

Warszawa, 04 listopada 2021 r.

L.dz. 161W/2021

dot. BPS.DKS.KU.0401.29.2021

**Pan Krzysztof Kwiatkowski  
Przewodniczący Komisji  
Ustawodawczej  
Senat Rzeczypospolitej Polskiej  
ul. Wiejska 6/8  
00-902 Warszawa**

*Szanowny Panie Przewodniczący,*

w związku z otrzymaniem przez Ubezpieczeniowy Fundusz Gwarancyjny (dalej: UFG) pisma z dnia 20 października 2021 r. z prośbą o sporządzenie opinii UFG wobec rozwiązań zaproponowanych w związku z rozpoczęciem prac nad inicjatywą ustawodawczą przez Komisję Ustawodawczą Senatu RP w zakresie projektu ustawy o zmianie ustawy o szczególnych uprawnieniach osób poszkodowanych w przypadku wyczerpania sumy gwarancyjnej ustalonej na podstawie przepisów obowiązujących przed dniem 1 stycznia 2006 r. (druk senacki nr 488) oraz zważywszy na fakt, iż projekt ten zawiera propozycje zmian regulacji bezpośrednio pozostających w obszarze działalności UFG, niniejszym w imieniu UFG przesyłam poniższe uwagi.

Na wstępie wskazać należy, że Ubezpieczeniowy Fundusz Gwarancyjny jest gotowy podjąć się realizacji działań wynikających z proponowanych zmian legislacyjnych.

Niezależnie od powyższego należy jednak zauważyć, że dotychczasowe zadania UFG określone w ustawie z dnia 22 maja 2003 r. o ubezpieczeniach obowiązkowych, Ubezpieczeniowym Funduszu Gwarancyjnym i Polskim Biurze Ubezpieczycieli Komunikacyjnych (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 854 z późn. zm.; dalej u.o.u.o.) dotyczą zdarzeń zaistniałych wyłącznie na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (art. 98 u.o.u.o.), co znalazło także odzwierciedlenie w ustawie z dnia 19 lipca 2019 r. o szczególnych uprawnieniach osób poszkodowanych w przypadku wyczerpania sumy gwarancyjnej ustalonej

na podstawie przepisów obowiązujących przed dniem 1 stycznia 2006 r. (Dz. U. poz. 1631). Natomiast, likwidacja szkód i wypłata stosownych świadczeń odszkodowawczych z tytułu szkód powstałych poza terytorium RP tj. na obszarze:

1) państw, których biura narodowe podpisały z Biurem umowy o wzajemnym uznawaniu dokumentów ubezpieczeniowych i likwidacji szkód, jeżeli poszkodowanym jest osoba mająca miejsce zamieszkania lub siedzibę na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, a sprawca posiadał Zieloną Kartę wystawioną przez członka Biura, którego upadłość ogłoszono lub który uległ likwidacji;

2) państw, których biura narodowe są sygnatariuszami Porozumienia Wielostronnego, jeżeli poszkodowanym jest osoba mająca miejsce zamieszkania lub siedzibę na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, a sprawca zawarł umowę ubezpieczenia OC posiadaczy pojazdów mechanicznych z członkiem Biura, którego upadłość ogłoszono lub który uległ likwidacji;

zgodnie z u.o.u.o. należy do kompetencji PBUK (art. 123 u.o.u.o.), które korzysta w tym zakresie ze struktur międzynarodowych, których jest członkiem.

Wobec powyższego, jakkolwiek UFG posiada już wiedzę i dwuletnie doświadczenie w zakresie wypłat takich szczególnych rent, to dodanie Funduszowi nowego zadania, będzie się wiązać z dodatkowymi obciążeniami i koniecznością podjęcia działań istotnie odmiennych niż dotychczasowe.

Przed wszystkim:

- w zdarzeniach poza terytorium RP, co do zasady będzie obowiązywać prawo państwa zdarzenia (art. 25 u.o.u.o.) w większości państw UE minimalne sumy gwarancyjne i świadczenia rentowe były i są wyższe niż w Polsce, co spowoduje konieczność weryfikacji sum gwarancyjnych w dacie poszczególnych zdarzeń w poszczególnych krajach, celem weryfikacji zasadności roszczenia tj. wyczerpania adekwatnej sumy gwarancyjnej;
- wydaje się, że obsługa rent szczególnych z tytułu szkód poza Polską odbywać się będzie poza Systemem Zielonej Karty czy Systemem IV Dyrektywy;
- Fundusz będzie musiał utworzyć rezerwy i utrzymywać aktywa w innych walutach niż waluta polska lub uwzględnić ryzyko kursowe;

- konieczne będzie oszacowanie kosztów prowadzonych poza granicami Polski: ekspertyz, weryfikacji zasadności roszczeń, postępowań sądowych. Rezerwa na tego typu koszty musi zostać uwzględniona w momencie wejścia w życie ustawy.
- proponowany *vacatio legis* jest zbyt krótki, ponieważ prawdopodobnie niezbędne będą zmiany w rozporządzeniu w sprawie szczególnych zasad rachunkowości oraz sprawozdań z działalności UFG, a zatem *vacatio legis* powinien umożliwić wprowadzenie tych zmian, w związku z czym powinien on wynosić nie mniej niż 3 miesiące (optymalnie 6 miesięcy).

Z wyrazami szacunku,