



Warszawa, 19 lipca 2021 r.

WPL. 98.2.2021. ]]

**Pan**  
**Stanisław Gawłowski**  
**Senator Rzeczypospolitej Polskiej**  
**Przewodniczący Komisji Nadzwyczajnej**  
**do spraw Klimatu**  
[knk@senat.gov.pl](mailto:knk@senat.gov.pl)  
**Senat Rzeczypospolitej Polskiej**  
ul. Wiejska 6/8  
00-902 Warszawa

Szanowny Panie Przewodniczący

działając na podstawie art. 8 pkt 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców<sup>1</sup>, który stanowi, że do zadań Rzecznika należy opiniowanie projektów aktów normatywnych dotyczących interesów przedsiębiorców oraz zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, uprzejmie przekazuję opinię dotyczącą uchwalonej przez Sejm Rzeczypospolitej Polskiej ustawy z dnia 8 lipca 2021 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach<sup>2</sup>.

Przed wszystkim Rzecznik MŚP wskazuje, że przewidziany (w art. 1 pkt 9 lit. c ustawy, dodającym do art. 6c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach<sup>3</sup> ustępy 3a-3e), termin 60 dni na złożenie oświadczenia o wyłączeniu się z systemu odbierania odpadów komunalnych zorganizowanego przez gminę, jest zbyt krótki i może sprawić, że część właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady, ze względu na przeoczenie tego terminu, może zostać zmuszona do pozostania w systemie zorganizowanym przez gminę wbrew własnej woli, co może wiązać się z koniecznością ponoszenia wyższych opłat za odbiór i zagospodarowanie odpadów. Wobec powyższego Rzecznik MŚP proponuje, by termin ten wydłużyć z **60 do 90 dni**.

<sup>1</sup> Dz.U. z 2018 r. poz. 648.

<sup>2</sup> Druk senacki nr 445, dalej: Ustawa.

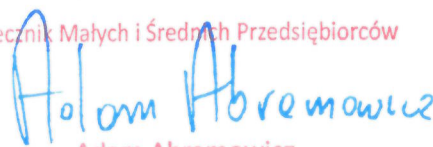
<sup>3</sup> Dz.U. z 2021 r. poz. 888, dalej: „ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach”.



Ponadto Rzecznik MŚP wskazuje, że w ostatecznym tekście ustawy uchwalonej przez Sejm RP, znalazł się przepis przejściowy, zawarty w art. 4, który nie różnicuje w żadnym stopniu sytuacji tych właścicieli nieruchomości, którzy przed wejściem przepisów ustawy w życie nie wyrażą w formie pisemnej zgody na przystąpienie do zorganizowanego przez gminę systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, względem tych, którzy taką zgodę wyrazili. Rzecznik MŚP wyraża więc obawę, że według literalnego brzmienia przepisu art. 4 ustawy, również ci właściciele nieruchomości, którzy przed wejściem w życie ustawy uchwalonej przez Sejm RP nie wyrażą w formie pisemnej zgody na przystąpienie do zorganizowanego przez gminę systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, z dniem wejścia w życie ustawy uchwalonej przez Sejm RP zostaną włączeni do gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi niezależnie od ich woli i nie będą mieli jakiejkolwiek możliwości wyłączenia się z niego do dnia, w którym zacznie obowiązywać następna umowa w sprawie zamówienia publicznego na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy.

Mając powyższe na uwadze, Rzecznik MŚP zwrócił się, pismem z 9 lipca 2021 r.<sup>4</sup>, do Pana Jacka Ozdoby, Sekretarza Stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska, z prośbą o odniesienie się do powyższych wątpliwości.

Ponadto załączam do niniejszego pisma opinię organizacji przedsiębiorców, będącej członkiem Zespołu Roboczego ds. recyklingu i gospodarki odpadami Rady Przedsiębiorców przy Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców, w której wskazuje ona na dalsze wątpliwości co do przepisów ustawy, w tym między innymi dotyczące sytuacji, gdy właściciel nieruchomości niezamieszkałej, który złoży oświadczenie o wyłączeniu się z systemu odbierania odpadów komunalnych zorganizowanego przez gminę, dokona zmiany podmiotu odbierającego odpady komunalne z tej nieruchomości. Kwestia ta nie została szczegółowo uregulowana w ustawie. Proszę uprzejmie o pochylenie się również nad tą oraz pozostałymi wątpliwościami zgłoszonymi przez organizację przedsiębiorców w załączonym piśmie.

Z pozdrowieniami  
Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców  
  
Adam Abramowicz

Załączniki:

1. Kopia pisma Rzecznika MŚP z 9 lipca 2021 r., skierowanego do Pana Jacka Ozdoby, Sekretarza Stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska, znak: WPL.98.2021.JJ.
2. Kopia pisma Pana Sławomira Rudowicza, Przewodniczącego ZPGO, z 13 lipca 2021 r., znak: ZPGO 31/13/07/2021.

<sup>4</sup> Znak: WPL.98.2021.JJ.



Warszawa, 9 lipca 2021 r.

WPL. 98.2021.]]

Pan

Jacek Ozdoba

Sekretarz Stanu

Ministerstwo Klimatu i Środowiska

ul. Wawelska 52/54

00-922 Warszawa

szanowny Panie Ministrze

mając na uwadze art. 12 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców<sup>1</sup>, który stanowi, że organy, organizacje lub instytucje publiczne, do których zwróci się Rzecznik, są obowiązane udzielać żądanych przez Rzecznika informacji i wyjaśnień, proszę uprzejmie o udzielenie następujących wyjaśnień, dotyczących uchwalonej przez Sejm Rzeczypospolitej Polskiej ustawy z dnia 8 lipca 2021 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach<sup>2</sup>.

W art. 4 ostatecznego tekstu ustawy uchwalonej przez Sejm RP dodano przepis przejściowy, zgodnie z którym *W przypadku, gdy rada gminy podjęła uchwałę na podstawie art. 6c ust. 2 ustawy zmienianej w art. 1 przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, właściciele nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne, pozostają objęci systemem odbierania odpadów komunalnych zorganizowanym przez gminę na podstawie tej uchwały do dnia, w którym zacznie obowiązywać następną umowa w sprawie zamówienia publicznego na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy.*

W związku z powyższym chciałbym prosić o wyjaśnienie następujących kwestii:

1. Jak należałoby stosować przywołany wyżej przepis względem tych właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, którzy, mając na uwadze obecne brzmienie art. 6c ust. 2c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach<sup>3</sup>, zgodnie z którym *Przystąpienie właściciela nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, z wyłączeniem właściciela nieruchomości, o której mowa w art. 6j ust. 3b, do zorganizowanego przez gminę systemu gospodarowania odpadami*

<sup>1</sup> Dz.U. z 2018 r. poz. 648.

<sup>2</sup> Dalej: „ustawa uchwalona przez Sejm RP”.



<sup>3</sup> Dz.U. z 2021 r. poz. 888, dalej „ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach”.



komunalnymi jest dobrowolne i następuje na podstawie zgody właściciela nieruchomości wyrażonej w formie pisemnej, nie wyrazili zgody na przystąpienie do zorganizowanego przez gminę systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Przyjęty w ustawie uchwalonej przez Sejm RP przepis przejściowy zdaje się nie różnicować sytuacji takich właścicieli względem tych, którzy taką zgodę wyrazili, co może być interpretowane tak, że z chwilą wejścia w życie ustawy uchwalonej przez Sejm RP, właściciele ci zostaną włączeni do gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi niezależnie od ich woli i nie będą mieli jakiegokolwiek możliwości wyłączenia się z niego do dnia, w którym zacznie obowiązywać następująca umowa w sprawie zamówienia publicznego na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy. Czy taka była intencja Ministerstwa Klimatu i Środowiska?

2. Czy w wypadku, gdy rada gminy podjęła uchwałę na podstawie art. 6c ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w terminie krótszym, niż 60 dni przed wejściem w życie ustawy uchwalonej przez Sejm RP, właściciele nieruchomości niezamieszkałych będą mieli możliwość złożenia oświadczenia o wyłączeniu się z systemu odbierania odpadów komunalnych zorganizowanego przez gminę w okresie od dnia wejścia w życie tej ustawy, do dnia upłynięcia terminu 60 dni od podjęcia przedmiotowej uchwały, czy też w takim wypadku termin ten w ogóle nie zacznie biec i w konsekwencji właścicielom nie będzie w ogóle przysługiwało prawo do złożenia oświadczenia w trybie określonym w ust. 3a, który ma być dodany do art. 6c ustawy o utrzymaniu o czystości i porządku w gminie na podstawie art. 1 pkt 9 lit. c ustawy uchwalonej przez Sejm RP?

Proszę uprzejmie o odniesienie się do powyższych wątpliwości.

  
Z up. Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców  
Dyrektor Generalny  
  
Dr h. c. Marek Woch



L.dz. ZPGO 31/13/07/2021

Warszawa, dnia 13 lipca 2021 roku

2021-07-16  
10070/04/2021

Szanowny Pan  
Adam Abramowicz  
Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców

Dotyczy: ustawy z dnia 8 lipca 2021 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach - druk senacki nr 445;

Szanowny Panie Ministrze,

w związku z uchwaleniem przez Sejm Rzeczypospolitej Polskiej ustawy z dnia 8 lipca 2021 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach oraz przekazaniem jej do prac w Senacie RP, przedstawiam stanowisko Związku Pracodawców Gospodarki Odpadami w odniesieniu do trzech przepisów, które - w naszym najgłębszym przekonaniu - wymagają poprawy i doprecyzowania, by stanowione przez Parlament prawo było dobrej jakości i nie wywoływało sporów interpretacyjnych już na początku jego stosowania.

**1. Art. 1 zm. 9 ustawy nowelizującej - art. 6c ust. 3a-3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.**

Brzmienie tych przepisów nadane uchwaloną przez Sejm RP ustawą nowelizującą jest następujące:

*3a. Właściciel nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, może w terminie 60 dni od dnia ogłoszenia uchwały, o której mowa w ust. 2, złożyć wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta pisemne oświadczenie o wyłączeniu się z systemu odbierania odpadów komunalnych zorganizowanego przez gminę na podstawie tej uchwały. W oświadczeniu właściciel nieruchomości wskazuje gminną jednostkę organizacyjną lub przedsiębiorcę, z którymi zawarł umowę, o której mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2, oraz dołącza do oświadczenia kopię tej umowy, pod rygorem nieskuteczności oświadczenia. Oświadczenie jest skuteczne od dnia wejścia w życie uchwały, o której mowa w ust. 2, i nie może być odwołane przez okres obowiązywania umowy w sprawie zamówienia publicznego na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, zawartej po dniu ogłoszenia tej uchwały.*

*3b. Właściciel nieruchomości objętej uchwałą, o której mowa w ust. 2, na której nie zamieszkują mieszkańcy i która powstała w trakcie obowiązywania umowy w sprawie*



---

*zamówienia publicznego na odbieranie odpadów komunalnych, może w terminie 60 dni od dnia powstania takiej nieruchomości złożyć wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta pisemne oświadczenie o wyłączeniu się z systemu odbierania odpadów komunalnych zorganizowanego przez gminę. W oświadczeniu właściciel nieruchomości wskazuje gminną jednostkę organizacyjną lub przedsiębiorcę, z którymi zawarł umowę, o której mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2, oraz dołącza do oświadczenia kopię tej umowy, pod rygorem nieskuteczności oświadczenia.*

Takie brzmienie przepisu jest szkodliwe z dwóch powodów: powoduje wątpliwości interpretacyjne oraz utrudnia procedurę wyboru podmiotu odbierającego i zagospodarowującego odpady komunalne z terenu tych nieruchomości, których właściciele/zarządcy wyłaniają podmiot w drodze konkursowej/przetargowej.

Po pierwsze, kwestia dołączenia kopii umowy budzi wątpliwości, czy w przypadku zmiany podmiotu odbierającego odpady komunalne w systemie wolnorynkowym z nieruchomości niezamieszkałej, oświadczenie pozostaje aktualne, skoro właściciel nieruchomości postanowił nawiązać współpracę z inną firmą niż ta, którą pierwotnie deklarował (z którą umowę załączył do oświadczenia).

Po drugie, zwłaszcza w przypadku dużych nieruchomości niezamieszkałych jak też instytucji publicznych, wybór wykonawcy odbywa się w drodze przetargu. Termin 60-cio dniowy nie jest wystarczającym, by zakończyć procedurę wyłaniania wykonawcy i podpisać umowę. Nie zwalnia to oczywiście podmiotu wytwarzającego odpady z ich przekazywania uprawnionemu podmiotowi, jednakże może się to odbywać - do czasu zawarcia umowy pisemnej - na podstawie ustnych ustaleń i świadczonych na ich podstawie oraz udokumentowanych fakturą VAT usług odbioru i zagospodarowania odpadów.

Wobec powyższego postulujemy wykreślenie z przepisu słów *oraz dołącza do oświadczenia kopię tej umowy, pod rygorem nieskuteczności oświadczenia.*

Powyższe nie ogranicza uprawnień i obowiązków kontrolnych gminy, która może kontrolować właściciela nieruchomości weryfikując prawidłowość wykonywania przez niego obowiązku pozbywania się odpadów komunalnych.

**2. Art. 1 zm. 9 ustawy nowelizującej- art. 6c ust. 3d ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.**

Brzmienie tego przepisu nadane uchwaloną przez Sejm RP ustawą nowelizującą jest następujące:



*3d. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta jest obowiązany do poinformowania, w szczególności za pośrednictwem środków komunikacji elektronicznej, przedsiębiorców odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, wpisanych do rejestru działalności regulowanej, o którym mowa w art. 9b ust. 2, o zamiarze przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy.*

Jak się wydaje przepis ten ma służyć szybkiemu dotarciu informacji do przedsiębiorców odbierających odpady komunalne na terenie danej gminy, co pozwoli następnie tym przedsiębiorcom skomunikować się z potencjalnymi klientami, którzy to - zgodnie z postanowieniami art. 6c ust. 3a i 3b, będą mogli zawrzeć stosowną umowę z przedsiębiorcą i przekazać gminie oświadczenie o wyłączeniu z gminnego systemu opłatowego. Jednak brak terminu do zawiadomienia przez gminę przedsiębiorców wpisanych do rejestru działalności regulowanej na jej terenie, skutkować może zawiadomieniem tuż przed upływem 60-cio dniowego terminu na wyłączenie z systemu. To nie pozwoli na realne dotarcie do klienta, a nawet jeśli ów klient (właściciel nieruchomości niezamieszkałej) zechce zawrzeć umowę na wolnym rynku, nie zdoła w terminie złożyć gminie wymaganego prawem oświadczenia. Dlatego określenie 7-dniowego terminu dla gmin jest rozsądne biorąc pod uwagę, że liczba podmiotów wpisanych do RDR nie przekracza zazwyczaj kilkudziesięciu i ich zawiadomienie jest czynnością absolutnie możliwą do wykonania szybko i sprawnie.

Proponujemy zatem następujące brzmienie przepisu:

*3d. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta jest obowiązany, w terminie 7 dni odpowiednio od dnia podjęcia uchwały, o której mowa w ust. 3a albo zamieszczenia informacji, o której mowa w ust. 3c, do poinformowania, w szczególności za pośrednictwem środków komunikacji elektronicznej, przedsiębiorców odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, wpisanych do rejestru działalności regulowanej, o którym mowa w art. 9b ust. 2, o zamiarze przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy.*

### **3. Art. 4 ustawy nowelizującej (przepis przejściowy).**

Brzmienie tego przepisu nadane uchwaloną przez Sejm RP ustawą nowelizującą jest następujące:

*Art. 4. W przypadku, gdy rada gminy podjęła uchwałę na podstawie art. 6c ust. 2 ustawy zmienianej w art. 1 przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, właściciele nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, pozostają objęci systemem odbierania odpadów komunalnych zorganizowanym przez gminę na podstawie tej uchwały do dnia, w którym zacznie obowiązywać następną umowa w sprawie zamówienia*



*publicznego na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy.*

Przepis ten wymaga doprecyzowania, bowiem wobec takiego jego brzmienia w gminnym systemie opłatowym znajdują się również te nieruchomości, których właściciele zawarli umowy wolnorynkowe (o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2 ucpg), korzystając z dotychczas obowiązującej regulacji zawartej w art. 6c ust. 2c ucpg. Wydaje się, że intencją Ustawodawcy było wprowadzenie przepisu przejściowego, który pozwoli w sposób stabilny dostosować stan faktyczny do nowej regulacji. By tak rzeczywiście się stało, przepis powinien stanowić, iż w gminnym systemie opłatowym pozostają ci właściciele nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, których to nieruchomości dotyczą łącznie dwie przesłanki:

- 1) Gmina podjęła uchwałę w trybie art. 6c ust. 2 o objęciu tych nieruchomości swoim systemem opłatowym,
- 2) Właściciele ci nie podpisali do tej pory umowy na wolnym rynku;

Wobec powyższego, postulowane brzmienie przepisu jest następujące:

*Art. 4. W przypadku, gdy rada gminy podjęła uchwałę na podstawie art. 6c ust. 2 ustawy zmienianej w art. 1 przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, właściciele nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, którzy przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy zmienianej w art. 1, pozostają objęci systemem odbierania odpadów komunalnych zorganizowanym przez gminę na podstawie tej uchwały do dnia, w którym zacznie obowiązywać następna umowa w sprawie zamówienia publicznego na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy.*

Bardzo prosimy o poparcie powyższych postulatów na dalszym etapie prac nad ustawą.

Z wyrazami szacunku,

Sławomir Rudowicz  
Przewodniczący ZPGO