

Warszawa, 9 marca 2021 r.
KL/108/78/PP/2021

Pan
Kazimierz Kleina
Przewodniczący Komisji Budżetu i Finansów Publicznych
Senat RP

Szanowny Panie Przewodniczący,

w nawiązaniu do planowanego w dniu 10 marca br. posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów Publicznych, podczas którego rozpatrywana będzie ustawa o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 335, druki sejmowe nr 860, 931 i 931-A) pragnę zwrócić uwagę, że uchwalenie ustawy w proponowanym brzmieniu może doprowadzić do rozszczelnienia systemu obrotu suszem tytoniowym i umożliwić nieuczciwym podmiotom oszustwa w sektorze suszu tytoniowego.

Ryzyko to upatrujemy w propozycji zmiany art. 9b ust. 1 pkt 2 ustawy o podatku akcyzowym, tj. wprowadzenie możliwości wewnątrzwspólnotowej dostawy towarów - suszu bez zabezpieczeń akcyzowych dla 10-osobowych organizacji producentów.

Opodatkowanie akcyzą suszu tytoniowego zostało wprowadzone w 2013 r. - przy czym dopiero od 2016 r. zaczęły obowiązywać przepisy uszczelniające rynek (najpierw zabezpieczenia akcyzowe dla podmiotów o statusie pośredniczących podmiotów tytoniowych - PPT), następnie od 2017 r. również regulacje tzw. ustawy SENT - umożliwiające monitorowanie przemieszczeń suszu tytoniowego na terenie kraju.

Podstawowym problemem w sektorze surowca tytoniowego zwłaszcza w latach 2013 - 2015, wielokrotnie identyfikowanym przez organy KAS oraz organy ścigania przestępstw były tzw. fikcyjne WDT suszu tytoniowego. W praktyce nieuczciwe podmioty, które nie ponosiły istotnego ryzyka gospodarczego (nie musiały składać wielomilionowych zabezpieczeń akcyzowych) dokonywały obrotu i przemieszczeń bez właściwego nadzoru ze strony organów podatkowych. Polegało to m.in. na tym, iż podmioty „słupy”, jako PPT nabywały susz tytoniowy bez akcyzy - który następnie pod pozorem fikcyjnych dostaw wewnątrzwspólnotowych po prostu zniknął.

W ocenie Konfederacji Lewiatan wprowadzane zmiany umożliwią powrót do takich nieprawidłowości, tyle, że z wykorzystaniem 10 – osobowych organizacji producentów.



Zgodnie z proponowaną w nowelizacji zmianą do art. 9b ust. 1 pkt 2 - ma mieć on brzmienie:

1. W przypadku suszu tytoniowego przedmiotem opodatkowania akcyzą jest:

„2) sprzedaż suszu tytoniowego innemu podmiotowi niż podmiot prowadzący skład podatkowy, który zużywa susz tytoniowy do produkcji wyrobów tytoniowych lub wyrobów nowatorskich, lub pośredniczący podmiot tytoniowy, z wyłączeniem sprzedaży przez podmiot prowadzący skład podatkowy, grupę producentów suszu tytoniowego utworzoną na podstawie ustawy z dnia 15 września 2000 r. o grupach producentów rolnych i ich związkach oraz o zmianie innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 1026), zwaną dalej „grupą producentów”, organizację producentów suszu tytoniowego, wpisaną do rejestru organizacji producentów na podstawie ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o organizacji niektórych rynków rolnych, zwaną dalej „organizacją producentów”, oraz pośredniczący podmiot tytoniowy, który jednocześnie z tą sprzedażą dokonują dostawy wewnątrzspółnotowej lub eksportu suszu tytoniowego;”

Proponowana zmiana umożliwi dokonywanie dostaw wewnątrzspółnotowych suszu tytoniowego przez „nowe” podmioty, tj. organizacje producentów suszu tytoniowego - bez obowiązku składania przez te podmioty żadnego zabezpieczenia akcyzowego oraz z pominięciem systemu SENT, a więc w praktyce bez ryzyka oraz bez nadzoru ze strony organów KAS.

Nowe regulacje doprowadzą w zasadzie do zrównania statusu tzw. PPT, których działalność jest zabezpieczana wielomilionowymi zabezpieczeniami akcyzowymi, z organizacjami producentów rolnych w rozumieniu ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o organizacji niektórych rynków rolnych (jt. Dz. U. z 2018 r., poz. 945, dalej: „ustawa o rynkach rolnych”).

Jednocześnie zgodnie z ustawą o rynkach rolnych, dla uzyskania statusu organizacji producentów rolnych w zakresie surowca tytoniowego wystarczająca jest stosowna decyzja Dyrektora Oddziału Regionalnego Agencji Rynku Rolnego (art. 38i ustawy).

Szczegółowe zasady uznawania takich organizacji określa rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 7 stycznia 2016 r. w sprawie uznawania organizacji producentów i zrzeszeń organizacji producentów oraz organizacji międzybranżowych funkcjonujących na rynkach rolnych innych niż rynki mleka i przetworów mlecznych oraz owoców i warzyw (Dz. U. z 2018 r. poz. 945, ze zm., dalej: „rozp. MRiRW w/s organizacji producentów”). Zgodnie z tym rozporządzeniem (§ 2 ust. 1), wynosi, co najmniej 10 członków.

W praktyce, zatem dla „obejścia” przepisów dotyczących zabezpieczeń akcyzowych oraz przepisów o SENT wystarczające będzie założenie choćby jednej takiej organizacji, a więc zgromadzenie dziesięciu rolników uprawiających tytoń. Organizacja taka będzie mogła dokonywać dostaw wewnątrzspółnotowych surowca tytoniowego, a przemieszczenia tego tytoniu nie będą podlegały pod ustawę SENT (organizacja producentów będzie mogła twierdzić, iż przemieszczenia takie nie są realizowane w ramach „działalności gospodarczej” w rozumieniu ustawy SENT - tylko w ramach działalności rolniczej).



LEWIATAN

Mając na uwadze tak ograniczoną ilość członków, która jest wystarczająca do założenia wspomnianej organizacji, może nawet okazać się, iż nawet jeden nieuczciwy podmiot (np., który dołączy do dziewięciu uczciwych podmiotów, pozostałych członków organizacji) będzie podejmował działania zmierzające do wyłudzeń podatkowych (fikcyjnych dostaw wewnątrzspółnotowych surowca tytoniowego).

Uważamy, że powyższa zmiana spowoduje rozszczęlnienie krajowego rynku sektora tytoniowego oraz powrót do długo nieprawidłowości w przemieszczaniu tego surowca. Dlatego też postulujemy:

- rezygnację z tej części Pakietu Akcyzowego (tj. odstąpienie od umożliwienia dokonywania nienadzorowanych dostaw suszu organizacjom producentów rolnych) bądź
- w razie woli utrzymania umożliwienia takich działań tym organizacjom, wprowadzenie zasad równych (analogicznych do zasad dotyczących podmiotów o statusie PPT) dla tychże organizacji, tj.:
 - objęcia tych organizacji obowiązkiem złożenia zabezpieczenia akcyzowego podobnie jak podmioty PPT oraz
 - obowiązkowego objęcia przemieszczeń suszu tytoniowego w ramach WDT przez takie organizacje systemem SENT (podobnie jak ma to miejsce w przypadku PPT-ów).

Bez powyższych modyfikacji, nowe przepisy z wysokim prawdopodobieństwem spowodują liczne nadużycia i zniweczą wysiłek legislacyjny ostatnich lat.

Z poważaniem,

Maciej Witucki
Prezydent Konfederacji Lewiatan

member of 



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 3
00-727 Warszawa

tel.(+48) 22 55 99 900
fax (+48) 22 55 99 910
lewiatan@konfederacjalewiatan.pl
www.konfederacjalewiatan.pl

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m.st. Warszawy w Warszawie
XIII Wydział Gospodarczy KRS

