



Warszawa, 15 marca 2022 roku

Sprawa: Przekazanie pisma zgodnie z
właściwością

Znak sprawy: FS2.058.4.2022

Kontakt: Kancelaria MF
tel. +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Jarosław Sellin
Sekretarz Stanu
w Ministerstwie Kultury
i Dziedzictwa Narodowego

Szanowny Panie Ministrze,

W załączeniu przekazuję zgodnie z właściwością pismo Pana Krzysztofa Kwiatkowskiego Przewodniczącego Senackiej Komisji Ustawodawczej wraz z pismem przekazującym Nr BPS. DKS.KU.0401.5.2022 z dnia 25 lutego 2022 r., w sprawie sporządzenia opinii do projektu ustawy o zmianie ustawy o opłatach abonamentowych (druk senacki nr 637).

Jednocześnie w odniesieniu do projektowanych rozwiązań Ministerstwo Finansów przedstawia następującą opinię.

W pkt 6 OSR w sekcji „Dodatkowe informacje” wskazuje się, że: „W krótkim okresie projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na sektor finansów publicznych.” Dalej projektodawca informuje, iż z uwagi na to, że projekt zakłada zniesienie obowiązku uiszczania opłat abonamentowych przez osoby fizyczne, przyszłe środki z wpływów abonamentowych ulegną zmniejszeniu, a to z kolei będzie przekładało się na pogorszenie sytuacji jednostek, dla których środki te stanowiły przychód.

Wobec powyższego, przedmiotowy projekt ustawy w zakresie skutków finansowych wymaga uzupełnienia o wskazanie nowego źródła pokrycia ww. zmniejszenia. Jest to szczególnie istotne, gdyż na podstawie art. 11a i 11b ustawy z dnia 21 kwietnia 2005 r. o opłatach abonamentowych¹, minister właściwy do spraw budżetu na wniosek Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji m.in. w roku 2020 przekazał jednostkom publicznej radiofonii i telewizji skarbowe papiery wartościowe jako rekompensatę z tytułu utraconych wpływów z opłat

¹ Dz. U. z 2020 r. poz. 1689

abonamentowych w latach 2018–2020, z przeznaczeniem na realizację przez jednostki publicznej radiofonii i telewizji misji publicznej, o której mowa w art. 21 ust. 1 ustawy o radiofonii i telewizji.

W pkt 6 OSR w sekcji „Dodatkowe informacje” projektodawca zamieścił również następującą informację: *„Nie można jednak wykluczyć, że w dłuższym okresie konieczne będzie podjęcie działań przez właściciela, w tym przypadku Skarb Państwa, mających na celu utrzymanie poziomu finansowania publicznych jednostek radiofonii i telewizji, a w konsekwencji zasilenia ich dodatkowymi środkami budżetowymi”*. W kontekście powyższej informacji, doprecyzowania wymagają trzy kwestie. Po pierwsze, należy oszacować, od jakiego roku miałyby zostać zaangażowane środki Skarbu Państwa, po wtóre, ile mogą one wynosić (określając przy tym kwoty w tabeli pkt 6 OSR), a po trzecie wskazać dokładnie, skąd miałyby pochodzić takie środki.

Jednocześnie należy zwrócić uwagę, że wydatki budżetu państwa są objęte limitem wyznaczonym przez stabilizującą regułę wydatkową (SRW), o której mowa w art. 112aa ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych². W związku z tym, skutki finansowe związane z możliwym przyszłym, dodatkowym zasileniem środkami budżetowymi, muszą zmieścić się w ramach przestrzeni wydatkowej wyznaczonej przez SRW. Oznacza to, że możliwy wzrost wydatków w kolejnych latach, wynikający z realizacji projektu ustawy, wymusza zmianę struktury i ograniczenie innych wydatków w celu nieprzekroczenia limitu wynikającego z SRW.

Dodatkowo przyjęto założenie, że projektowana ustawa wejdzie w życie z początkiem IV kw. 2022 r. co, z uwagi na konieczność wykonywania przez Państwo obowiązku zapewnienia warunków finansowych mediów publicznych, wiązałoby się z koniecznością zwiększania finansowania mediów publicznych w bieżących roku budżetowym. W związku z tym proponuje się aby w przypadku zaakceptowania projektowanych rozwiązań przez RM potencjalne skutki finansowe procedowanych zmian nie obejmowały bieżącego roku budżetowego.

Ponadto, mając na uwadze aktualną sytuację społeczno-gospodarczą, wszelkie propozycje legislacyjne generujące dodatkowe skutki dla budżetu państwa powinny podlegać szczególnej weryfikacji i ocenie pod względem konieczności ich inicjowania. W związku z powyższym, konieczne jest zatem wskazanie przez projektodawcę ustawy proponowanej, długookresowej strategii i modelu finansowania mediów publicznych.

Z wyrazami szacunku

² Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.

Z upoważnienia
Ministra Finansów
Sekretarz Stanu

Sebastian Skuza
/podpisano kwalifikowanym
podpisem elektronicznym/

Do wiadomości:

Krzysztof Kwiatkowski – Przewodniczący Senackiej Komisji Ustawodawczej