



Warszawa, 19 lipca 2022 roku

Sprawa: projektu ustawy o zmianie ustawy  
o inwestycjach w zakresie elektrowni  
wiatrowych oraz niektórych innych  
ustaw (druk senacki nr 755)

Znak sprawy: PG2.6050.44.2022

Kontakt: Kancelaria MF  
tel. +48 22 694 55 55  
e-mail: [kancelaria@mf.gov.pl](mailto:kancelaria@mf.gov.pl)

**Pan Krzysztof Kwiatkowski**  
Przewodniczący Komisji  
Ustawodawczej  
Senat Rzeczypospolitej Polskiej

*Szanowny Panie Senatorze,*

w odpowiedzi na pismo z dnia 6 lipca 2022 r. znak: BPS.DKS.KU.0401.19.2022 dotyczące projektu ustawy o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych oraz niektórych innych ustaw uprzejmie informuję, że Minister Finansów zgłasza następujące uwagi.

1. Uwagi w doniesieniu do treści projektowanego przepisu art. 1. pkt 5.
  - a) W dodawanym art. 8a ust. 2 do ustawy z dnia 20 maja 2016 r. o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych<sup>1</sup> (Dz. U. z 2021 r. poz. 724) projektodawca proponuje, aby opłata, o której mowa w ust. 1, stanowiła przychód gminy i była przeznaczana w szczególności na pokrycie kosztów związanych z przeciwdziałaniem ubóstwu energetycznemu w gminie oraz na rozwój infrastruktury zlokalizowanej w bezpośrednim sąsiedztwie elektrowni wiatrowej.

Stosownie do art. 5 ust. 1 ustawy o finansach publicznych i obowiązujących rozwiązań w zakresie finansów jednostek samorządu terytorialnego (np. art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, który stanowi, że źródłami dochodów własnych gminy są wpływy z innych opłat, stanowiących dochody gminy, uiszczanych na podstawie odrębnych przepisów.) opłata, o której mowa w ww. projektowanym przepisie powinna stanowić dochód JST, a nie przychód.

Ponadto, przepis stanowiący o traktowaniu środków pochodzących z opłaty w wysokości 5% wartości wytworzonej energii elektrycznej jako środków specjalnego

<sup>1</sup> Dz. U. z 2021 r. poz. 724

przeznaczenia i wskazywanie, na co JST mają je przeznaczyć (na sfinansowanie kosztów związanych z przeciwdziałaniem ubóstwu energetycznemu w gminie oraz rozwój infrastruktury zlokalizowanej w bezpośrednim sąsiedztwie elektrowni wiatrowej) narusza jedną z podstawowych zasad finansów publicznych, tj. zasadę niefunduszowania, określoną w art. 42 ustawy o finansach publicznych. Ustanowiona w tym przepisie zasada stanowi, że środki publiczne pochodzące z poszczególnych tytułów nie mogą być przeznaczone na finansowanie imiennie wymienionych wydatków.

Wprawdzie ust. 2 tego artykułu dopuszcza odstępstwa od tej zasady, niemniej jednak, biorąc pod uwagę fakt, iż budżety JST mają charakter kasowy, ich dochody przeznaczone są na finansowanie wydatków (a nie kosztów) – zdaniem Ministra Finansów - o przeznaczeniu tych środków powinien decydować organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, który najlepiej zna potrzeby samorządu (gminy).

- b) Minister Finansów stoi na stanowisku, że opłata, o której mowa w powyższym przepisie stanowi należność publicznoprawną (stanowi ona dochód gminy na terenie której zlokalizowana jest dana elektrownia wiatrowa). Przy założeniu, że opłata ta nie jest ponoszona w związku ze świadczeniem przez gminę czynności podlegającej opodatkowaniu VAT, a zatem nie będzie podlegała opodatkowaniu VAT.

Jednakże w ocenie Ministra Finansów proponowane brzmienie art. 8a jest nieczytelne, także z powodu rozbudowanej części przepisu dotyczącego wyliczenia przez giełdę towarową ilości wytworzonej przez elektrownię wiatrową energii według transakcji sesyjnych w określonych okresach. Nie wskazuje on w sposób jednoznaczny, czy kwot podatku VAT nie będzie uwzględniać się przy wyliczeniu:

- comiesięcznej opłaty w wysokości 5% wartości wytworzonej energii elektrycznej z każdej elektrowni wiatrowej w danym miesiącu, pobieranej na rzecz gminy na terenie której zlokalizowana jest ta elektrownia wiatrowa – jak rozumiemy tego powinno dotyczyć wyłączenie dot. podatku od towarów i usług,
- ceny wytworzonej w elektrowni wiatrowej energii elektrycznej według schematów transakcji sesyjnych giełdowych – w ocenie Ministerstwa Finansów wprowadzenie do sieci energetycznej energii elektrycznej wytworzonej przez elektrownię wiatrową generalnie podlega opodatkowaniu podatkiem VAT (uwzględniając możliwość korzystania ze zwolnienia podmiotowego w VAT).

Wyjaśnij co do tej kwestii nie zawiera również uzasadnienie (str. 4) do projektu ustawy.

2. Projekt zakłada również zmianę obowiązujących przepisów w zakresie sposobu wyznaczania miejsc, w których dopuszcza się lokalizację i budowę elektrowni wiatrowych. Proponowane zmiany wprowadzają specjalny tryb, zgodnie z którym lokalizacja elektrowni wiatrowej następuje w wyniku uchwały rady gminy na wniosek inwestora, który składany jest za pośrednictwem wójta (burmistrza, prezydenta miasta).

Zgodnie z obowiązującymi przepisami, lokalizacja elektrowni wiatrowej następuje wyłącznie na podstawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Uchwałę w sprawie przystąpienia do sporządzenia planu miejscowego podejmuje rada gminy działając z własnej inicjatywy lub na wniosek organu wykonawczego gminy. W związku z tym powinien on być również skonsultowany ze środowiskami samorządowymi.

3. Minister Finansów pragnie zauważyć, że przekazany projekt nie zawiera Oceny Skutków Regulacji co uniemożliwia jego pełną ocenę na tym etapie.
4. Niezależnie od powyższego uprzejmie informuję, że jednocześnie prowadzony jest proces legislacyjny projektu ustawy o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych oraz niektórych innych ustaw (druk UD 207), który dotyczy tożsamej materii objętej drukiem senackim nr 755. Częściowo regulacje obu projektów wykluczają się.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia

Ministra Finansów

Podsekretarz Stanu

**Piotr Patkowski**

/podpisano kwalifikowanym  
podpisem elektronicznym/