem wobec takiego jego brzmienia w gminnym systemie opłatowym znajdują się również te nieruchomości, których właściciele zawarli umowy wolnorynkowe (o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2 ucpg), korzystając z dotychczas obowiązującej regulacji zawartej w art. 6c ust. 2c ucpg. Wydaje się, że intencją Ustawodawcy



---

było wprowadzenie przepisu przejściowego, który pozwoli w sposób stabilny dostosować stan faktyczny do nowej regulacji. By tak rzeczywiście się stało, przepis powinien stanowić, iż w gminnym systemie opłatowym pozostają ci właściciele nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, których to nieruchomości dotyczą łącznie dwie przesłanki:

- 1) Gmina podjęła uchwałę w trybie art., 6c ust. 2 o objęciu tych nieruchomości swoim systemem opłatowym,
- 2) Właściciele ci nie podpisali do tej pory umowy na wolnym rynku;

Wobec powyższego, postulowane brzmienie przepisu jest następujące:

*Art. 4. W przypadku, gdy rada gminy podjęła uchwałę na podstawie art. 6c ust. 2 ustawy zmienianej w art. 1 przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, właściciele nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, którzy przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy zmienianej w art. 1, pozostają objęci systemem odbierania odpadów komunalnych zorganizowanym przez gminę na podstawie tej uchwały do dnia, w którym zaczną obowiązywać następna umowa w sprawie zamówienia publicznego na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy.*

Bardzo prosimy o poparcie powyższych postulatów na dalszym etapie prac nad ustawą

Z wyrazami szacunku,

Sławomir Rudowicz  
Przewodniczący ZPGO