



Warszawa, dnia 19 maja 2020 r.

---

**Ministerstwo  
Spraw Zagranicznych**

Sekretarz Stanu  
Piotr Wawrzyk

DK.324.32.2020 / 2

**Pan**

**Krzysztof Kwiatkowski**

**Przewodniczący Komisji Ustawodawczej**

**Senat Rzeczypospolitej Polskiej**

*Szanowny Panie Przewodniczący,*

W odpowiedzi na Pana pismo z dnia 14 maja 2020 r. sygn. BPS.DKS.KSTAP.0330.9.2020 w załączeniu uprzejmie przekazuję wstępne projekty aktów wykonawczych do uchwalonej przez Sejm Rzeczypospolitej Polskiej w dniu 12 maja 2020 r. ustawy o szczególnych zasadach organizacji wyborów powszechnych na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych w 2020 r. z możliwością głosowania korespondencyjnego (druk senacki nr 118), opracowane w celu wypełnienia delegacji ustawowych przewidzianych dla Ministra Spraw Zagranicznych w artykule 6 ust. 7 oraz 12 ust. 4 wskazanej wyżej ustawy. Jednocześnie wyjaśniam, że nie jest możliwe przekazanie projektu rozporządzenia Ministra Spraw Zagranicznych w sprawie utworzenia obwodów głosowania w wyborach Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych w 2020 r. dla obywateli polskich przebywających za granicą z informacjami, o którym mowa w art. 2 ust. 4 wymienionej wyżej ustawy, dla którego podstawę wydania stanowi art. 14 § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy. Istotne dla przygotowania takiego projektu jest wyznaczenie daty wyborów. W części państw konieczne jest uzyskanie od władz kraju przyjmującego zgody na przeprowadzenie wyborów. W wystąpieniach kierowanych do władz państwa przyjmującego musimy wskazać datę wyborów. Wiedza o terminie wyborów pozwoli też na wyznaczenie właściwej, możliwej formy lub form głosowania, w zależności od sytuacji epidemicznej w danym regionie.

Al. J. Ch. Szucha 23  
00-580 Warszawa

Tel.: +48 22 523 72 41  
Fax: +48 22 523 72 43  
pwawrzyk.sekretariat@msz.gov.pl

Odnosząc się do wyrażonej w piśmie prośby o przedstawienie opinii na temat ustawy, uprzejmie informuję, iż w ocenie Ministerstwa Spraw Zagranicznych przepisy w/w ustawy odpowiadają na wyzwania związane z sytuacją epidemiczną na świecie, która ma charakter dynamiczny i zróżnicowany w państwach zamieszkania polskich obywateli. Ustawa daje możliwość dostosowania sposobu głosowania do warunków miejscowych i przepisów prawa obowiązujących w poszczególnych państwach przyjmujących. Tym samym pozwoli uniknąć potencjalnej kolizji z regulacjami miejscowymi i w pełni zagwarantuje bezpieczny sposób głosowania Polakom zamieszkałym za granicą. Przepisy art. 2 ust. 3 i 4 pozwalają Ministrowi Spraw Zagranicznych na wyznaczenie obwodów, w których możliwe będzie głosowanie korespondencyjne oraz osobiste, a także obwodów przeznaczonych wyłącznie do głosowania korespondencyjnego lub osobistego. Tego rodzaju możliwość elastycznego wyboru sposobu głosowania jest konieczna ze względu na wspomniane już zmiany zachodzące w sytuacji epidemicznej w krajach przyjmujących i odmienne warunki występujące na ich terytoriach (bywa, że w poszczególnych krajach obowiązuje kilka reżimów epidemicznych określanych przez władze lokalne). Dzięki możliwości dostosowania sposobu głosowania do miejscowych warunków polskim przedstawicielstwom dyplomatycznym łatwiej będzie uzyskać zgody na przeprowadzenie wyborów w państwach, w których uzyskanie tego typu zgód jest wymagane, a także zostanie zrealizowany warunek powszechności wyborów, gdyż obywatele polscy niezależnie od stopnia, w jakim dotknięty jest kraj ich zamieszkania epidemią będą mogli zrealizować swe czynne prawa wyborcze czy to w formule głosowania osobistego czy też korespondencyjnego. Podobnie przepisy art. 6 ust. 4 oraz art. 8 ust. 4 i 6 dotyczące odbioru pakietu wyborczego oraz dostarczenia koperty zwrotnej do konsula lub obwodowej komisji wyborczej dają możliwość dostosowania procedur wyborczych do warunków w państwie przyjmującym.

Przewidziane przez ustawodawcę w art. 3 ust. 1 pkt 2 oraz art. 6 ust. 2 terminy związane z głosowaniem korespondencyjnym (konieczność zgłoszenia przez wyborcę zamiaru głosowania korespondencyjnego do 12 dnia przed dniem wyborów oraz obowiązek wysyłki pakietów wyborczych przez konsulów najpóźniej na 6 dni przed dniem wyborów) jakkolwiek stosunkowo krótkie to powinny zapewnić skuteczny obieg tej korespondencji nawet biorąc pod uwagę utrudnienia w działalności poczty występujące w niektórych z krajów spowodowane pandemią. W celu jak najsprawniejszego przeprowadzenia tej procedury konsulowie niezwłocznie przystąpią do wysyłki pakietów wyborczych do wyborców, którzy zadeklarują wolę głosowania korespondencyjnego. Ustawodawca wprawdzie *explicite* nie określił terminów dla w/w czynności związanych z ewentualnym ponownym głosowaniem, stąd wydaje się, że zastosowanie będzie musiała mieć interpretacja *per analogiam* i w przypadku wyborców, którzy będą chcieli dokonać zgłoszenia do spisu wyborców, będą obowiązywały podobne terminy (najpóźniej 12 dni przed dniem ponownego głosowania w przypadku wyboru formuły korespondencyjnej). Należy oczywiście pamiętać,

że sytuacja ta dotyczyć będzie wyłącznie wyborców, którzy nie zapisali się do spisów wyborców przed dniem wyborów (głosowaniem w I turze).

Ustawodawca umożliwił również wyborcom, którzy już zapisali się do spisów wyborców prowadzonych przez konsulów w wyborach zarządzonych na 10 maja br., by zapisy te pozostały skuteczne w wyborach w kolejnym terminie. Aktualizacja wymagana będzie w przypadku wyboru przez wyborcę formy głosowania korespondencyjnego bądź zmiany miejsca pobytu. Przyjęcie tego rozwiązania będzie wymagało ze strony Ministerstwa dostosowania systemu informatycznego e-wybory, prace nad koncepcją koniecznych zmian już zostały podjęte.

Ustawodawca w art. 6 ust. 1 umożliwił konsulom korzystanie z miejscowych usługodawców w procesie przygotowywania pakietów wyborczych. Skorzystanie z tej możliwości będzie istotne zwłaszcza w państwach, w których ze względu na sytuację epidemiczną dopuszczalne będzie wyłącznie głosowanie korespondencyjne, a co za tym idzie liczba pakietów do przygotowania będzie wyjątkowo duża. W państwach, w których dostępne są tego typu usługi powinno to pozwolić na usprawnienie procedury.

W art. 24 ustawodawca przyjął normę, która umożliwia wzięcie pod uwagę wyników głosowania w obwodzie głosowania za granicą najpóźniej w ciągu 48 godzin od zakończenia głosowania – zakładamy że nie będzie konieczności korzystania z tego wydłużonego limitu czasowego, choć doświadczenia z wyborów w 2015 roku pokazują, iż zwłaszcza w komisjach obsługujących głosowanie korespondencyjne procedura liczenia głosów była czasochłonna.

Podsumowując, raz jeszcze chciałbym wyrazić pogląd, że przepisy ustawy biorą pod uwagę okoliczności i wyzwania związane z przygotowaniem i przeprowadzeniem wyborów za granicą w czasie trwania pandemii.

Do niniejszego pisma załączam:

1. Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Zagranicznych w sprawie przesyłek w głosowaniu korespondencyjnym za granicą w wyborach powszechnych na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych w 2020 r. z możliwością głosowania korespondencyjnego;
2. Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Zagranicznych w sprawie wykazu pakietów wyborczych w głosowaniu korespondencyjnym za granicą w wyborach powszechnych na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych w 2020 r. z możliwością głosowania korespondencyjnego.

*Z poważaniem,*

Piotr Wawrzyk  
Sekretarz Stanu

*/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/*

projekt z dnia 19.05.2020 r.

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA SPRAW ZAGRANICZNYCH<sup>1)</sup>**

z dnia            2020 r.

**w sprawie przesyłek w głosowaniu korespondencyjnym za granicą w wyborach powszechnych na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych w 2020 r. z możliwością głosowania korespondencyjnego**

Na podstawie art. 12 ust. 4 ustawy z dnia 12 maja 2020 r. o szczególnych zasadach organizacji wyborów powszechnych na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych w 2020 r. z możliwością głosowania korespondencyjnego (Dz. U. poz.        ) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Rozporządzenie określa tryb:

- 1) przekazywania wyborcy pakietu wyborczego;
- 2) odbierania kopert zwrotnych dostarczonych przez wyborcę do konsula przed dniem głosowania;
- 3) przechowywania kopert zwrotnych otrzymanych przez konsula do czasu zakończenia głosowania;
- 4) przekazywania kopert zwrotnych do obwodowych komisji wyborczych.

§ 2. 1. Konsul wysyła wyborcy pakiet wyborczy przesyłką nierejestrowaną za pośrednictwem operatora wykonującego usługi pocztowe lub przewozowe. W krajach, w których operator wykonujący usługi pocztowe lub przewozowe nie realizuje usługi przesyłki nierejestrowanej lub nie daje rękojmi należytego wykonania usługi przesyłki nierejestrowanej, konsul przekazuje pakiet wyborczy przesyłką rejestrowaną.

2. Konsul odnotowuje wysłanie pakietu wyborczego w spisie wyborców, umieszczając w rubryce "uwagi" adnotację "głosowanie korespondencyjne" oraz datę wysłania.

---

<sup>1)</sup> Minister Spraw Zagranicznych kieruje działem administracji rządowej - sprawy zagraniczne, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Zagranicznych (Dz. U. poz. 2260 oraz z 2020 r. poz. 362).

§ 3. 1. Konsul zapewnia wyborcy możliwość osobistego odbioru pakietu wyborczego w siedzibie urzędu konsularnego, w godzinach jego urzędowania, za okazaniem dokumentu potwierdzającego tożsamość wyborcy, o ile wyborca zadeklarował to w zgłoszeniu zamiaru głosowania korespondencyjnego, chyba że w państwie przyjmującym nie istnieją warunki umożliwiające osobisty odbiór pakietu wyborczego, bądź są one w znacznym stopniu ograniczone.

2. Jeżeli w państwie przyjmującym nie istnieją warunki umożliwiające osobisty odbiór pakietu wyborczego, konsul może zapewnić możliwość osobistego odbioru pakietu wyborczego wyborcom, będącym:

1) pracownikami placówek zagranicznych Rzeczypospolitej Polskiej w rozumieniu art. 4 pkt 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. o służbie zagranicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 211 oraz 284) oraz członkami ich rodzin,

2) członkami obwodowych komisji wyborczych utworzonych w obwodach głosowania za granicą.

Postanowienia ust. 1 stosuje się odpowiednio.

3. Konsul odnotowuje odbiór pakietu wyborczego w spisie wyborców, umieszczając w rubryce "uwagi" adnotację "głosowanie korespondencyjne" oraz datę odbioru.

§ 4. 1. Koperty zwrotne nadesłane przez wyborcę do konsula odbierane są przez konsula od operatora wykonującego usługi pocztowe lub przewozowe przed dniem głosowania w siedzibie przedstawicielstwa dyplomatycznego lub urzędu konsularnego w godzinach jego urzędowania albo w punkcie odbiorczym operatora wykonującego usługi pocztowe.

2. Odbieranie kopert zwrotnych dostarczonych do konsula przed dniem głosowania następuje w siedzibie urzędu konsularnego, w godzinach jego urzędowania, chyba że w danym państwie nie istnieją warunki, umożliwiające osobiste lub za pośrednictwem innej osoby, dostarczenie koperty zwrotnej do właściwego konsula, bądź są one w znacznym stopniu ograniczone.

3. Jeżeli w danym państwie nie istnieją warunki umożliwiające osobiste lub za pośrednictwem innej osoby, dostarczenie koperty zwrotnej do właściwego konsula, konsul może zapewnić możliwość osobistego doręczenia koperty zwrotnej do konsula wyborcom, będącym:

1) pracownikami placówek zagranicznych Rzeczypospolitej Polskiej w rozumieniu art. 4 pkt 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. o służbie zagranicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 211 oraz 284) oraz członkami ich rodzin,

2) członkami obwodowych komisji wyborczych utworzonych w obwodach głosowania za granicą.

Postanowienia ust. 2 stosuje się odpowiednio.

§ 4. Koperty zwrotne nadesłane przez wyborcę przed dniem głosowania, jak również koperty zwrotne dostarczone konsulowi osobiście lub za pośrednictwem innej osoby, przechowuje się w zamkniętym pomieszczeniu, w sposób uniemożliwiający dostęp do nich osobom nieuprawnionym.

§ 5. 1. Konsul przekazuje koperty zwrotne właściwej obwodowej komisji wyborczej wskazanej do przeprowadzenia głosowania korespondencyjnego niezwłocznie po rozpoczęciu głosowania.

2. Koperty zwrotne dostarczone przez wyborcę za pośrednictwem operatora wykonującego usługi pocztowe lub przewozowe w dniu głosowania po jego rozpoczęciu, konsul przekazuje właściwej obwodowej komisji wyborczej wskazanej do przeprowadzenia głosowania korespondencyjnego do zakończenia głosowania.

3. Przekazanie kopert zwrotnych, o którym mowa w ust. 1 i 2 następuje za pisemnym potwierdzeniem odbioru, w którym określa się liczbę przekazanych kopert zwrotnych.

§ 6. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER SPRAW  
ZAGRANICZNYCH**

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA SPRAW ZAGRANICZNYCH<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2020 r.

**w sprawie wykazu pakietów wyborczych w głosowaniu korespondencyjnym za granicą  
w wyborach powszechnych na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych  
w 2020 r. z możliwością głosowania korespondencyjnego**

Na podstawie art. 6 ust. 7 ustawy z dnia 12 maja 2020 r. o szczególnych zasadach organizacji wyborów powszechnych na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych w 2020 r. z możliwością głosowania korespondencyjnego (Dz. U. ) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Rozporządzenie określa wzór i sposób prowadzenia oraz aktualizacji wykazu pakietów wyborczych w głosowaniu korespondencyjnym za granicą, zwanego dalej „wykazem”.

**§ 2. 1.** Konsul prowadzi wykaz odrębnie dla każdej komisji wyborczej w obwodzie właściwym do przeprowadzenia głosowania korespondencyjnego.

2. W wykazie odnotowuje się przygotowanie oraz wysłanie albo odbiór danego pakietu wyborczego.

3. Wykaz prowadzi się w postaci elektronicznej w systemie teleinformatycznym, a w uzasadnionych przypadkach – w postaci papierowej.

4. Wzór wykazu jest określony w załączniku do rozporządzenia.

**§ 3. 1.** Przygotowanie danego pakietu wyborczego potwierdza się przez umieszczenie danych wyborcy, dla którego pakiet jest przeznaczony, w kolumnach nr 1–5 wykazu.

2. Wysłanie pakietu wyborczego odnotowuje się poprzez umieszczenie w kolumnie nr 6a wykazu daty nadania przesyłki.

---

<sup>1)</sup> Minister Spraw Zagranicznych kieruje działem administracji rządowej – sprawy zagraniczne, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Zagranicznych (Dz. U. poz. 2260 oraz z 2020 r. poz. 362).

3. Osobiste odebranie pakietu wyborczego odnotowuje się poprzez umieszczenie w kolumnie nr 6b wykazu daty odbioru, ustalonej na podstawie pisemnego pokwitowania odbioru pakietu wyborczego przez wyborcę.

4. Jeżeli wyborca nie może pisemnie pokwitować odbioru pakietu wyborczego, konsul odnotowuje w kolumnie nr 6b wykazu datę wydania pakietu wyborczego oraz umieszcza w kolumnie nr 7 wykazu wyjaśnienie przyczyny braku pisemnego pokwitowania odbioru pakietu wyborczego przez wyborcę.

§ 4. Nieodebranie przez wyborcę lub nedoręczenie na wskazany przez niego adres pakietu wyborczego, jak również zwrot przez wyborcę pakietu wyborczego w stanie nienaruszonym odnotowuje się w kolumnie nr 7 wykazu.

§ 5. W wykazie dokonuje się aktualizacji danych na bieżąco, niezwłocznie po uzyskaniu informacji, których wpisanie do wykazu jest wymagane.

§ 6. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER SPRAW  
ZAGRANICZNYCH**



Załącznik do rozporządzenia  
Ministra Spraw Zagranicznych  
z dnia ....2020 r. (poz. ...)

WZÓR

(pieczęć nagłówkowa urzędu konsularnego)\*

Obwód głosowania nr .....

w .....

Okręg wyborczy nr .....

WYKAZ PAKIETÓW WYBORCZYCH

w wyborach powszechnych na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych w 2020 r. z  
możliwością głosowania korespondencyjnego zarządzonych na .....  
(data wyborów)

| 1. Lp. | 2. Nazwisko<br>wyborcy | 3. Imię (imiona)<br>wyborcy | 4. Nr PESEL | 5. Adres wyborcy | 6. Potwierdzenie<br>wysłania (6a) albo<br>odbioru (6b) pakietu<br>wyborczego |    | 7. Uwagi |
|--------|------------------------|-----------------------------|-------------|------------------|--|----|----------|
|        |                        |                             |             |                  | 6a   | 6b |          |
|        |                        |                             |             |                  |  |    |          |

(podpis konsula, z podaniem imienia,  
nazwiska i tytułu konsularnego  
lub stopnia dyplomatycznego)\*

\* Umieszcza się na każdej karcie wykazu.