

Warszawa, 24 listopada 2020 r.
KL/551/395/RL/2020

Pan
Tomasz Grodzki
Marszałek Senatu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w nawiązaniu do prowadzonych prac nad *ustawą z dnia 19 listopada 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 262)*, uprzejmie przekazuję uwagi Konfederacji Lewiatan.

Z poważaniem,



Maciej Witucki
Prezydent Konfederacji Lewiatan

Załącznik:

Stanowisko Konfederacji Lewiatan w sprawie ustawy z dnia 19 listopada 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 262).



**Stanowisko Konfederacji Lewiatan w sprawie
ustawy z dnia 19 listopada 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych
z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz
wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 262)**

I. Uwagi ogólne do projektu

Ustawa z dnia 19 listopada 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (dalej ustawa z dnia 19 listopada 2020 r.) jest wyrazem kontynuowania działań na rzecz ograniczenia skutków COVID-19.

Zrozumiałe jest jak najszybsze wsparcie branż, których działalność ograniczono administracyjnie. Jednocześnie trzeba mieć jednak na uwadze, iż szereg podmiotów z innych branż również potrzebuje wsparcia w sytuacji kiedy dochodzi do dużych spadków przychodu, faktycznego ograniczenia ich działalności.

Ustawa z dnia 19 listopada 2020 r. dokonuje licznych zmian w ustawie z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, poniżej określaną ustawą antycovidową.

W zakresie wsparcia przedsiębiorstw podstawowe rozwiązania dotyczą wskazanych w ustawie sektorów wg. numerów PKD i obejmują:

- dofinansowanie wynagrodzeń pracowników (art. 15gga ustawy antycovidowej),
- jednorazowe dodatkowe świadczenie postojowe (art. 15zs² ustawy antycovidowej),
- jednorazowa dotacja dla mikro i małych firm na pokrycie bieżących kosztów prowadzenia działalności – do 5000 zł. (art. 15zze⁴ ustawy antycovidowej),
- zwolnienie ze składek (art. 31zo ust. 10 ustawy antycovidowej)

Ustawa z dnia 19 listopada 2020 r. przyznaje Radzie Ministrów prawo do wydawania rozporządzenia, w którym będzie można rozszerzyć listę przedsiębiorców uprawnionych do wsparcia, wydłużyć okres wsparcia lub zmienić warunki jego przysługiwania. Niemniej takie rozwiązanie powoduje po stronie wielu podmiotów stan niepewności, co do zakresu i formy wsparcia. Mając świadomość, iż ograniczenia będą miały miejsce jeszcze przez 2-3 miesiące, już teraz powinny zostać uwzględnione dodatkowe branże jak i zwiększona wartość wsparcia.

Ponadto wymaga rozstrzygnięcia czy procedowana ustawa wesprze osoby zatrudnione w ramach umów cywilnoprawnych (zostały wyłączone z prawa do świadczenia postojowego a także z prawa do dofinansowania wynagrodzeń).

Konieczność jak najszybszego wsparcia firm dotkniętych kryzysem skutkuje ograniczeniem uwag do tych najistotniejszych.



II. Uwagi szczegółowe do ustawy

1. Uwagi dotyczące artykułu 1 ustawy:

- a. pkt 6) - dofinansowania wynagrodzeń pracowników
- b. pkt 10) - jednorazowe dodatkowe świadczenie postojowe
- c. pkt 11) - jednorazowa dotacja dla mikro i małych firm zwolnienie z opłacania składek
- d. pkt 31) lit b) – zwolnienie ze składek

Postulujemy uwzględnienie dodatkowych kodów PKD:

49.31.Z	Transport lądowy pasażerski, miejski i podmiejski. Wprowadzone w Polsce w dniu 17 października 2020 r. ograniczenia liczby miejsc zajętych przez pasażerów w środkach transportu publicznego, w tym w autobusach i w pojazdach o liczbie miejsc od 7 do 9 - do nie większej liczby osób niż wynosi 50% liczby miejsc siedzących albo 30% liczby wszystkich miejsc siedzących i stojących określonych w dokumentacji technicznej lub dokumentacji techniczno-ruchowej dla danego typu środka transportu albo pojazdu przy jednoczesnym pozostawieniu w środku transportu albo pojeździe co najmniej 50% miejsc siedzących. Takie ograniczenia niejako zmuszają przewoźników do prowadzenia nierentownej działalności gospodarczej i wręcz subsydiowania komunikacji publicznej z własnego kapitału i rezerw. W ostatecznym rachunku społeczno-gospodarczym może to doprowadzić do trwałego załamania systemu transportu zbiorowego w Polsce.
73.11.Z	Działalność agencji reklamowych; pod tym kodem PKD działają firmy projektujące i budujące stoiska targowe, wystawy i branding kongresowy.
W odniesieniu do branży targowej:	
68.20.Z	Wynajem i zarządzanie nieruchomościami: pod tym kodem PKD działają agencje eventowe, obiekty targowe i konferencyjne wynajmujące powierzchnię wraz z usługami towarzyszącymi na rzecz wydarzeń targowych, konferencji, eventów
52.29.C	Działalność pozostałych agencji transportowych; pod tym kodem PKD działają firmy transportu i spedycji targowej
W odniesieniu do branży handlowej:	
46.18.Z	Działalność agentów specjalizujących się w sprzedaży pozostałych określonych towarów- dotyczy sklepów franczyzowych
47.72.Z	Sprzedaż detaliczna obuwia i wyrobów skórzanych w wyspecjalizowanych sklepach
47.77.Z	Sprzedaż detaliczna zegarków, zegarów i biżuterii prowadzona w wyspecjalizowanych sklepach
47.42.Z	Sprzedaż detaliczna sprzętu telekomunikacyjnego prowadzona w wyspecjalizowanych sklepach



LEWIATAN

Ustawa minimalizuje liczbę firm potencjalnie ubiegających się o pomoc do firm faktycznie jej potrzebujących poprzez przyjęcie kryterium spadku przychodów.

Niezależnie w celu zwiększenia pewności odnośnie podmiotów, do których pomoc będzie trafiała pomoc dla PKD 73.11.Z można rozważyć posłużenie się instytucją oświadczenia przedsiębiorcy, pod rygorem odpowiedzialności karnej, o prowadzeniu przeważającej działalności o określonym charakterze (np. organizacji, obsługi oraz innych usług świadczonych na rzecz targów, kongresów, eventów w kraju i za granicą).

2. Artykuł 1 ustawy pkt 6) - dofinansowanie wynagrodzeń pracowników (art. 15gga ustawy antycovidowej)

W ustawie antycovidowej proponuje się dodanie nowego art. 15gga do ustawy antycovidowej, zgodnie z którym podmioty mieszczące się w wykazie numerów PKD będą mogły wystąpić o dofinansowanie do wynagrodzenia pracownika w wysokości 2000 zł przez okres 3 miesięcy.

Wyjaśnienia wymaga jednak zakres podmiotowy zastosowania tej instytucji. Art. 15gga ust. 1 stwierdza, iż podmiot może wystąpić z wnioskiem *na dofinansowanie wynagrodzenia pracowników w rozumieniu art. 15g ust. 4.*

Przywołany art. 15g stanowi, iż *Pracownikiem, o którym mowa w ust. 1 i 1a, jest osoba fizyczna, która zgodnie z przepisami polskiego prawa pozostaje z pracodawcą w stosunku pracy. Przepisy ust. 1 i 1a stosuje się odpowiednio do osób zatrudnionych na podstawie umowy o pracę nakładczą lub umowy zlecenia albo innej umowy o świadczenie usług, do której zgodnie z ustawą z dnia 23 kwietnia 1964 r. - Kodeks cywilny (Dz. U. z 2020 r. poz. 1740) stosuje się przepisy dotyczące zlecenia (...)*

Artykuł 15g ust. 4 odnosi pojęcie pracownika tylko od osób pozostających z pracodawcą w stosunku pracy (zresztą poprzez odwołanie do art. 15g ust. 1 objętych przestojem albo obniżonym wymiarem czasu pracy). Natomiast przepisy tego artykułu stosuje się odpowiednio do innych wymienionych w nim osób zatrudnionych. Osoby te nie zostały jednak objęte definicją pracownika w art. 15g ust. 4.

Zatem powstaje wątpliwość jaka była intencja ustawodawcy, co do zakresu zastosowania nowej instytucji. Czy ma ona obejmować tylko pracowników zatrudnionych na podstawie stosunku pracy czy również inne osoby współpracujące w ramach umów prawa cywilnego?

Zakres zastosowania art. 15gga jest o tyle istotny, iż z prawa do dodatkowego świadczenia postojowego (wykluczono osoby zatrudnione na podstawie umów cywilnoprawnych).

member of  BUSINESSEUROPE



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 3
00-727 Warszawa

tel. (+48) 22 55 99 900
fax (+48) 22 55 99 910
lewiatan@konfederacjalewiatan.pl
www.konfederacjalewiatan.pl

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m.st. Warszawy w Warszawie
XIII Wydział Gospodarczy KRS





LEWIATAN

3. Artykuł 1 pkt 31) lit b) ustawy proponuje się nadać następujące brzmienie:

b) dodaje się ust. 10 i 11 w brzmieniu:

„10. Na wniosek płatnika składek prowadzącego, na dzień 30 września 2020 r., działalność oznaczoną według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) 2007, jako rodzaj przeważającej działalności, kodami **46.18.Z, 47.42.Z, 47.71.Z, 47.72.Z, 47.77.Z, 47.81.Z, 47.82.Z, 47.89.Z, 49.31.Z, 52.29.C, 56.10.A, 56.10.B, 56.29.Z, 56.30.Z, 59.11.Z, 59.14.Z, 68.20.Z, 73.11.Z, 74.20.Z, 77.21.Z, 79.90.C, 82.30.Z, 85.51.Z, 85.52.Z, 85.53.Z, 85.59.A, 85.59.B, 86.10.Z** w zakresie działalności leczniczej polegającej na udzielaniu świadczeń w ramach lecznictwa uzdrowiskowego, o którym mowa w art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych, lub realizowanej w trybie stacjonarnym rehabilitacji leczniczej, 86.90.A, 86.90.D, 90.01.Z, 90.02.Z, 90.04.Z, 91.02.Z, 93.11.Z, 93.13.Z, 93.19.Z, 93.21.Z, 93.29.A, 93.29.B, 93.29.Z, 96.04.Z, zwalnia się z obowiązku opłacania należnych składek na ubezpieczenia społeczne, na ubezpieczenie zdrowotne, na Fundusz Pracy, Fundusz Solidarnościowy, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych lub Fundusz Emerytur Pomostowych, za okres od dnia 1 listopada 2020 r. **do dnia 31 grudnia 2020 r.**, wykazanych w deklaracjach rozliczeniowych złożonych za te miesiące, jeżeli był zgłoszony jako płatnik składek do dnia 30 czerwca 2020 r. i przychód z tej działalności w rozumieniu przepisów podatkowych uzyskany w listopadzie 2020 r. był niższy co najmniej o 40% w stosunku do przychodu uzyskanego w listopadzie 2019 r.

11. Oceny spełnienia warunku, o którym mowa w ust. 10, w zakresie oznaczenia prowadzonej działalności według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) 2007 dokonuje się na podstawie danych zawartych w rejestrze REGON w brzmieniu na dzień 30 września 2020 r.”;

w konsekwencji w pkt 26) dotyczącym art. 31zp pkt 4) powinien otrzymać brzmienie:

„4) do dnia 31 stycznia 2021 r. – w przypadku składek, o których mowa w art. 31zo ust. 10, należnych za okres od dnia 1 listopada 2020 r. **do dnia 31 grudnia 2020 r.**”

Konfederacja Lewiatan, KL/551/395/RL/2020

member of  **BUSINESSEUROPE**



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 3
00-727 Warszawa

tel.(+48) 22 55 99 900
fax (+48) 22 55 99 910
lewiatan@konfederacjalewiatan.pl
www.konfederacjalewiatan.pl

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m.st. Warszawy w Warszawie
XIII Wydział Gospodarczy KRS

