



OPZZ/P/24174 /2020

Warszawa, 2 grudnia 2020 r.

**Pan Tomasz Grodzki
Marszałek Senatu RP
Senat RP**

Dot. projektu ustawy o zmianie ustawy o działach administracji rządowej oraz niektórych innych ustaw (druk nr 269).

Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych negatywnie ocenia przyjęte w rządowym projekcie ustawy o zmianie ustawy o działach administracji rządowej oraz niektórych innych ustaw propozycje wyodrębnienia nowych działów administracji rządowej (geologia, leśnictwo i łowiectwo, centrum administracyjne rządu), tworzenie nowych organów w administracji publicznej, wprowadzenie zmian mogących mieć negatywny wpływ na neutralność polityczną służby cywilnej oraz przyznanie Prezesowi Rady Ministrów kompetencji do „elastycznego regulowania polityki zatrudnienia w administracji rządowej”.

Z uwagi na trudną sytuację spowodowaną pandemią zapowiedziane zostały liczne zwolnienia w administracji publicznej, jak również ograniczenie budżetu na premie oraz zamrożenie płac pracowników administracji na 2021 rok. W ocenie OPZZ, rząd powinien przede wszystkim chronić już istniejące miejsca pracy oraz zapewnić, aby planowana redukcja etatów w administracji państwowej lub wprowadzenie mniej

korzystnych warunków zatrudnienia, dotknęło jak najmniejszą liczbę pracowników. Tworzenie kolejnych urzędów i stanowisk w administracji publicznej, w obecnych warunkach ekonomicznych, nie znajduje uzasadnienia i nie przyczyni się, wbrew twierdzeniom projektodawców, do zmniejszenia kosztów działania administracji rządowej.

Projekt zakłada również m.in. włączenie stanowiska podsekretarza stanu do korpusu służby cywilnej. Zgodnie z art. 153 Konstytucji w urzędach administracji rządowej korpus służby cywilnej działa w celu zapewnienia zawodowego, rzetelnego, bezstronnego i politycznie neutralnego wykonywania zadań państwa. Neutralność polityczna korpusu służby cywilnej stanowić ma gwarancję, nieodzownej dla prawidłowego wykonywania zadań państwa, stabilności kadry urzędniczej w sytuacji zmieniających się w demokratycznym państwie rządów (TK – K 51/02). W ocenie OPZZ, przyjęcie rozwiązania zawartego w projekcie ustawy, w kształcie zaproponowanym przez projektodawców spowoduje, że służba cywilna nie będzie wolna od wpływów i nacisków politycznych.

Ponadto, w projekcie ustawy znalazł się przepis, który poprzez zmianę ustawy o pracownikach urzędów państwowych wyposaża Prezesa Rady Ministrów w „kompetencje usprawniające elastyczne regulowanie polityki zatrudnienia w administracji rządowej”. W praktyce Prezes Rady Ministrów będzie mógł określić komórki organizacyjne w urzędach, takich jak m.in. Kancelaria Prezesa Rady Ministrów, urzędy ministrów i przewodniczących komitetów wchodzących w skład Rady Ministrów, urzędy centralne organów administracji rządowej, bądź urzędy wojewódzkie, których pracownicy są urzędnikami państwowymi w rozumieniu tej ustawy. Wykazy takich komórek organizacyjnych Prezes Rady Ministrów określałby w drodze rozporządzenia „uwzględniając charakter zadań wykonywanych w tych komórkach organizacyjnych, a także konieczność zapewnienia sprawnej organizacji urzędu.”. W ocenie OPZZ, przepis ten jest kolejnym instrumentem pozwalającym na daleko idącą ingerencję w kwestie zatrudnienia w urzędach.

Z poważaniem

Przewodniczący OPZZ

Andrzej Radzikowski