



Warszawa, 8 marca 2021r.

**Pan Kazimierz Kleina**  
**Przewodniczący Komisji Budżetu i Finansów Publicznych**  
**Senat RP**

Szanowny Panie Przewodniczący,

Zwracam się do Pana z prośbą o analizę i zmianę zapisów w nowelizowanej obecnie Ustawie o podatku akcyzowym (projekt 860) dotyczących zasad obrotu suszem tytoniowym. Na ostatnim posiedzeniu sejmowej Komisji Finansów Publicznych proponowana przez Ministerstwo Finansów nowelizacja Ustawy w tym obszarze, pozostała bez zmian.

Zagadnienie – zamiana w art. 9b ust 1 pkt 2 niniejszej Ustawy, zakłada powstanie „organizacji producentów suszu tytoniowego”, jako nowego podmiotu, który to podmiot: 1- nabeździe prawa do dokonywania obrotu suszem tytoniowym, dostawy wewnątrzspółnotowej i eksportu suszu tytoniowego, 2- nie będzie objęty zabezpieczeniami i wymaganiami stawianymi obecnie pośredniczącym podmiotom tytoniowym (PPT).

Konsekwencje przyjęcia tego rozwiązania w obecnie proponowanej formie mogą być następujące:

- powstanie realne ryzyko rozszczęlnienia sytemu kontroli obrotu suszem tytoniowym albowiem brak zabezpieczeń finansowych na poczet ewentualnych należności podatkowych oraz łatwość powoływania takich podmiotów (10 członków i rejestracja) może doprowadzić do utworzenia dużej liczby takich przedsięwzięć, których działalność będzie trudna do skontrolowania (podobnie jak to miało miejsce w przypadku PPT przed wprowadzeniem zabezpieczeń finansowych).
- rozszczęlnienie kontroli obrotu suszem tytoniowym może z kolei przyczynić się do rozwoju szarej strefy i wzrostu nielegalnej produkcji wyrobów tytoniowych ,
- w konsekwencji rozwój szarej strefy będzie skutkował ograniczeniem legalnej produkcji wyrobów tytoniowych co może spowodować istotne skutki społeczne związane z utratą miejsc pracy w przedsiębiorstwach z branży tytoniowej oraz u ich kooperantów.
- powyższe zjawiska mogą przełożyć się na zmniejszenie wpływów podatkowych do Skarbu Państwa.

Od roku 2016, kiedy Ministerstwo Finansów wprowadziło zabezpieczenia akcyzowe dla Pośredniczących Podmiotów Tytoniowych (PPT), liczba PPT zarejestrowanych na liście Ministerstwa Finansów, spadła z ok. 320 podmiotów do 15 . W ten sposób wyeliminowano znaczną część fikcyjnych PPT-ów, które zasilaly szarą strefę w surowiec tytoniowy. Nowy, wprowadzany w/w nowelizacją rodzaj podmiotu – „organizacja producentów suszu tytoniowego”, który poza wymogami formalnymi (minimum 10 członków , uznanie przez ARMIR i rejestracja jako podatnik VAT) nie musi spełniać żadnych innych warunków, które są wymagane od PPT, wydaje się powrotem do sytuacji sprzed roku 2016 albowiem w świetle tej nowelizacji:

- nowy podmiot **nie jest zobowiązany, do spełnienia warunków przewidzianych obecnie Ustawą o podatku akcyzowym, i uzyskania uznania oraz wpisu do rejestru podmiotów uprawnionych do obrotu suszem tytoniowym przez właściwego Naczelnika US, a także nie jest proponowane utworzenie żadnego, publicznie dostępnego, rejestru takich podmiotów, na wzór rejestru PPT co utrudni/uniemożliwi weryfikację kontrahentów,**



- w/w podmiot **nie jest zobowiązany do złożenia zabezpieczenia akcyzowego** jakie jest obecnie wymagane od PPT co w przypadku ewentualnych nieprawidłowości, czyni egzekucję potencjalnych zobowiązań podatkowych niemalże niewykonalną.

- **nie przewiduje się zasad na jakich można odmówić uznania (wpisu do rejestru), jak w przypadku PPT lub w przypadku wykrycia nieprawidłowości nie proponuje się procedur wykreślenia z takiego rejestru, jak jest to przewidziane dla PPT, co skutkować będzie możliwością funkcjonowania takiego podmiotu nawet w trakcie prowadzonego postępowania administracyjnego lub karno-skarbowego.**

Jednocześnie omawiana nowelizacja, wyraźnie zaostrza przepisy wobec legalnie działających PPT np.: odmowa wpisu do rejestru PPT w przypadku „**uzasadnionej obawy**” czy „**zagrożenia ważnego interesu publicznego**”. Stwarza to dużą dysproporcję w odniesieniu do **wymagań stawianych nowym podmiotom („organizacjom producentów suszu tytoniowego”)** i innym podmiotom legalnie funkcjonującym na rynku od wielu lat (PPT).

Reasumując, Ustawodawca wprowadza na rynek obrotu suszem tytoniowym nowe podmioty – „organizacje producentów suszu tytoniowego”, bez żadnych zabezpieczeń akcyzowych w żadnej formie, jednocześnie wprowadzając nowe obostrzenia dla już istniejących, zarejestrowanych i zweryfikowanych PPT, zaostrzając wymagania związane z uzyskaniem wpisu do rejestru PPT i zasady dotyczące wykreślenia.

Rozwiązaniem problemu, byłoby zastosowanie dla nowych podmiotów „organizacji producentów suszu tytoniowego” tych samych zasad jakie są obecnie stosowane dla PPT.

**Zwracam się z uprzejmą prośbą do Pana Przewodniczącego o rozpatrzenie w/w uwag podczas posiedzenie senackiej Komisji Budżetu i Finansów Publicznych, które jest zaplanowane na 10 marca br. Temat jest niezwykle ważny dla firm członkowskich zrzeszonych w Business Centre Club.**

Z wyrazami szacunku,

Marek Goliszewski,  
przewodniczący Rady Przedsiębiorczości  
prezes Business Centre Club