

Związek Województw RP

ul. Świętojerska 5/7

00-236 Warszawa

dotyczy: opinii do projektu ustawy o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 755)

Uprzejmie informuję, że Województwo Zachodniopomorskie nie wnosi uwag do treści projektu ustawy o zmianie ustawy o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 755).

Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego

Adres siedziby:

ul. Korsarzy 34, 70-540 Szczecin
tel.: (+48 91) 48 07 301, fax: (+48 91) 43 40 313

Adres korespondencyjny:

Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego
ul. Korsarzy 34, 70-540 Szczecin
www.wzp.pl

Uwagi woj. kujawsko-pomorskiego

Projekt, ze względu na proponowane rozwiązania, ignorujące całkowicie obowiązujące przepisy regulujące kwestie planowania przestrzennego, ma charakter specustawy dla lądowej energetyki wiatrowej. Treść projektu jest chaotyczna i niespójna.

W proponowanych rozwiązaniach przewidziana jest odległość nie mniejsza niż 500 m od budynku mieszkalnego albo budynku o funkcji mieszanej. Jest to propozycja zbliżona do propozycji zawartej w projekcie rządowym (przyjęty przez RM w dniu 5 lipca 2022 r. na razie nie jest opublikowany) jednak nie uwzględnia konieczności zachowania minimalnych odległości wynikających z decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji elektrowni (jeśli jest większa niż 500 m). Co dziwne, taka odległość jest wymagana w odniesieniu do form ochrony przyrody.

Niezrozumiałe jest odstąpienie od wymaganej zgody ministra właściwego ds. rozwoju wsi na zmianę przeznaczenia gruntów rolnych na cele nierolnicze pod lokalizację EW bez wskazania chociażby max. powierzchni, która w tym trybie może być zagospodarowana.

Niezrozumiałe jest odstąpienie od sporządzenia raportu oddziaływania na środowisko dla inwestycji których moc przyłączeniowa nie przekracza mocy przyłączeniowej 20MW. Tym bardziej, że projekt nie przewiduje zmiany rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko.

Niezrozumiałe jest planowane przeznaczenie uzyskiwanych przez gminę przychodów w postaci udziału w wartości wytworzonej energii elektrycznej m.in. na rozwój infrastruktury zlokalizowanej w bezpośrednim sąsiedztwie elektrowni wiatrowej. Takie potrzeby mogą wystąpić w zupełnie innych lokalizacjach.

Niekonsekwencją jest, z jednej strony proponowanie lokalizacji elektrowni wiatrowych bez uwzględniania zapisów SUiKZP oraz MPZP, z drugiej pozostawienie zapisów w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennych regulujących zasady określania miejsc, w których lokalizacja elektrowni wiatrowych jest możliwa.

Podobnie, niekonsekwencją jest ujęty w projekcie obowiązek uwzględnienia wyników przeprowadzonych konsultacji społecznych bez wskazania zasad i sposobu przeprowadzenia takich konsultacji oraz terminów w jakich społeczeństwo może się na ten temat wypowiedzieć.

Podsumowując:

Proponowane rozwiązania ocenia się jako zbyt daleko idące, ignorujące całkowicie przepisy planowania przestrzennego, ochrony gruntów rolnych, a także prawa społeczeństwa do uczestnictwa w procesach lokalizacji tego typu inwestycji.

Katowice, 18 lipca 2022 r.

Uwagi Urzędu Marszałkowskiego Województwa Śląskiego do projektu ustawy o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych oraz niektórych innych ustaw

1. Planowana zmiana wskazana w art. 1 pkt. 1 projektu ustawy dotycząca art. 3 ustawy z dnia 20 maja 2016 r. o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 724), wprowadzająca możliwość realizacji inwestycji polegających na budowie elektrowni wiatrowych niezależnie od ustaleń planu miejscowego lub studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, ograniczy rolę tych dokumentów w procesie racjonalnego kształtowania przestrzeni i w znaczący sposób osłabi system planowania przestrzennego w kraju. Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego jest podstawowym dokumentem określającym w sposób ogólny politykę przestrzenną i lokalne zasady zagospodarowania gminy. Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego, związany jest ustaleniami zawartymi w studium, a jako akt prawa miejscowego stanowi podstawę planowania przestrzennego w gminie i służy kształtowaniu ładu przestrzennego. Ustalenia planów miejscowych zapewniają przemyślany i zgodny z potrzebami rozwój gminy, przy uwzględnieniu kompleksowego powiązania poszczególnych funkcji, w tym realizacji na obszarze gminy aktywności inwestycyjnej. Nie bez znaczenia jest również szereg innych funkcji pełnionych przez miejscowy plan, w tym jego funkcja informacyjna. Zgodnie z planowaną zmianą przepisów Rady gminy będą podejmowały jednostkowe decyzje dotyczące realizacji inwestycji polegającej na lokalizacji i budowie elektrowni wiatrowych bez uwzględnienia wieloaspektowych analiz, stanowiących podstawę uchwalania studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy. Opisany problem dobrze obrazuje zagadnienie ochrony krajobrazu. Zgodnie z ustawą o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym dla obszaru województwa sporządza się audyt krajobrazowy. Nie jest on aktem prawa miejscowego, ale wiąże organy administracji publicznej przy sporządzaniu i uchwalaniu studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Przyjęcie proponowanej w projekcie ustawy zmiany sprawi, że możliwe będzie lokalizowanie turbin wiatrowych, stanowiących elementy dysharmonijne w krajobrazie z pominięciem wyników analiz przeprowadzonych na potrzeby sporządzenia audytu, także w obrębie obszarów uznanych za krajobrazy priorytetowe, a więc najcenniejsze w skali województwa.
2. Negatywnie należy ocenić także propozycję wskazaną w art. 1 pkt. 1 projektu ustawy, dotyczącą wprowadzenia art. 4 ust. 5 w ustawie z dnia 20 maja 2016 r. o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 724), zgodnie z którym w przypadku podjęcia przez radę gminy uchwały o lokalizacji i budowie inwestycji polegającej na budowie elektrowni wiatrowych, nie jest wymagana zgoda na przeznaczenie gruntów rolnych na cele nierolnicze, o której mowa w ustawie z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 2163). Taki zapis zdecydowanie ograniczy możliwości ochrony gruntów rolnych, w tym najcenniejszych zasobów

(gruntów stanowiących użytki rolne klas I-III), co może prowadzić do znaczącej w skali kraju utraty zasobów glebowych istotnych z punktu widzenia produkcji rolnej, w tym wynikającej z ich fragmentacji.

3. Zmiana zaproponowana w art. 1 projektu zmiany ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych polegająca na dodaniu art. 4a ust 2, który zwalnia z obowiązku sporządzenia raportu inwestycje obejmujące budowę turbin o mocy nie przekraczającej 20 MW jest szkodliwa środowiskowo i społecznie, pozbawia bowiem organy właściwe do wydania decyzji środowiskowej możliwości rzetelnej oceny skutków środowiskowych inwestycji, w tym w szczególności realizowanych na obszarach objętych ochroną na podstawie ustawy o ochronie przyrody. Proponowany zapis jest sprzeczny:
 - z art 63 ust 1 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, zgodnie z którym obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko i sporządzenia raportu o oddziaływaniu na środowisko w drodze postanowienia stwierdza organ wydający decyzję środowiskową (w przypadku inwestycji polegających na budowie elektrowni wiatrowych jest to regionalny dyrektor ochrony środowiska)
 - z zapisami ustawy o ochronie przyrody, które ograniczają możliwość realizacji na obszarach chronionych przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (w tym inwestycji polegających na budowie instalacji wykorzystujących do wytwarzania energii energię wiatru), warunkując ją m.in. wynikami przeprowadzonej procedury oceny oddziaływania na środowisko.
4. Zaproponowana w art. 1 pkt 2 projektu ustawy o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych zmiana polegająca na dodaniu art. 4a ust. 1 pkt 10 jest niejasna. W zapisie pkt 10 pojawia się sformułowanie o „przeprowadzeniu raportu o oddziaływaniu na środowisko” podczas gdy zgodnie z obowiązującymi przepisami ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz.1029) „przeprowadza się” ocenę oddziaływania na środowisko, natomiast raport „sporządza się” w ramach oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko. Nie wiadomo także do czego odnosi się sformułowanie „jeżeli są wymagane” – czy chodzi o decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach, raport o oddziaływaniu na środowisko czy procedurę oceny oddziaływania na środowisko.
5. Regulacje zawarte w art. 6 projektu ustawy nie mają uzasadnienia, wobec proponowanej zmiany brzmienia art 4 ustawy z dnia 20 maja 2016 r. o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 724). Zgodnie z projektem usunięto bowiem z obowiązującej ustawy zapis art. 4 ust. 1 pkt 2, dotyczący wymogów odległości budynków mieszkalny albo budynków o funkcji mieszanej, w skład której wchodzi funkcja mieszkaniowa

od elektrowni wiatrowej, pozostawiając tylko określenie wymogu odległości elektrowni wiatrowych od budynków mieszkalnych.

6. W związku z proponowanym brzmieniem art 4a ust. 1 pkt 10 ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych, należałoby wprowadzić także zmianę w ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz.1029), polegającą na dodaniu w art. 72 obowiązku uzyskania przez inwestora decyzji środowiskowej przed podjęciem przez gminę uchwały o ustaleniu lokalizacji inwestycji, polegającej na budowie elektrowni wiatrowej.

Lublin, dnia lipca 2022 r.

DŚ-VI.052.1.14.2022.ADG

Pani
Katarzyna Janiszewska
Dyrektor Kancelarii Marszałka

W odpowiedzi na otrzymaną przez Departament Środowiska i Zasobów Naturalnych UMWL prośbę o ewentualne uwagi dotyczące senackiego projektu ustawy o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych oraz niektórych innych ustaw, przesyłamy poniżej uwagi do proponowanych zmian w treści zmienianej ustawy.

Szczególną uwagę zwraca wewnętrzna niespójność proponowanych regulacji, a także ich rozbieżność z kierunkami reformy systemu planowania przestrzennego w Polsce:

1. W art. 3. projektu ustawy dopuszcza się możliwość realizacji inwestycji polegających na budowie elektrowni wiatrowych niezależnie od istnienia lub ustaleń miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego lub studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, natomiast w art. 4.6. wskazuje się studium jako podstawę rozstrzygnięć przy podejmowaniu uchwały o ustaleniu lokalizacji przedmiotowych inwestycji;
2. W ramach rozpoczętej reformy systemu planowania przestrzennego w Polsce procedowany jest obecnie projekt ustawy o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw. Proponowane nowe regulacje obejmują:
 - a) zmianę ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 i 583) dotyczącą zakresu strategii rozwoju gminy, w której jako element obligatoryjny wprowadza się ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie, w tym dotyczące lokalizacji urządzeń wytwarzających energię o mocy zainstalowanej przekraczającej 500 kW – senacki projekt ustawy nie przewiduje żadnych relacji pomiędzy uchwałą o ustaleniu lokalizacji elektrowni wiatrowej, a zapisami strategii rozwoju gminy;
 - b) zmianę ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503), w której wprowadza się przepisy

dotyczące zmian zagospodarowania terenu obejmujących realizację instalacji odnawialnych źródeł energii na podstawie planu miejscowego.

Należy również podkreślić, że zgodnie z uzasadnieniem do projektu ustawy o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw, proponowane regulacje mają na celu uproszczenie, ujednoczenie i przyspieszenie procedur planistycznych. Efektem zmian ma być ułatwienie wypracowywania kompromisów w zarządzaniu przestrzenią, akceptowanych przez co najmniej większość interesariuszy tego procesu. Zwiększy to także pewność inwestowania, gdyż sprzeczne stanowiska i interesy będą ujawniane w otwartej i przejrzystej procedurze konsultacji, a nie dopiero na etapie przystępowania do realizacji inwestycji.

Wobec powyższego zaproponowany projekt zmian należy zaopiniować negatywnie.

Uwagi woj. łódzkiego

niniejszym Województwo Łódzkie przedkłada następujące uwagi do senackiego projektu „ustawy o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych oraz niektórych innych ustaw”:

1. W art. 3 projektu ustawy zrezygnowano z uwzględnienia zapisów miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin przy lokalizacji elektrowni wiatrowych.

W związku z powyższym mogą wystąpić problemy w respektowaniu na poziomie lokalnym zapisów Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa oraz Audytu Krajobrazowego, które są wprowadzane na mocy Ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym do przedmiotowych dokumentów na poziomie lokalnym:

- W kontekście Planu, wymóg zgodności studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy z ustaleniami planu zagospodarowania przestrzennego województwa reguluje art.11 pkt 5) Ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.
 - W kontekście Audytu Krajobrazowego
 - wymóg uwzględnienia w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy uwarunkowań wynikających z rekomendacji i wniosków zawartych w audycie krajobrazowym lub określenia przez audyt krajobrazowy granic krajobrazów priorytetowych reguluje Art. 10. ust.1. pkt 4a) Ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.
 - wymóg uwzględnienia w planie miejscowym krajobrazów priorytetowych określonych w audycie krajobrazowym oraz w planach zagospodarowania przestrzennego województwa reguluje Art. 15. ust. 2. pkt 7 Ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.
2. Wątpliwości budzi brak wytycznych dotyczących minimalnych odległości od nowo lokalizowanych budynków mieszkalnych albo o funkcji mieszanej, w skład której wchodzi funkcja mieszkalna, do elektrowni wiatrowych.