



Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia
Zarządu Związku Gmin
Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej
w sprawie
projektu ustawy o pomorskim związku
metropolitalnym
(druk senacki nr 66)

Zarząd Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej dokonał analizy projektu ustawy o związku metropolitalnym w województwie pomorskim. Starania samorządów województwa pomorskiego o stworzenie narzędzi prawnych, pozwalających na rozszerzenie swoich kompetencji, dających podstawy tworzenia nowych możliwości, ukierunkowanych na podniesienie jakości świadczonych usług na rzecz swoich mieszkańców, potwierdza ich dojrzałość oraz odpowiedzialność za powierzone do realizacji zadania publiczne. Gotowość do kolegialnego podejmowania decyzji oraz zajmowanie wspólnych stanowisk są dowodem na potrzeby dialogu w świetle demokratycznych zasad praworządności.

Uwzględniając powyższe Zarząd ZGWRP

pozytywnie opiniuje
przedłożony projekt ustawy

Zarząd ZGWRP uzasadniając swoją opinię przedstawia co następuje:

- Gminy, ich związki i porozumienia międzygminne, działające zgodnie z zasadami wskazanymi w rozdziale 7 ustawy o samorządzie gminnym nie są, w przypadku dużych kompleksów o zróżnicowanym charakterze i funkcji, wystarczającym narzędziem prawnym do zapewnienia sprawnej współpracy między jednostkami samorządu terytorialnego wchodzącymi w ich skład.
- Gminy nie mogą wykonywać samodzielnie zadań, które wykraczają poza ich granice i kompetencje. Na terenie typu metropolitalnego do kompleksowej realizacji zadań nie są uprawnione samodzielnie także powiaty i województwa.
- Pokładane nadzieje na szeroki rozwój obszarów funkcjonalnych w związkach metropolitalnych i współpracy samorządów w ich granicach, określone ustawą z dnia 9 października 2015 r. o związkach metropolitalnych, poniosły fiasko wobec jej uchylenia ustawą z dnia 9 marca 2017 r. o związku metropolitalnym w województwie śląskim.

- Proponowane ustawą przepisy, mają umożliwić nie tylko utworzenie pomorskiego związku metropolitalnego jako nowego bytu organizacyjnego, ale również znacznie poszerzyć zdolności samorządów do wykonywania istotnych, z punktu widzenia obywateli, zadań publicznych.
- Ważnym jest, że projekt ustawy zakłada wykorzystanie dotychczasowych obszarów funkcjonalnych województwa pomorskiego dla zapewnienia zrównoważonego rozwoju jednostek samorządu terytorialnego regionu.
- Gminy członkowskie ZGWRP, oceniając projekt ustawy, zwracają potrzebę na zapewnienie, w jej treści, powiązań funkcjonalnych z obszarami przyległymi. Chodzi o wszelkiego rodzaju przedsięwzięcia i porozumienia samorządowe wykraczające poza zasięg związku, w tym m.in. w zakresie transportu publicznego i powiązań komunikacyjnych.
- Związek metropolitalny, utworzony na mocy przedłożonego projektu ustawy, będzie mógł spójnie realizować zadania publiczne należące do zakresu działania gminy, powiatu i województwa oraz zadania z zakresu administracji rządowej, na podstawie porozumień zawartych z organami administracji rządowej.

Poznań, dnia 24 kwietnia 2020 r.

Przewodniczący
Związku Gmin Wiejskich
Rzeczypospolitej Polskiej



Krzysztof Iwaniuk