



# Business Centre Club

Warszawa, 10 grudnia 2019r.

## Senatorowie RP

*Szanowni Państwo,*

Zwracamy się do Państwa w związku z trwającym procesem legislacyjnym ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym (druk senacki nr 14), mającym na celu podwyższenie stawek akcyzy na wyroby tytoniowe i papierosy elektroniczne w 2020 r.

Na posiedzeniu senackiej Komisji Budżetu i Finansów Publicznych, 3 grudnia 2019r., do ustawy zgłoszono poprawki, które uwzględniają głos podmiotów branżowych, minimalizują ryzyko destabilizacji legalnego rynku wyrobów tytoniowych, a także gwarantują stabilny wzrost wpływów do budżetu państwa z tytułu podatku akcyzowego.

## Zwracamy się do Państwa z gorącym apelem o poparcie tych poprawek na zbliżającym się posiedzeniu plenarnym Senatu.

Zaproponowana przez rząd w przyspieszonym trybie podwyżka stawek akcyzy na wyroby tytoniowe o 10%, zaprzecza zarówno założeniom Wieloletniego Planu Finansowego Państwa na lata 2019-2022, jak i projektowi budżetu państwa, który przewidywał „indeksację” o 3%.

Ze wspomnianym projektem wiążą się także dodatkowe kontrowersje – rządowy etap procesu legislacyjnego został przeprowadzony w pilnym trybie obiegowym, z pominięciem procedury konsultacji publicznych, co uniemożliwiło zabranie głosu przez Business Centre Club i uczestników rynku.

Przyjęcie zarekomendowanych przez Komisję poprawek ma na celu przywrócenie przewidywalności otoczenia podatkowego dla firm, które w dobrej wierze oparły swoje plany biznesowe na zapowiedzi podwyżki rzędu 3%, jak również obawiają się negatywnego wpływu ew. przyjęcia poziomu 10%, szczególnie ze względu na możliwość ponownego wzrostu szarej strefy w Polsce. Na osobną uwagę zasługuje bardzo opóźnione procedowanie projektu, co stawia pod znakiem zapytania termin wejścia w życie nowych stawek z dniem 1 stycznia 2020 roku.



# Business Centre Club

Ten aspekt został szczegółowo omówiony w opinii Biura Legislacyjnego Senatu i znalazł odzwierciedlenie w poprawce nr 3.

## Zgłoszone zmiany na posiedzeniu Komisji Budżetu i Komisji Finansów Senatu RP:

- 1. Poprawka nr 1 obejmuje zwiększenie wysokości stawki kwotowej podatku akcyzowego na poziomie 3%, zamiast 10%, zgodnie z Wieloletnim Planem Finansowym Państwa oraz projektem ustawy budżetowej na 2020 r.**

Proponowana obecnie podwyżka stawki kwotowej podatku akcyzowego o 10% nosi znamiona działania nieostrożnego, przez co generuje ogromne ryzyko skurczenia się legalnego rynku wyrobów tytoniowych, wzrostu ich szarej strefy oraz obniżenia wpływów budżetowych. To wszystko, w połączeniu ze zbliżającym się wprowadzeniem zakazu sprzedaży papierosów mentolowych od maja 2020 r., zaprzepaści pozytywne efekty dotychczasowej polityki akcyzowej, charakteryzującej się przewidywalnością, skupieniem na walce z szarą strefą oraz stabilnym zwiększaniem wpływów budżetowych z tytułu podatku akcyzowego na wyroby tytoniowe.

- 2. Poprawka nr 2 oznacza rezygnację ze zmiany struktury podatku akcyzowego**

Pragniemy podkreślić, że stawka procentowa w wysokości 31,41% jest rynkowym kompromisem, obowiązującym od 10 lat. Nagłe zmienianie struktury akcyzy – wbrew zdaniu wszystkich uczestników rynku oraz bez pogłębionych analiz dot. obciążenia podatkowego wszystkich segmentów cenowych - jest działaniem szkodliwym i zaburzającym reguły konkurencji.

- 3. Poprawka nr 3, proponuje przesunięcie dnia wejścia w życie ustawy na 1 dzień miesiąca następującego po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia ustawy**

Odpowiedni okres *vacatio legis* jest warunkiem niezbędnym do przygotowania się producentów, handlu oraz konsumentów do nowych stawek podatkowych, ograniczając jednocześnie potencjalny negatywny wpływ nowej regulacji na kondycję przedsiębiorstw działających w branży tytoniowej. Okres 14 dni jest w ugruntowanym orzecznictwie Trybunału Konstytucyjnego uznawany za minimalny okres gwarantujący zgodność z konstytucyjną zasadą dostatecznie długiego okresu pomiędzy ogłoszeniem, a wejściem w życie ustawy. Stanowisko to znajduje także pełne poparcie w opinii Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu.



# Business Centre Club

Pragniemy podkreślić, że od kształtu procedowanych regulacji zależy zarówno funkcjonowanie podmiotów operujących na legalnym rynku tytoniowym oraz producentów płynów do papierosów elektronicznych. Omawiany projekt będzie miał także znaczący wpływ na utrzymanie efektów wieloletnich działań służb odpowiedzialnych za walkę z nielegalnym handlem wyrobami tytoniowymi, jak również zdeterminuje wysokość i przewidywalność wpływów do budżetu państwa generowanych przez branżę, która jest jednym z czołowych inwestorów w rozwój polskiej gospodarki.

**Apelujemy ponownie Państwa o poparcie poprawek Komisji Budżetu i Finansów Publicznych podczas posiedzenia plenarnego Izby Wyższej.**

W razie jakichkolwiek pytań, pozostaję do dyspozycji.

*Z wyrazami szacunku,*

Anna Potocka-Domin

wiceprezes