



MINISTER INFRASTRUKTURY

Warszawa, dnia 25 maja 2020 r.

Znak sprawy: DPO-2.0220.1.1.2020

Szanowny Pan
Krzysztof Kwiatkowski

Senator RP
Przewodniczący Komisji Ustawodawczej
Senatu RP

W odpowiedzi na pismo Pana Senatora z dnia 22 maja 2020 r., znak: BPS.DKS.KPCPP.0330.10.2020 w załączeniu przekazuję projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie przesyłek w głosowaniu korespondencyjnym, wykonujący delegację zawartą w art. 12 ust. 1 projektowanej ustawy *o szczególnych zasadach organizacji wyborów powszechnych na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych w 2020 r. z możliwością głosowania korespondencyjnego*, będącej obecnie przedmiotem prac Komisji.

Dokument podpisany elektronicznie przez:

Andrzej Bittel

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA INFRASTRUKTURY ¹⁾

z dnia2020 r.

w sprawie przesyłek w głosowaniu korespondencyjnym

Na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia..... o szczególnych zasadach organizacji wyborów powszechnych na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych w 2020 r. z możliwością głosowania korespondencyjnego (Dz.U. poz. ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) tryb dostarczania pakietów wyborczych do wyborców podlegających obowiązkowej kwarantannie, izolacji lub izolacji w warunkach domowych oraz odbierania kopert zwrotnych od tych wyborców;
- 2) tryb dostarczania pakietów wyborczych do pozostałych wyborców;
- 3) sposób przechowywania kopert zwrotnych odebranych przez operatora wyznaczonego przed dniem głosowania mając na względzie konieczność zabezpieczenia kopert zwrotnych i kart do głosowania;
- 4) tryb dostarczania kopert zwrotnych do obwodowych komisji wyborczych;
- 5) tryb przekazywania pakietów wyborczych właściwemu dyrektorowi delegatury Krajowego Biura Wyborczego, w sytuacji, o której mowa w art. 5 ust. 8 zdanie drugie ustawy z dnia ... o szczególnych zasadach organizacji wyborów powszechnych na

¹⁾ Minister Infrastruktury kieruje działem administracji rządowej – łączność, na podstawie § 1 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury (Dz. U. poz. 2257).

Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych w 2020 r. z możliwością głosowania korespondencyjnego (Dz.U. poz. ...), zwanej dalej: "ustawą";

- 6) tryb przekazywania kopert zwrotnych właściwemu dyrektorowi delegatury Krajowego Biura Wyborczego, w sytuacji, o której mowa w art. 9 ust. 1 ustawy.

§ 2. 1. W przypadku przesłania przez urząd gminy pakietów wyborczych za pośrednictwem operatora wyznaczonego zgodnie z art. 5 ust. 2 ustawy, w przypadku wyborców, o których mowa w art. 5 ust. 1 zdanie pierwsze ustawy, urząd gminy dostarcza operatorowi pakiety wyborcze najpóźniej 10 dnia przed dniem wyborów.

2. W przypadku przesłania przez urząd gminy pakietów wyborczych za pośrednictwem operatora wyznaczonego zgodnie z art. 5 ust. 2 ustawy, w przypadku wyborców, o których mowa w art. 5 ust. 1 zdanie drugie ustawy, urząd gminy dostarcza operatorowi wyznaczonemu pakiety wyborcze najpóźniej 5 dnia przed dniem wyborów. Pakiety wyborcze niedostarczone operatorowi w tym terminie są przekazywane do wyborców podlegających w dniu głosowania obowiązkowej kwarantannie, izolacji lub izolacji w warunkach domowych, przez upoważnionego pracownika urzędu gminy.

§ 3. 1. Wyborca podlegający w dniu głosowania obowiązkowej kwarantannie, izolacji lub izolacji w warunkach domowych, który zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy zgłosił zamiar głosowania korespondencyjnego, otrzymuje pakiet wyborczy do drzwi lokalu, którego adres został wskazany w zgłoszeniu, przy zachowaniu środków ochrony osobistej w celu zapobiegania przenoszeniu czynników chorobotwórczych na inne osoby.

2. Przekazujący pakiet wyborczy zespół przedstawicieli operatora wyznaczonego zawiadamia wyborcę o przybyciu oraz umieszcza pakiet wyborczy pod drzwiami, oczekując na jego odbiór nie dłużej niż 3 minuty, z zachowaniem bezpiecznej odległości. Jeżeli odbiorca odebrał przesyłkę zawierającą pakiet wyborczy, zespół potwierdza doręczenie pakietu wyborczego i odnotowuje datę jego doręczenia na karcie doręczeń.

3. Jeżeli pakiet wyborczy nie został odebrany, zespół przedstawicieli operatora wyznaczonego zabiera pakiet wyborczy i odnotowuje na karcie doręczeń datę podjętej próby i przyczynę braku doręczenia pakietu wyborczego.

4. W przypadku odbioru pakietu wyborczego, zespół przedstawicieli operatora wyznaczonego informuje wyborcę o możliwości wrzucenia koperty zwrotnej do mobilnej

skrzynki nadawczej operatora wyznaczonego, dostarczonej pod adres wyborcy przez operatora wyznaczonego.

5. Zespół przedstawicieli operatora wyznaczonego oczekuje nie dłużej niż 10 minut od momentu odebrania pakietu wyborczego na wrzucenie przez wyborcę koperty zwrotnej do mobilnej skrzynki nadawczej. Koperty zwrotne odbiera się przy zachowaniu środków ochrony osobistej w celu zapobiegania przenoszeniu czynników chorobotwórczych na inne osoby.

6. Wyborca, który zamierza skorzystać z możliwości oddania głosu w sposób określony w ust. 4, niezwłocznie wypełnia kartę do głosowania, wkłada ją do koperty na kartę do głosowania, którą zakleja, a następnie kopertę tę wkłada do koperty zwrotnej łącznie z wypełnionym i podpisanym oświadczeniem, o którym mowa w art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy. Na kopercie zwrotnej wyborca wpisuje oznaczenie oraz adres właściwej obwodowej komisji wyborczej.

7. W przypadku, gdy wyborca rezygnuje z możliwości oddania głosu w sposób, o którym mowa w ust. 4, albo nie wrzuci koperty zwrotnej do mobilnej skrzynki nadawczej operatora wyznaczonego w terminie, o którym mowa w ust. 5, zespół przedstawicieli operatora wyznaczonego odnotowuje ten fakt na karcie doręczeń.

§ 4. Przepis § 3 stosuje się odpowiednio w przypadku doręczenia, przez upoważnionego pracownika urzędu gminy, pakietów wyborczych wyborcom podlegającym w dniu głosowania obowiązkowej kwarantannie, izolacji lub izolacji w warunkach domowych, którzy zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy zgłosili zamiar głosowania korespondencyjnego.

§ 5. 1. Do wyborców, którzy zgłosili zamiar głosowania korespondencyjnego, z wyłączeniem wyborców podlegających obowiązkowej kwarantannie, izolacji lub izolacji w warunkach domowych, zespół przedstawicieli operatora wyznaczonego doręcza pakiety wyborcze w sposób określony w art. 5 ust. 5 i 6 ustawy.

2. Doręczenie lub zawiadomienie o możliwości odbioru pakietu wyborczego jest dokumentowane przez zespół przedstawicieli operatora wyznaczonego, poprzez odnotowanie faktu doręczenia lub pozostawienia zawiadomienia na karcie doręczeń.

3. W przypadku pozostawienia zawiadomienia o możliwości odbioru pakietu wyborczego, odbiór pakietu wyborczego przez wyborcę następuje we wskazanej placówce

pocztowej operatora wyznaczonego, osobiście za pokwitowaniem odbioru, w terminie określonym w art. 5 ust. 6 ustawy.

4. Placówki pocztowe przechowują awizowane pakiety wyborcze w sposób zapewniający ich zabezpieczenie przed uszkodzeniem, dostępem do zawartości, zaginięciem lub kradzieżą.

§ 6. Przepis § 5 stosuje się odpowiednio w przypadku doręczenia, przez upoważnionego pracownika urzędu gminy, pakietów wyborczych wyborcom, którzy zgłosili zamiar głosowania korespondencyjnego, z wyjątkiem wyborców podlegających w dniu głosowania obowiązkowej kwarantannie, izolacji lub izolacji w warunkach domowych, którzy zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy zgłosili zamiar głosowania korespondencyjnego.

§ 7. Operator wyznaczony przechowuje koperty zwrotne nadane zgodnie z art. 8 ust. 2 pkt 1 ustawy oraz koperty zwrotne z mobilnych skrzynek nadawczych w sposób zapewniający ich zabezpieczenie przed uszkodzeniem, dostępem do zawartości, zaginięciem lub kradzieżą przy zachowaniu środków ochrony osobistej w celu zapobiegania przenoszeniu czynników chorobotwórczych na inne osoby.

§ 8. 1. Operator wyznaczony dokonuje doręczenia zgromadzonych kopert zwrotnych do właściwej obwodowej komisji wyborczej, za pokwitowaniem odbioru, w dniu wyborów, w czasie trwania głosowania.

2. Doręczenie odebranych od wyborców kopert zwrotnych do właściwej obwodowej komisji wyborczej odbywa się przy zachowaniu środków ochrony osobistej w celu zapobiegania przenoszeniu czynników chorobotwórczych na inne osoby.

3. Operator wyznaczony przekazuje do właściwej obwodowej komisji wyborczej koperty zwrotne z podziałem na:

- 1) koperty zwrotne wyjęte ze skrzynek nadawczych operatora wyznaczonego,
- 2) koperty zwrotne odebrane od wyborców przebywających w obowiązkowej kwarantannie, izolacji lub izolacji w warunkach domowych.

4. Doręczając właściwej obwodowej komisji wyborczej odebrane od wyborców koperty zwrotne operator wyznaczony przekazuje:

- 1) zbiorcze zestawienie liczby kopert zwrotnych odebranych od wyborców przebywających w obowiązkowej kwarantannie, izolacji lub izolacji w warunkach domowych,
- 2) zbiorcze zestawienie liczby kopert zwrotnych odebranych ze skrzynek nadawczych operatora wyznaczonego.

§ 9. Pakiety wyborcze, o których mowa w art. 5 ust. 8 zdanie drugie ustawy, przedstawiciel operatora wyznaczonego przekazuje niezwłocznie, jednorazowo właściwemu dyrektorowi delegatury Krajowego Biura Wyborczego albo osobie przez niego upoważnionej, za pokwitowaniem odbioru.

§ 10. Koperty zwrotne niedoręczone do obwodowej komisji wyborczej do czasu zakończenia głosowania, przedstawiciel operatora wyznaczonego przekazuje sukcesywnie właściwemu dyrektorowi delegatury Krajowego Biura Wyborczego albo osobie przez niego upoważnionej, za pokwitowaniem odbioru.

§ 11. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER INFRASTRUKTURY

Za zgodność pod względem prawnym,

legislacyjnym i redakcyjnym

Marcin Przychodzki

Dyrektor Departamentu Prawnego

w Ministerstwie Infrastruktury

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie Ministra Infrastruktury w sprawie przesyłek w głosowaniu korespondencyjnym stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 12 ust. 1 ustawy z dnia.....o szczególnych zasadach organizacji wyborów powszechnych na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych w 2020 r. z możliwością głosowania korespondencyjnego (Dz.U. poz. ...), zwanej dalej "ustawą".

Na podstawie przepisu art. 12 ust. 1 ustawy minister właściwy do spraw łączności został obowiązany do określenia w drodze rozporządzenia, po zasięgnięciu opinii ministra właściwego do spraw zdrowia, ministra właściwego do spraw administracji publicznej oraz Państwowej Komisji Wyborczej, trybu dostarczania pakietów wyborczych do wyborców podlegających obowiązkowej kwarantannie, izolacji lub izolacji w warunkach domowych oraz odbierania kopert zwrotnych od tych wyborców, trybu dostarczania pakietów wyborczych do pozostałych wyborców, sposobu przechowywania kopert zwrotnych odebranych przez operatora wyznaczonego przed dniem głosowania mając na względzie konieczność zabezpieczenia kopert zwrotnych i kart do głosowania, trybu dostarczania kopert zwrotnych do obwodowych komisji wyborczych, trybu przekazywania pakietów wyborczych właściwemu dyrektorowi delegatury Krajowego Biura Wyborczego, w sytuacji, o której mowa w art. 5 ust. 8 zdanie drugie ustawy, oraz trybu przekazywania kopert zwrotnych właściwemu dyrektorowi delegatury Krajowego Biura Wyborczego, w sytuacji, o której mowa w art. 9 ust. 1 ustawy.

Podczas doręczania pakietów wyborczych oraz odbioru kopert zwrotnych, pracownicy operatora wyznaczonego będą stosowali środki ochrony w celu zapobiegania przenoszeniu na inne osoby czynników chorobotwórczych, zgodnie z zasadami wprowadzonymi u operatora wyznaczonego.

Projektowane rozporządzenie w § 1 określa zakres przedmiotowy regulacji.

Projektowane rozporządzenie w § 2-6 szczegółowo określa sposób głosowania korespondencyjnego osób objętych projektowanym rozporządzeniem. W § 2 określone zostały terminy dostarczenia pakietów wyborczych przez urząd gminy operatorowi wyznaczonemu oraz wskazuje, że pakiety nieprzekazane w tym terminie dostarczane będą bezpośrednio przez upoważnionego pracownika urzędu gminy.

W § 3 i w § 5 projektowanego rozporządzenia określono sposób doręczania przez przedstawiciela operatora wyznaczonego pakietów wyborczych i odbierania przez niego kopert zwrotnych od wyborców podlegających obowiązkowej kwarantannie, izolacji lub izolacji w warunkach domowych oraz od pozostałych wyborców, którzy zgłosili zamiar głosowania korespondencyjnego. Przyjęty sposób przekazywania ma zapewnić, aby wybory przeprowadzone zostały z poszanowaniem zasad przeprowadzania wyborów, zapewnienia bezpieczeństwa przesyłek, a także ochrony zdrowia osób odbierających i przekazujących te przesyłki.

W § 4 i w § 6 wskazano, że do doręczenia pakietów wyborczych przez upoważnionego pracownika urzędu gminy i odbierania przez niego kopert zwrotnych od wyborców, podlegających w dniu głosowania obowiązkowej kwarantannie, izolacji lub izolacji w warunkach domowych, oraz pozostałych wyborców, którzy zgłosili zamiar głosowania korespondencyjnego, stosuje się odpowiednio przepisy § 3 i § 5.

Zgodnie z § 7 przechowując pakiety wyborcze i koperty zwrotne operator wyznaczony zapewnia ich zabezpieczenie przed uszkodzeniem, dostępem do zawartości, zaginięciem lub kradzieżą oraz zachowanie środków ochrony osobistej w celu zapobiegania przenoszeniu czynników chorobotwórczych na inne osoby.

W § 8 określono sposób doręczenia przez operatora wyznaczonego zgromadzonych kopert zwrotnych do właściwej obwodowej komisji wyborczej. Koperty przekazywane będą za pokwitowaniem odbioru, w dniu wyborów, w czasie trwania głosowania. Doręczenie odebranych od wyborców kopert zwrotnych do właściwej obwodowej komisji wyborczej odbywa się przy zachowaniu środków ochrony osobistej w celu zapobiegania przenoszeniu na inne osoby czynników chorobotwórczych. W pkt 3 i 4 przepisu wskazano dokumentację dotyczącą liczby doręczanych przesyłek, jaką operator wyznaczony sporządza i przekazuje obwodowej komisji wyborczej, zapewniającą możliwość weryfikacji liczby przesyłek na poszczególnych etapach doręczania.

Zgodnie z § 9 pakiety wyborcze, których przekazanie do obwodowej komisji wyborczej do zakończenia głosowania nie było możliwe, a które pozostały w posiadaniu operatora wyznaczonego, przedstawiciel operatora wyznaczonego będzie przekazywał niezwłocznie właściwemu dyrektorowi delegatury Krajowego Biura Wyborczego. Przekazanie zgromadzonych pakietów wyborczych następuje przez jednorazowe wydanie ich osobie

uprawnionej do odbioru przesyłek w siedzibie delegatury Krajowego Biura Wyborczego, za pokwitowaniem odbioru.

Zgodnie z § 10 koperty zwrotne nedoręczone do obwodowej komisji wyborczej do czasu zakończenia głosowania, przedstawiciel operatora wyznaczonego przekazuje sukcesywnie właściwemu dyrektorowi delegatury Krajowego Biura Wyborczego albo osobie przez niego upoważnionej, za pokwitowaniem odbioru.

Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

Zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461, z późn. zm.), jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, akty normatywne mogą wchodzić w życie z dniem ogłoszenia. Ze względu na terminy czynności wyborczych konieczne jest wejście w życie projektowanego rozporządzenia w terminie umożliwiającym przygotowanie głosowania korespondencyjnego, poinformowanie wyborców przez Krajowe Biuro Wyborcze oraz dostosowanie operatora wyznaczonego do projektowanych rozwiązań. Termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia został wobec powyższego maksymalnie skrócony.

Projekt rozporządzenia nie wymaga zasięgnięcia opinii, dokonywania konsultacji oraz uzgadniania z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Stosownie do art. 66 ust 1 pkt 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2019 r. poz.1292, z późn.zm.) projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na działalność mikro, małych i średnich przedsiębiorców.

Projektowane rozporządzenie nie podlega notyfikacji zgodnie z procedurą określoną w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 5 i 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia został udostępniony na stronach urzędowego informatora teleinformatycznego – Biuletynu Informacji Publicznej.

Stosownie do § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny z dniem skierowania projektu do uzgodnień i konsultacji publicznych.

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem UE.