



MINISTER AKTYWÓW PAŃSTWOWYCH
JACEK SASIN

DAS.II.070.3.2022

IK: 697257

Warszawa, 25 kwietnia 2022 r.

Pan
Krzysztof Kwiatkowski
Przewodniczący Komisji Ustawodawczej
Senatu Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Przewodniczący,

w odpowiedzi na pismo z dnia 5 kwietnia 2022 r. (znak: BPS.DKS.KU.0401.12.2022), dotyczące **projektu ustawy o zmianie ustawy o zasadach zarządzania mieniem państwowym (druk senacki nr 678)**, dalej: „projekt”, uprzejmie informuję, że **projekt oceniam negatywnie**.

Zgodnie z proponowanym art. 13a, w przypadku wystąpienia przez Rzeczpospolitą Polską z wnioskiem o podjęcie konsultacji w trybie art. 4 Traktatu Północnoatlantyckiego, w okresie 270 dni od dnia złożenia wniosku, zakazuje się zbywania udziałów, akcji lub praw z akcji należących do Skarbu Państwa w spółkach, o których mowa w art. 13 ust. 1 *ustawy o zasadach zarządzania mieniem państwowym* (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1933), dalej: „ustawa o zzmp”, a także należących do nich przedsiębiorstw lub wyodrębnionych części przedsiębiorstw w rozumieniu art. 55¹ *ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny* (Dz.U. z 2020 r. poz. 1740). W dołączonym do projektu uzasadnieniu wskazuje się, że celem wprowadzenia ww. rozwiązań prawnych jest przeciwdziałanie potencjalnej destabilizacji polskiego rynku paliw w związku z planowaną fuzją PKN Orlen S.A. z Grupą Lotos S.A. oraz zabezpieczenie interesów spółek wymienionych w art. 13 ust. 1 *ustawy o zzmp* z uwagi na rosyjską inwazję zbrojną w Ukrainie.

Nie można zgodzić się z podniesionymi argumentami. Zablokowanie możliwości rozporządzania przez Skarb Państwa udziałami, akcjami lub prawami z akcji w spółkach objętych art. 13 ust. 1 *ustawy o zzmp*, przez wskazany w projekcie okres 270 dni, w istotny sposób ograniczyłoby możliwość właściwego wykonywania przez Skarb Państwa swoich praw i obowiązków. Należy zauważyć, że obecne uwarunkowania rynkowe oraz sytuacja geopolityczna mogą powodować konieczność właściwego dostosowywania się spółek do tych realiów, w tym poprzez zmiany formalno-prawne (podziały, łączenia lub przekształcenia spółek). Brak możliwości takiego reagowania w obrębie spółek wskazanych w art. 13 *ustawy o zzmp*, mogłoby wręcz zagrażać interesowi Polski. Ponadto, zabezpieczenie interesu Skarbu Państwa w tych spółkach opiera się na obowiązujących permanentnych ograniczeniach w zbywaniu, łączeniu, podziałowi i przekształcaniu spółek wskazanych w art. 13 *ustawy o zzmp*, które to procesy mogą następować jedynie pod ściśle określonymi warunkami i za zgodą Rady Ministrów.

Powyższe jest wystarczającym środkiem zabezpieczającym zadania publiczne realizowane przez przedmiotowe spółki o istotnym znaczeniu dla gospodarki państwa.

Zmiana proponowana w projekcie wpłynęłaby także negatywnie na trwający proces konsolidacji spółek polskiego sektora paliwowo-gazowego, który jest na zaawansowanym etapie. Ministerstwo Aktywów Państwowych wielokrotnie podkreślało, że w ocenie ekspertów ww. konsolidacja jest głęboko uzasadniona strategicznie. Połączenie PKN Orlen S.A. i Grupy Lotos S.A. umożliwi dalsze budowanie koncernu multienergetycznego jako skonsolidowanego i silnego, polskiego czempiona paliwowo-gazowego, zwiększając w efekcie bezpieczeństwo energetyczne Polski. Jako przykład powyższego można przywołać, np. długoterminową umowę na dostawy ropy naftowej przez Saudi Aramco na rzecz PKN Orlen S.A. połączonego z Grupą Lotos S.A., której zawarcie było możliwe dzięki trwającemu procesowi konsolidacji, a która stanowi – zwłaszcza obecnie – szczególnie dużą wartość dodaną dla Polski. Tym samym, przeciwnie do wniosków przedstawionych w uzasadnieniu do projektu, należy oczekiwać pozytywnego wpływu ww. konsolidacji na stabilizację rynku paliwowego w Polsce.

W związku z powyższym, wobec braku uzasadnienia dla wprowadzenia proponowanego w projekcie rozwiązania legislacyjnego, rekomenduję odrzucenie ww. propozycji.

Z poważaniem
Jacek Sasin
wicepremier

dokument podpisany elektronicznie
697257.2252708.1845422

Do wiadomości:

Łukasz Schreiber – Minister w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów
(dot. pisma znak: DSP.WPP.4523.1.11.2022.ML)