

Warszawa, 04.12.2020 r.

ZPR.023.45.2020(4)

**Pan  
Zygmunt Frankiewicz  
Przewodniczący  
Senackiej Komisji Samorządu Terytorialnego i  
Administracji Państwowej**

*Szanowny Panie Przewodniczący, Szanowny Panie Senatorze*

Uprzejmie informuję, że po zapoznaniu się z projektem ustawy o zmianie ustawy o działach administracji rządowej oraz niektórych innych ustaw przestaliśmy do Sejmu negatywne stanowisko odnośnie do proponowanych zmian dotyczących Polskiego Komitetu Normalizacyjnego (*dalej PKN*), które podtrzymujemy mając na uwadze konieczność utrzymania niezależności PKN jako jednego z kryteriów członkostwa w europejskich organizacjach normalizacyjnych. W związku z tym, zwracam się z uprzejmą prośbą o wprowadzenie następujących poprawek do ustawy z dnia 20 listopada 2020 r. o zmianie ustawy o działach administracji rządowej oraz niektórych innych ustaw (**druk senacki nr 269**) :

**1) w art. 1 pkt. 3 lit b otrzymuje brzmienie:**

ust. 3 otrzymuje brzmienie:

*„3. Minister właściwy do spraw gospodarki sprawuje nadzór nad Prezesem Głównego Urzędu Miar i Prezesem Urzędu Zamówień Publicznych oraz nad działalnością Urzędu Patentowego Rzeczypospolitej Polskiej”;*

**2) skreślić art. 1 pkt 14;**

**3) skreślić art. 23.**

Uwzględnienie poprawek pozwoli na utrzymanie statusu PKN jako jednostki niezależnej od administracji publicznej zgodnie z art. 4 ust 6 ustawy z dnia 12 września 2002 r. o normalizacji (Dz.U.2015 poz. 1483).

**Uzasadnienie**

Ustawa o normalizacji z 2002 r. (Dz.U. nr 169 z 2002 r. poz. 1368) powstała w wyniku dostosowywania polskiego prawa technicznego do prawa stosowanego w krajach o gospodarce rynkowej, w tym w EOG. Istotnym elementem tego prawa jest niezależność jednostki normalizacyjnej od jakiejkolwiek grupy interesów, w tym od administracji rządowej. W większości krajów rozwiniętych gospodarczo jednostki normalizacyjne są całkowicie niezależne od władz administracyjnych, choć spełniając swoją rolę we wspieraniu gospodarki ściśle z nimi współpracują - zgodnie z zasadami partnerstwa prywatno-publicznego. Jednym z **nienegocjowalnych** warunków akcesji Polski do UE było spełnienie tych wymagań. PKN został poddany audytowi przeprowadzonemu przez europejskie organizacje normalizacyjne, w trakcie którego były analizowane postanowienia tej ustawy, w szczególności pod kątem niezależności PKN od administracji rządowej.

PKN stał się członkiem europejskich organizacji normalizacyjnych CEN i CENELEC (stowarzyszeń prywatnych niezależnych od organów UE), przed formalną akcesją Polski, już 1 stycznia 2004 r.

Spełnianie wszystkich kryteriów członkostwa, w tym **kryterium niezależności**, jest wymagane od członków tych organizacji przez cały czas trwania członkostwa, co jest potwierdzane odpowiednimi audytami. Niespełnianie kryteriów prowadzi w konsekwencji do wykluczenia jednostki normalizacyjnej z tych organizacji. W efekcie będzie to szkodliwe dla całej polskiej gospodarki, bo polskie podmioty nie będą miały wpływu na kształtowanie wymagań funkcjonujących na Jednolitym Rynku.

Zgodnie z procedowaną ustawą PKN traci swoją niezależność z uwagi na to, że zostaje włączony do działu administracji rządowej – dział gospodarka. W obecnym brzmieniu art. 33a ustawy z dnia 4 września 1997 r. (Dz.U.2020 poz. 1220 tj.) PKN podlega nadzorowi Prezesa RM jako jednostka nieobjęta działem administracji rządowej. Zatem nasza sytuacja znacznie się pogarsza i stoi w sprzeczności z art. 4 ust 6 ustawy z dnia 12 września 2002 r. o normalizacji (Dz.U.2015 poz. 1483) tj. niezależności od administracji publicznej jak i zasadami europejskich i międzynarodowych organizacji normalizacyjnych. Istotą misji PKN jest organizacja i kontrola procesu tworzenia norm; inicjatywę w tym względzie posiadają jednak niezależne od PKN Komitety Techniczne, a idąc dalej polscy przedsiębiorcy i inne organizacje, a także przedstawiciele samej administracji rządowej. PKN nie ma prawa do decydowania czy i jakie normy powstają, zapewnia jedynie, że będą one odpowiedniej jakości, a stanowiska wszystkich wspomnianych wyżej podmiotów zostaną uwzględnione. Jest to konsekwencją oparcia polskiego, a również europejskiego i międzynarodowego systemu normalizacji na zasadzie dobrowolności. Naszym zdaniem, niewskazane byłoby upoważnienie Ministra administracji rządowej do nadzoru nad instytucją, która zgodnie z zasadami normalizacji ma być bezstronnym organizatorem prac normalizacyjnych.

Od 1994 roku PKN utrwała wśród polskich przedsiębiorców przekonanie, że są oni odpowiedzialni za tworzenie i treść Polskich Norm, a nie administracja rządowa. Przewidywane zmiany sytuujące PKN w działach administracji rządowej będą postrzegane jako przejęcie przez administrację rządową odpowiedzialności za tworzenie norm, co miało miejsce przez prawie 50 lat w systemie gospodarki planowej.

Byłbym wdzięczny gdyby Pan Senator poparł stanowisko PKN o wprowadzenie poprawek.

*Z wyrazami szacunku*

*/-/ Tomasz Schweitzer<sup>1</sup>*

*Prezes Polskiego Komitetu Normalizacyjnego*

Załącznik:

1. Wniosek o wprowadzenie poprawek

---

<sup>1</sup> Dokument podpisany elektronicznie

Wniosek

o wprowadzenie następujących poprawek do ustawy z dnia 20 listopada 2020 r. o zmianie ustawy o działach administracji rządowej oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 269) tj.:

**1) w art. 1 pkt. 3 lit b otrzymuje brzmienie:**

ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Minister właściwy do spraw gospodarki sprawuje nadzór nad Prezesem Głównego Urzędu Miar i Prezesem Urzędu Zamówień Publicznych oraz nad działalnością Urzędu Patentowego Rzeczypospolitej Polskiej”;

**2) skreślić art. 1 pkt 14;**

**3) skreślić art. 23.**

Wyjaśnienie:

Proponowana poprawka w pkt 1 polega na usunięciu z treści zmienionego przepisu Polskiego Komitetu Normalizacyjnego jako podmiotu mającego przejść spod nadzoru Prezesa Rady Ministrów pod nadzór Ministra właściwego do spraw gospodarki.

Proponowana poprawka w pkt 2 polega na skreśleniu treści wprowadzonego przepisu, który usuwa Polski Komitet Normalizacyjny spod nadzoru Prezesa Rady Ministrów.

Proponowana poprawka w pkt 3 polega na skreśleniu treści wprowadzonego przepisu, który przekazuje kompetencje nadzorcze nad Polskim Komitetem Normalizacyjnym Ministrowi właściwemu do spraw gospodarki.

Prezes Polskiego Komitetu Normalizacyjnego  
Tomasz Schweitzer  
podpis elektroniczny