



## GŁÓWNY INSPEKTOR SANITARNY

PR.LE.024.108.2022

Warszawa, dnia 22 kwietnia 2022 r.

**Pan**  
**Krzysztof Kwiatkowski**  
**Przewodniczący**  
**Komisji Ustawodawczej**  
**Senatu Rzeczypospolitej Polskiej**

*Szanowny Panie Przewodniczący,*

w związku z pismem z dnia 14 kwietnia 2022 r. znak: BPS.DKS.KU.0401.14.2022 w sprawie senackiego projektu ustawy o zmianie ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa oraz ustawy – Prawo oświatowe (druk senacki nr 693), uprzejmie przedstawiam następującą opinię.

Art. 1 pkt 1 projektu ustawy – proponowana regulacja dodawanego art. 28a w ustawie z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. poz. 583, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o pomocy obywatelom Ukrainy”, wprowadza dodatkową jednostkę systemu oświaty, tj.: „domowy punkt wychowania przedszkolnego”, który nie funkcjonuje na gruncie ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r. poz. 1082, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą Prawo oświatowe” oraz wydanych na jej podstawie aktów wykonawczych.

Zgodnie z § 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 sierpnia 2017 r. w sprawie rodzajów innych form wychowania przedszkolnego, warunków tworzenia i organizowania tych form oraz sposobu ich działania (Dz. U. z 2020 r. poz. 1520), wychowanie przedszkolne może być prowadzone również w innych, niż przedszkola i oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych, formach, tj.:

- 1) punktach przedszkolnych;
- 2) zespołach wychowania przedszkolnego.

Wskazane rozporządzenie nie tylko wymienia rodzaje innych form wychowania przedszkolnego, ale również określa warunki tworzenia tego typu placówek, w tym warunki



sanitarne, jakie powinien spełniać lokal przystosowany dla tego typu placówek (czego nie określają projektowanych przepisy).

Wprowadzenie w projektowanym art. 28a ust. 3 ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy odstępiania od wymogu przedstawienia przy rejestracji: „domowego punktu wychowania przedszkolnego” dokumentów wymaganych art. 168 ust. 4 pkt 3 lit. d ustawy Prawo oświatowe, tj.: pozytywnej opinii właściwego państwowego powiatowego inspektora sanitarnego oraz pozytywnej opinii komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej, w przypadku gdy lokal przeznaczony na potrzeby takiego punktu znajduje się w lokalu mieszkalnym, spowoduje, zdaniem Głównego Inspektora Sanitarnego, nierówne traktowanie podmiotów działających w sferze oświaty, a przede wszystkim ryzyko niezapewnienia właściwych warunków sanitarnych obywatelom Ukrainy, korzystającym z tego typu punktów.

Mając jednak na względzie, że są to rozwiązania zaproponowane w związku z sytuacją nadzwyczajną (konflikt zbrojny na terytorium Ukrainy), należałoby rozważyć wprowadzenie do projektu ustawy regulacji, wskazujących na możliwość przynajmniej zwrócenia się, przez podmiot chcący utworzyć domowy punkt wychowania przedszkolnego (w tym osoby fizyczne), do właściwego miejscowo państwowego powiatowego inspektora sanitarnego o uzyskanie stanowiska w aspekcie kwestii sanitarnohigienicznych.

Ponadto, z uwagi na fakt, iż załączone do projektu ustawy uzasadnienie nie wskazuje, czy konieczność utworzenia domowych punktów wychowania przedszkolnego wynika z niewystarczającej liczby dostępnych miejsc w placówkach przedszkolnych i punktach przedszkolnych, dla dzieci, o których mowa projektowanym art. 28a ust. 1 ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy (brak informacji o przeprowadzeniu analiz w tym zakresie), koniecznym jest:

- 1) uzupełnienie uzasadnienia w tym zakresie, bowiem wprowadzenie projektowanych regulacji może mieć wpływ na zmniejszenie bezpieczeństwa zdrowotnego i dostęp do tego typu punktów;
- 2) wskazanie okresu obowiązywania przepisów umożliwiających tworzenie takich placówek bez obowiązku pozyskania opinii m.in.: państwowego powiatowego inspektora sanitarnego.

Po tym okresie powinna być przeprowadzona analiza:

- czy nadal istnieje konieczność zapewnienia dodatkowych domowych punktów wychowania przedszkolnego,
- czy nie zmniejszyła się liczba przedszkoli lub dostępnych w nich miejsc, a wzrasta liczba domowych punktów wychowania przedszkolnego.

Brak wskazania okresu, do którego możliwe będzie tworzenie domowych punktów wychowania przedszkolnego, bez konieczności spełnienia wymagań lokalowych i sanitarnych, może służyć „omijaniu” przepisów (w tym wymagań sanitarnych) i przyczynić się do

likwidowania przedszkoli, na rzecz otwierania domowych punktów wychowania przedszkolnego.

Ponadto, istotnym byłoby rozważenie przyjęcia proponowanych powyżej rozwiązań dotyczących stanowiska państwowego powiatowego inspektora sanitarnego oraz czasowego obowiązywania również dla placówek wskazanych w art. 28 ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy tj. żłobków oraz klubów dziecięcych.

W ocenie Głównego Inspektora Sanitarnego zasadne jest wprowadzenie takich regulacji prawnych, które faktycznie będą służyły obywatelom Ukrainy przebywającym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium Ukrainy, przy uwzględnieniu odpowiednich wymagań sanitarnohigienicznych.

Z poważaniem

Główny Inspektor Sanitarny  
wz. Krzysztof Saczka  
Zastępca Głównego Inspektora Sanitarnego

/dokument podpisany elektronicznie/