

Warszawa, 4 marca 2020 r.

DP-II/IV-MKa/JW-024-75/20

**Pan
Tomasz Grodzki
Marszałek Senatu RP***Szanowny Panie Marszałku,*

W nawiązaniu do uchwalonej w dniu 2 marca 2020 r. ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (druki nr 265 i 266, druk senacki nr 83), Narodowy Bank Polski, podziеляjąc zasadnicze rozwiązania uwzględnione w ustawie, przedstawia następujące szczegółowe uwagi do brzmienia niektórych zawartych w niej przepisów.

W art. 11 ust. 1 ustawy przewiduje się uprawnienie dla wojewody do wydawania poleceń obowiązujących wszystkie organy administracji rządowej działające w województwie i państwowe osoby prawne, organy samorządu terytorialnego, samorządowe osoby prawne oraz samorządowe jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej w związku z przeciwdziałaniem COVID-19. Ze względu na szczególnie rodzaj konstytucyjnych zadań i związaną z tym pozycję ustrojową Narodowego Banku Polskiego, jak również ze względu na to, że NBP jest podmiotem posiadającym osobowość prawną, natomiast cechy tej nie mają jego poszczególne jednostki organizacyjne, bank centralny powinien zostać wyłączony z zakresu tego przepisu. Jeżeli konieczne jest objęcie NBP tego typu regulacją o charakterze szczególnym, z punktu widzenia ustrojowego, to przewidziane w niej polecenia powinny być wydawane przez Prezesa Rady Ministrów w trybie, o którym mowa w art. 11 ust. 2 ustawy. Ponadto w ocenie Narodowego Banku Polskiego w art. 11 ust. 6 ustawy należy rozważyć dodanie wyłączenia dotyczącego „czynności wykonywanych w związku z realizacją ustawowych zadań Narodowego Banku Polskiego”.

Zgodnie z art. 11 ust. 7 ustawy polecenia wojewody i Prezesa Rady Ministrów mogą być wydawane także ustnie, telefonicznie, za pomocą środków komunikacji elektronicznej w rozumieniu art. 2 pkt 5 ustawy z dnia 18 lipca 2002 r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną (Dz. U. z 2019 r. poz. 123 i 730) lub za pomocą innych środków łączności; treść oraz istotne motywy takiego załatwienia sprawy powinny być utrwalone w aktach w formie protokołu lub podpisanej przez stronę adnotacji.

Wątpliwości mogą powstać w odniesieniu do formy prawnej takich poleceń. Proponujemy ujednoczyć przepisy art. 11 ust. 1, 2 i 7 ustawy przewidując, że w każdym przypadku polecenie jest wydawane w drodze decyzji administracyjnej. W razie konieczności wydania polecenia w formie ustnej, telefonicznie, za pomocą środków komunikacji elektronicznej decyzja taka powinna zostać doręczona wraz z uzasadnieniem w terminie późniejszym, dla przykładu w terminie 14 dni od dnia wydania polecenia. Wydaje się, że zaproponowane rozwiązanie pozwoli na podjęcie szybkich działań przy jednoczesnym poszanowaniu zasady pewności prawa.

W związku z powyższym, proponujemy następujące brzmienie omawianych ustępów w art. 11 ustawy:

„1. Wojewoda może wydawać polecenia obowiązujące wszystkie organy administracji rządowej działające w województwie i państwowe osoby prawne inne niż Narodowy Bank Polski, organy samorządu terytorialnego, samorządowe osoby prawne oraz samorządowe jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej w związku z przeciwdziałaniem COVID-19. Polecenia są wydawane w drodze decyzji administracyjnej, podlegają one natychmiastowemu wykonaniu z chwilą ich doręczenia lub ogłoszenia. O wydanych poleceniach wojewoda niezwłocznie informuje właściwego ministra.

2. Prezes Rady Ministrów, na wniosek wojewody, po poinformowaniu ministra właściwego do spraw gospodarki może, w związku z przeciwdziałaniem COVID-19, wydawać polecenia obowiązujące inne, niż wymienione w ust. 1, osoby prawne, w tym Narodowy Bank Polski, i jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej oraz przedsiębiorców. Polecenia są wydawane w drodze decyzji administracyjnej, podlegają one natychmiastowemu wykonaniu z chwilą ich doręczenia lub ogłoszenia.

6. Polecenia, o których mowa w ust. 1 i 2, nie mogą dotyczyć rozstrzygnięć co do istoty sprawy załatwianej w drodze decyzji administracyjnej, a także nie mogą dotyczyć czynności operacyjno-rozpoznawczych, dochodzeniowo-śledczych, czynności z zakresu ścigania wykroczeń oraz czynności wykonywanych w związku z realizacją ustawowych zadań Narodowego Banku Polskiego.

7. Polecenia, o których mowa w ust. 1 i 2, mogą być wydawane także ustnie, telefonicznie, za pomocą środków komunikacji elektronicznej w rozumieniu art. 2 pkt 5 ustawy z dnia 18 lipca 2002 r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną (Dz. U. z 2019 r. poz. 123 i 730) lub za pomocą innych środków łączności. Treść oraz istotne motywy takiego załatwienia sprawy powinny być utrwalone w aktach w formie protokołu lub podpisanej przez stronę adnotacji. Decyzję wraz z uzasadnieniem sporządza się w terminie 14 dni od dnia wydania polecenia.”.

Z wyrazami szacunku

