



KRAJOWA IZBA RADCÓW PRAWNYCH

00-478 Warszawa, Aleje Ujazdowskie 18 lok. 4
tel. 22 821 99 71, 821 99 72, 626 82 49 • e-mail: kirp@kirp.pl • NIP: 526-10-43-011

Warszawa, dnia 28 września 2020 r.

Pan Kazimierz Kleina
Przewodniczący
Komisji Budżetu
i Finansów Publicznych
Senat RP

Szanowny Panie Przewodniczący,

Z dniem 5 września 2020 r. przestał obowiązywać art. 14h ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (dalej: ustawa COVID), który przewidywał podejmowanie uchwał przez organy samorządów zawodowych przy wykorzystaniu środków bezpośredniego porozumiewania się na odległość lub w trybie obiegowym. Utrata mocy przez art. 14 h ustawy COVID nastąpiła na podstawie art. 36 ust. 1 tej ustawy („1. Przepisy art. 4b–4d, art. 5, art. 6 ust. 1, art. 7b, art. 7d, art. 8, art. 10–10c, art. 11–11c, art. 12, art. 12b, art. 13, art. 14–14b i art. 14h tracą moc po upływie 180 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.”).

W ustawie z dnia 17 września 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw w art. 1

w pkt 14 w lit. a została zawarta zmiana dotycząca art. 36 ustawy COVID polegająca na wykreśleniu wyrazów „i art. 14h”. Zmiana ta ma wejść w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia ww. ustawy z dnia 17 września 2020 r. Zmiana w art. 36 ustawy COVID została przyjęta w wyniku nieodrżucenia przez Sejm poprawki zawartej w uchwale Senatu. W uzasadnieniu do tej poprawki Senat stwierdził, że jej celem jest „*umożliwienie podejmowania uchwał przez kolegialne organy samorządów zawodowych, a także ich organy wykonawcze oraz inne organy wewnętrzne – przy wykorzystaniu środków bezpośredniego porozumiewania się na odległość lub w trybie obiegowym*”. W ocenie Ośrodka Badań, Studiów i Legislacji Krajowej Rady Radców Prawnych cel ten nie może być jednak w taki sposób osiągnięty, bowiem art. 14h ustawy COVID przestał obowiązywać z dniem 5 września 2020 r. Wykreślenie odesłania do art. 14h w art. 36 ust. 1 nie spowoduje „przywrócenia” obowiązywania art. 14h .

Wymaga zwrócenia uwagi natomiast, że w ustawie z dnia 17 września 2020 r. o zmianie niektórych ustaw w celu przeciwdziałania społeczno-gospodarczym skutkom COVID-19 przewidziano dodanie w ustawie COVID art. 14 hb w brzmieniu:

„Art. 14hb. 1. W okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii, ogłoszonego z powodu COVID-19, kolegialne organy samorządów zawodowych, a także ich organy wykonawcze oraz inne organy wewnętrzne mogą podejmować uchwały przy wykorzystaniu środków bezpośredniego porozumiewania się na odległość lub w trybie obiegowym.

2. Uchwała podjęta w trybie, o którym mowa w ust. 1, jest ważna, gdy wszyscy członkowie danego organu zostali powiadomieni o treści projektu uchwały i terminie oddania głosu oraz w głosowaniu wzięła udział co najmniej połowa członków tego organu. W przypadku projektu uchwały dotyczącej wyborów dokonywanych przez organy samorządów zawodowych członków danego organu powiadamia się o imieniu i nazwisku kandydatów oraz o liczbie mandatów w danych wyborach.

3. W przypadku gdy przepisy szczególne dotyczące podejmowania uchwał przez organy samorządów zawodowych wymagają podjęcia uchwały w głosowaniu tajnym, organy, o których mowa w ust. 1, mogą w trybie, o którym mowa w ust. 1, znieść wymóg tajności głosowania w określonej sprawie.

4. Uchwałę podjętą w trybie, o którym mowa w ust. 1, podpisuje przewodniczący organu kolegiального albo inny upoważniony przez niego członek tego organu biorący udział w głosowaniu.”.

W przypadku powyższej zmiany ustawowej należy uznać, że realizuje ona cel, jakim jest ponowne wprowadzenie przepisów umożliwiających podejmowanie uchwał przez organy samorządów zawodowych przy wykorzystaniu środków bezpośredniego porozumiewania się na odległość lub w trybie obiegowym. Ustawa, w której przewidziano dodanie art. 14hb w ustawie COVID, została skierowana do prac w Senacie.

Mając na względzie sprawę opisaną w niniejszym piśmie zachodzi obawa, iż w ocenie Senatu przywrócenie możliwości podejmowania uchwał przez organy samorządów zawodowych w sposób zdalny nastąpi poprzez wykreślenie odesłania do art. 14h w art. 36 ustawy COVID, a tym samym nie będzie konieczności uchwalenia art. 14hb. Jednak, jak również przedstawiono w niniejszym piśmie, taką ocenę należałoby uznać za nieprawidłową. Dlatego Ośrodek Badań, Studiów i Legislacji Krajowej Rady Radców Prawnych wskazuje na konieczność uchwalenia art. 14 hb w brzmieniu zawartym w ustawie z dnia 17 września 2020 r. o zmianie niektórych ustaw w celu przeciwdziałania społeczno-gospodarczym skutkom COVID-19 w celu umożliwienia podejmowanie uchwał przez organy samorządów zawodowych przy wykorzystaniu środków bezpośredniego porozumiewania się na odległość lub w trybie obiegowym.

Z wyrazami szacunku,

Kierownik
Ośrodka Badań, Studiów i Legislacji
Krajowej Rady Radców Prawnych
Rafał Stankiewicz