



Katowice, dn. 15 lipca 2022 r.

**Szanowny Pan**  
**Krzysztof Kwiatkowski**  
**Przewodniczący**  
**Komisji Ustawodawczej**  
**Senatu RP**

W związku z pracami Komisji Ustawodawczej Senatu RP, dotyczącymi projektu ustawy *o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych oraz niektórych innych ustaw* (druk senacki nr 755) w załączeniu przekazuję Panu Przewodniczącemu spostrzeżenia i uwagi nadesłane w ramach konsultacji powyższego projektu z Zarządem Śląskiego Związku Gmin i Powiatów.

Z wyrazami szacunku

Piotr Kuczera  
Przewodniczący  
Śląskiego Związku Gmin i Powiatów

**Uwagi do senackiego projektu ustawy  
o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych  
oraz niektórych innych ustaw  
(druk senacki nr 755)**

Częstochowa

Projekt jest rozbieżny z przyjętym przez Radę Ministrów w dniu 5 lipca 2022 r. projektem ustawy o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych oraz niektórych innych ustaw, przedłożonym przez Ministra Klimatu i Środowiska.

1. Niekonsekwentnie proponuje się rezygnację z zasady, że lokalizacja elektrowni wiatrowej następuje na podstawie planu miejscowego (art. 1 pkt 1 projektu); w ten sposób generuje się wątpliwość co do tego jaki tryb postępowania administracyjnego poprzedza realizację inwestycji polegającej na budowie elektrowni wiatrowych.

2. Niekonsekwentnie proponuje się umożliwienie realizacji elektrowni wiatrowych z pominięciem istnienia lub ustaleń planu miejscowego oraz studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy (studium uikzp), z równoczesnym ustaleniem dla rady gminy obowiązku rozstrzygnięcia w tej sprawie z uwzględnieniem ustaleń studium uikzp - zgodnie z proponowanym brzmieniem art. 4 ust. 6 ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych rada gminy podejmuje uchwałę o ustaleniu bądź odmowie ustalenia lokalizacji elektrowni wiatrowych biorąc pod uwagę potrzeby gminy i możliwości rozwoju gminy, wynikające z ustaleń studium; dodatkowo, zgodnie z proponowanym brzmieniem nowego art. 4a pkt 9 (art. 1 pkt 2 projektu ustawy), wniosek inwestora w sprawie lokalizacji elektrowni wiatrowych zawiera m.in. wskazanie, w jakim zakresie planowana elektrownia wiatrowa nie jest sprzeczna ze studium uikzp (z wyłączeniem terenów pod inwestycje celu publicznego). Sposób sformułowania regulacji powoduje wrażenie braku wewnętrznej spójności proponowanych przepisów.

3. Proponujemy korektę projektowanej treści art. 4 ust. 6 ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych (art. 1 pkt 1 projektu) w taki sposób, aby postępowanie w sprawie konsultacji społecznych mogło być przeprowadzone w trybie i terminie przewidzianym w przepisach odrębnych, niezależnie od terminu wyznaczonego dla rady gminy na podjęcie uchwały w sprawie lokalizacji elektrowni wiatrowych.

4. Analiza wymaga, czy obecne brzmienie art. 82 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, stanowi wystarczającą podstawę prawną dla określenia w decyzji środowiskowej odległości elektrowni wiatrowej od form ochrony przyrody i leśnych kompleksów promocyjnych, zgodnie z art. 1 pkt 1 projektu ustawy (proponowany art. 4 ust. 4 ustawy); nie jest również jasne, na jakiej podstawie nastąpi określenie w decyzji środowiskowej odległości elektrowni wiatrowej od form ochrony przyrody i leśnych kompleksów promocyjnych, w przypadku odstąpienia od sporządzenia raportu oddziaływania na środowisko (zgodnie z projektowanym art. 4a ust. 2 ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych) – art. 1 pkt 2) projektu.

5. Wyłączenie stosowania przepisów ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (zgodnie z proponowanym art. 4 ust. 5 ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych) jest ograniczone do gruntów rolnych, a powinno dotyczyć również gruntów leśnych.

Podsumowując, inicjatywa zmiany ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych jest zdecydowanie potrzebna, lecz jej wersja przedstawiona w druku nr 755 zawiera rozwiązania nazbyt radykalnie ułatwiające realizację elektrowni wiatrowych względem innych inwestycji, szczególnie względem innych rodzajów OZE, mających charakter zdecydowanie bardziej tymczasowy, jak np. fotowoltaika.

## Gliwice

Miasto Gliwice popiera inicjatywy zmierzające do rozwoju OZE, zatem nasza opinia na temat procedowanego projektu ustawy jest ogólnie pozytywna. Niezależnie od powyższego, dopracowania wymaga szereg szczegółów, o których informujemy poniżej.

Projekt ustawy zasadniczo zmienia tryb postępowania administracyjnego w zakresie inwestycji elektrowni wiatrowych, natomiast proponowane przepisy w naszej ocenie są niekompletne. Obecnie obowiązujące przepisy ustalają lokalizację elektrowni wiatrowych wyłącznie na podstawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Projekt ustawy dopuszcza realizację elektrowni wiatrowych niezależnie od ustaleń obowiązujących przepisów miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, co oznacza, że proponowane zmiany ustawy w konsekwencji zmieniają jej charakter na „specustawę” realizacji inwestycji w zakresie elektrowni wiatrowych.

Inwestor będzie zatem obowiązany za pośrednictwem wójta do wystąpienia do rady gminy z wnioskiem o ustalenie lokalizacji dla inwestycji elektrowni wiatrowej w przypadku gdy plan miejscowy nie przewiduje lokalizacji takiej inwestycji. Projekt ustawy wprowadza jedynie przepis co powinien zawierać wniosek inwestora, natomiast **brak w nim regulacji, co powinna określać uchwała o lokalizacji inwestycji elektrowni wiatrowej oraz brak jest wskazania uzyskaniem opinii jakich organów powinno być poprzedzone jej podjęcie.**

Ponadto w naszej ocenie w dodanym w projekcie ustawy art. 4a, określającym zawartość wniosku, błędem jest brak konieczności wskazania adresu inwestycji poprzez podanie identyfikatora działek ewidencyjnych, na których planowana jest inwestycja. Określenie granic terenu inwestycji na kopii mapy ewidencyjnej lub kopii mapy zasadniczej w skali 1:1000 lub większej nie może zastąpić wskazania we wniosku danych nieruchomości według katastru nieruchomości, których ma dotyczyć uchwała o ustaleniu lokalizacji inwestycji.

Co więcej, projekt ustawy:

- wprowadza dodatkowy obowiązek w ramach oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko dla elektrowni wiatrowej określenia, analizy oraz oceny w szczególności zasięgu oddziaływania akustycznego, w tym skumulowanego oddziaływania akustycznego zespołu elektrowni wiatrowych oraz
- przewiduje, że nie sporządza się raportu oddziaływania na środowisko dla inwestycji objętej wnioskiem o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, jeżeli planowana moc turbin wiatrowych nie przekracza mocy przyłączeniowej 20 MW a odległość w linii prostej elektrowni wiatrowej od najbliższej istniejącej elektrowni wiatrowej – jest większa niż 2 kilometry, od granicy obszaru, dla którego ustanowiono formę ochrony przyrody lub leśnego kompleksu promocyjnego jest większa niż 500 metrów.

**W przypadku elektrowni wiatrowych nadal właściwy organ wydaje decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach po stwierdzeniu zgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, jeżeli plan ten został uchwalony. Zatem wyłączenie przepisów ustawy o planowaniu**

**(zgodności z planem i studium) samej uchwały o lokalizacji inwestycji wiatrowej jest bezskuteczne, bo lokalizacja nie uzyska decyzji środowiskowej. A jeśli ją uzyska – to znaczy, że jest zgodna z planem.**

Powyższe regulowane jest w przepisach art. 80 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2022 poz. 1029 ze zm.), który wyłącza wprawdzie pewne inwestycje z konieczności sprawdzania zgodności lokalizacji inwestycji z mpzp, ale nie te objęte ustawą o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych.

Natomiast kluczowe w przedmiotowym projekcie zmiany ustawy jest wprowadzenie nowego trybu, który mimo niezgodności z ustaleniami miejscowych planów i studium uwarunkowań, zezwalałby radzie gminy na ustalenie lokalizacji elektrowni wiatrowej po przyjęciu stosownej uchwały.

Proponowana procedura realizacji jest wzorowana na specustawie deweloperskiej, **pominięto jednak tutaj etap uzgadniania i opiniowania, co oznacza, że mimo zgody rady na lokalizację inwestycji, na etapie wydawania pozwolenia na budowę przepisy odrębne mogą uniemożliwić realizację danego przedsięwzięcia.**

W naszej opinii ustawę należy uzupełnić o przepisy dotyczące sposobu przeprowadzenia proponowanej procedury, gdyż w projekcie ustawy wskazano jedynie, że uchwałę podejmuje się z uwzględnieniem wyników przeprowadzonych konsultacji społecznych, natomiast brak konkretnych regulacji dotyczących, np. w jakiej formie powinny być przeprowadzone konsultacje społeczne, w jakim terminie i kogo należy powiadomić, w jakim terminie instytucje uzgadniające winny udzielić odpowiedzi, termin wejścia w życie i termin obowiązywania uchwały.

Obecnie obowiązująca ustawa w art. 8 odsyła w zakresie nieuregulowanym ustawą do przepisów ustawy Prawo budowlane oraz ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Projektowana zmiana ustawy uchyla wskazany przepis i nie wprowadza przepisów regulujących sprawy projektowania, budowy, utrzymania i rozbioru elektrowni wiatrowych.

**Zatem przed złożeniem wniosku do rady gminy o ustalenie lokalizacji dla inwestycji elektrowni wiatrowej, inwestor powinien być zobowiązany do uzyskania wszelkich koniecznych uzgodnień i opinii tak aby zapewnić, że proces inwestycyjny nie zostanie przerwany nagle na późniejszym etapie, z uwagi na przepisy odrębne.** Przykładowo, ze względu na radar meteorologiczny umiejscowiony w Ramży potencjalna realizacja w Gliwicach będzie miała ograniczony zasięg, zatem przed złożeniem wniosku o lokalizację inwestycji, z pewnością powinien on być uzgodniony z Urzędem Lotnictwa Cywilnego (na stronie ULC znajduje się portal mapowy z ograniczeniami zabudowy dla naziemnych urządzeń - do 6 km od urządzenia obowiązuje zakaz lokalizacji pojedynczych turbin wiatrowych, a od 6 do 30 km tzw. "farm wiatrowych").

Wobec powyższego, projekt ustawy w obecnym kształcie wymaga korekty i doprecyzowania w zakresie opisanym powyżej.

### Będzin

Projektowana zmiana ustawy może odegrać pozytywną rolę w aktualnych realiach gospodarczych w kontekście wysokich kosztów energii. Korzystnym efektem nowelizacji byłoby także nowe źródło dochodów gminy przewidziane w art. 1 pkt 5) projektu (dodany art. 8a ustawy).

## Rybnik

Odnosząc się do rozwiązań zaproponowanych w projekcie ustawy należy zauważyć, iż wprowadzenie kolejnych przepisów, które pozwalają na ominięcie zapisów miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego sprawia, że gminy pozbawiane są możliwości prowadzenia kompleksowej polityki przestrzennej, uwzględniającej ład przestrzenny, walory architektoniczno-krajobrazowe czy potrzeby mieszkańców. Tworzy to kolejną wyrwę w systemie planowania przestrzennego, przyczynia się do stałego pogarszania jakości przestrzeni oraz generuje niepewność, co do możliwego zagospodarowania okolicy w przyszłości, wpływając na decyzje podejmowane przez interesantów.