

Warszawa, 5 maja 2021 r.

Szanowna Pani
Maria Koc
Przewodnicząca Komisji Gospodarki
Narodowej i Innowacyjności
Senatu Rzeczypospolitej Polskiej
ul. Wiejska 6/8
00-902 Warszawa

Szanowna Pani Przewodnicząca,

Na najbliższym posiedzeniu Komisji Gospodarki Narodowej i Innowacyjności w dniu 7 maja br., w porządku obrad planowane jest rozpatrzenie projektu ustawy o zmianie ustawy Prawo energetyczne oraz niektórych innych ustaw (druk senacki 368). Nie wnosząc uwag do większości propozycji zmian i nowych przepisów, chciałbym zwrócić uwagę Komisji na niebezpieczne konsekwencje ewentualnego przyjęcia art. 5 ust. 4c ustawy Prawo Energetyczne.

Według przedłożonej propozycji brzmienia tego przepisu, umowa sprzedaży paliw gazowych lub energii elektrycznej lub umowa kompleksowa dotycząca dostarczania tych paliw lub energii **nie może być zawarta z odbiorcą paliw gazowych lub energii elektrycznej w gospodarstwie domowym poza lokalem przedsiębiorstwa** w rozumieniu ustawy z dnia 30 maja 2014 r. o prawach konsumenta (Dz. U. z 2020 r. poz. 287). **Umowa ta zawarta poza lokalem przedsiębiorstwa ma być nieważna z mocy prawa.**

Wejście w życie tego przepisu dodatkowo wzmocni i tak już dominującą pozycję pięciu największych sprzedawców energii w kraju, będących częścią zintegrowanych pionowo grup (PGE, Tauron, Energa/PKN Orlen, ENEA na rynku energii elektrycznej oraz Grupa Kapitałowa PGNiG na rynku gazu).

W roku 2019 udział czterech największych grup energetycznych w sprzedaży energii elektrycznej wynosił blisko 70% całego krajowego zużycia. Podobna sytuacja panuje na rynku sprzedaży gazu do odbiorców końcowych, który jest zdominowany przez podmioty z Grupy Kapitałowej PGNiG. Udział tych podmiotów wynosił w roku 2019 nieco ponad 80%. Liczby te jasno wskazują jak duża jest dominacja kilku zasiedziałych na rynku przedsiębiorstw, które dysponują gęstą siecią biur lub oddziałów na terenie kraju.

Tymczasem mniejsze spółki obrotu, reprezentujące w szczególności rozwijającą się coraz silnie energetykę rozproszoną nie posiadają z reguły takich sieci własnych placówek. Konieczność zapraszania potencjalnych klientów do zawierania umów w lokalu sprzedawcy energii stworzy

dodatkową barierę w ich rozwoju. Powyższe jest sprzeczne z ideą cyfryzacji i nie ma żadnego, merytorycznego uzasadnienia, szczególnie w okresie wciąż trwającego stanu pandemii.

Jest to szykana, ograniczająca swobodę działania i wolność działalności gospodarczej mniejszych podmiotów, a tym samym uderzająca w samą istotę konkurencyjności, wyrażoną zarówno w art. 20 Konstytucji RP, ale przede wszystkim w tytule VII rozdziale 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej. W dobie coraz szerzej rozwijającej się informatyzacji i cyfryzacji, obejmującej wszystkie dziedziny życia, w tym także działalność administracji publicznej, jest to przejaw archaicznego myślenia, ignorującego nowoczesność i postęp technologiczny. Równie dobrze można byłoby przyjąć, że działanie e-administracji jest szkodliwe i rozpatrywane będą tylko te sprawy, które petenci osobiście przedłożą w siedzibie właściwego urzędu.

Zasada swobodnego dostępu do rynku wewnętrznego energii elektrycznej znalazła m.in. wyraz w dyrektywie Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/72/WE z dnia 13 lipca 2009 r. Zmiana tej zasady, poprzez utrudnienie zawierania umów na odległość lub poza lokalem przedsiębiorstwa energetycznego utrudni także możliwość zmiany sprzedawcy energii elektrycznej czy gazu przez odbiorców końcowych (zasada TPA), wobec dostępności lokalnej tylko jednego sprzedawcy.

Przepis ten może być zatem traktowany jako sprzeczny z zasadami swobodnego dostępu do towarów i usług, wolności działalności gospodarczej oraz równości podmiotów, gwarantowanych w aktach prawnych wszystkich szczebli, poczynwszy od Konstytucji RP.

W imieniu przedsiębiorstw zrzeszonych w Polskiej Izbie Gospodarczej Energetyki Odnawialnej i Rozproszonej, apeluję do Pani Przewodniczącej o całkowite usunięcie propozycji przedmiotowego przepisu w rozpoznawanym projekcie nowelizacji ustawy.

Łączę wyrazy szacunku,

Prof. dr hab. Andrzej Radecki



Prezes Zarządu
Polskiej Izby Gospodarczej
Energetyki Odnawialnej i Rozproszonej