



MINISTER AKTYWÓW PAŃSTWOWYCH

Warszawa, 25 marca 2022 r.

IK: 686756

**Pan  
Krzysztof Kwiatkowski  
Senator Rzeczypospolitej Polskiej  
Przewodniczący  
Komisji Ustawodawczej  
Senatu RP**

Szanowny Panie Senatorze,

w odpowiedzi na pismo nr BPS.DKS.KU.0401.5.2022 z dnia 25 lutego 2022 roku poniżej przedstawiam opinię wobec projektu ustawy o zmianie ustawy o opłatach abonamentowych (druk senacki nr 637). Jednocześnie uprzejmie informuję, że zgodnie z art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 21 kwietnia 2005 r. o opłatach abonamentowych [(t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1689), zwanej dalej „ustawą o opłatach abonamentowych”)], nadzór nad wykonywaniem kontroli obowiązku rejestracji odbiorników radiofonicznych i telewizyjnych oraz obowiązku pobierania opłaty abonamentowej sprawuje minister właściwy do spraw łączności. Natomiast gestorem powyższej ustawy jest Minister Kultury i Dziedzictwa Narodowego, który zgodnie z § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego (Dz. U. 2021 r. poz.1951), kieruje działem administracji rządowej – kultura i ochrona dziedzictwa narodowego. Na mocy art. 14 ust. 1 pkt 9 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 1893 ze zm.) dział kultura i ochrona dziedzictwa narodowego obejmuje sprawy rozwoju i opieki nad materialnym i niematerialnym dziedzictwem narodowym oraz sprawy działalności kulturalnej, w tym mecenatu państwowego nad tą działalnością, m.in. kwestie związane z polityką audiowizualną, w szczególności w zakresie prasy, radia, telewizji i kinematografii.

1. Należy podkreślić, że przyjęcie projektu w kształcie zaproponowanym przez Komisję Praw Człowieka, Praworządności i Petycji Senatu RP znacząco wpłynęłoby na pobór opłaty abonamentowej, co spowodowałoby nie tylko ubytek wpływu z tytułu opłat abonamentowych na dochody publiczne, lecz także na przychody Poczty Polskiej S.A. (również jako: Spółka) jako operatora wyznaczonego, który zgodnie z ustawą o opłatach abonamentowych wykonuje zadania związane z obowiązkiem rejestracji odbiorników radiofonicznych i telewizyjnych oraz uiszczania opłaty abonamentowej za używanie odbiorników radiofonicznych i telewizyjnych od abonentów indywidualnych i instytucjonalnych. Poczta Polska S.A. osiąga z tego tytułu następujące przychody:
  - zgodnie z art. 6 ust. 2 – umowne wynagrodzenie za pobór i egzekucję opłat abonamentowych;
  - zgodnie z art. 7 ust. 8 – kwotę równą połowie wpływów z opłaty pobieranej w przypadku stwierdzenia używania niezarejestrowanego odbiornika radiofonicznego lub telewizyjnego.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o opłatach abonamentowych znosi obowiązek ponoszenia opłat abonamentowych za używanie odbiorników radiofonicznych oraz telewizyjnych przez osoby fizyczne, którzy stanowią według danych posiadanych przez Spółkę ok. 85% wszystkich abonentów i generują ok. 85% wpływów z opłat abonamentowych. Wejście w życie projektowanych przepisów oprócz utraty dochodów publicznych pochodzących z opłat abonamentowych będzie skutkowało utratą przychodów Poczty Polskiej S.A. z tytułu poboru opłat abonamentowych oraz opłat za

stwierdzenie podczas kontroli używania niezarejestrowanego odbiornika radiofonicznego lub telewizyjnego. Powyższe skutki finansowe nie zostały uwzględnione w Ocenie Skutków Regulacji projektu. Projektowana ustawa nie przewiduje także źródła pokrycia kosztów dokonywanych przez operatora wyznaczonego zwrotów uiszczonej opłaty abonamentowej, zgodnie z art. 2 projektowanej ustawy.

Wprowadzenie w życie projektowanej ustawy będzie miało negatywny wpływ na przychód Poczty Polskiej S.A. z tytułu zadań związanych z poborem opłaty abonamentowej. Szacowany spadek przychodów wynosiłby w okresie od 2022 r. do 2026 r. ok. 132 mln. W związku z tym wejście w życie projektowanej ustawy skutkowałoby koniecznością ograniczenia zatrudnienia w Spółce (obecnie Spółka nie ma możliwości oszacowania poziomu redukcji etatów z uwagi na konieczność kontynuowania postępowań w stosunku do należności wymaganych przed dniem wejścia w życie projektowanej ustawy). Należy przy tym podkreślić, że redukcja byłaby w większym stopniu skutkiem zmniejszenia możliwości finansowania działalności Spółki w tym obszarze niż samego zmniejszenia zakresu zadań realizowanych przez operatora wyznaczonego. Niewykluczony jest zatem:

- spadek efektywności działań mających na celu egzekwowanie obowiązku rejestrowania odbiorników radiofonicznych i telewizyjnych przez przedsiębiorców oraz wnoszenia przez nich opłat abonamentowych
- znaczący spadek efektywności postępowań egzekucyjnych wobec osób, które posiadają zaległości z tytułu opłaty abonamentowej za okres przed wejściem w życie ustawy (szczególnie wrażliwą kwestią stałoby się przy tym wszczynanie postępowań egzekucyjnych po wejściu w życie ustawy).

Wejście w życie projektowanej ustawy spowodowałoby ponadto konieczność:

- dokonania po stronie Poczty Polskiej S.A. zmian w systemach informatycznych, m.in. w zakresie usuwania danych z systemu IT (dane abonentów indywidualnych);
- dokonanie fundamentalnych zmian w zakresie zarządzania dokumentami źródłowymi (archiwizacja dokumentów papierowych, z których będzie trzeba wydzielić dokumenty klientów indywidualnych do usunięcia lub przekazania – tak aby pozostawić tylko dokumentację dot. klientów instytucjonalnych);
- dokonania przez Poczta Polską S.A., w przypadku uiszczenia opłaty abonamentowej przez osobę fizyczną z góry za rok 2022 r. albo wybrane miesiące tego roku, zwrotu uiszczonej opłaty w części należnej za okres od dnia wejścia w życie ustawy;
- dostosowanie obecnie stosowanych formularzy do obsługi rejestracji odbiorników, co będzie generowało dodatkowe koszty i wymagało zmiany rozporządzenia Ministra Transportu z dnia 25 września 2007 r. w sprawie warunków i trybu rejestracji odbiorników radiofonicznych i telewizyjnych, w którym określone są wzory tych formularzy.

Powyższe skutki projektu nie zostały uwzględnione w Ocenie Skutków Regulacji.

2. W związku z proponowanym w projekcie ustawy uchYLENIEM ust. 6 i 7 w art. 5 ustawy o opłatach abonamentowych wskazane byłoby doprecyzowanie, w jakim terminie operator wyznaczony będzie zobowiązany do usunięcia danych osobowych osób po zniesieniu obowiązku ponoszenia opłat abonamentowych.
3. W związku z proponowanym w projektowanej ustawie uchYLENIEM ust. 1a w art. 7 ustawy o opłatach abonamentowych, który uprawnia operatora wyznaczonego do otrzymywania danych z rejestru Powszechnego Elektronicznego Systemu Ewidencji Ludności (PESEL) na zasadach określonych w ustawie z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 510 z późn. zm.), należy wskazać, iż brak dostępu do prowadzonej bazy danych uniemożliwi Poczcie Polskiej S.A. weryfikację danych w sprawie skutecznego prowadzenia postępowań w ramach kontroli obowiązku

rejestracji odbiorników. Podczas egzekucji zobowiązań osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą lub osób odpowiedzialnych za zobowiązania osób prawnych, konieczne jest ustalenie danych o numerze PESEL, aktualnym adresie, w celu skutecznego doręczenia upomnienia, a następnie skutecznego prowadzenia egzekucji administracyjnej (dane zawarte w Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej RP często są niewystarczające). Pozostawienie tego przepisu jest kluczowe dla możliwości egzekucji od tych osób obowiązków wynikających z ustawy o opłatach abonamentowych.

4. Operator wyznaczony sygnalizuje, iż przewidziane w projekcie ustawy *vacatio legis* wynoszące 14 dni nie umożliwi mu przygotowania zmian organizacyjnych i systemowych, związanych z nowymi zasadami dotyczącymi obowiązków.

**Z poważaniem**

**Z upoważnienia**  
**Ministra Aktywów Państwowych**  
**Jan Kanthak**  
sekretarz stanu

*dokument podpisany elektronicznie*  
686756.2202664.1812251