



Warszawa, dnia 22 czerwca 2021 r.

**PREZES**  
**URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI**  
*dr inż. Rafał Gawin*

DPR.023.36.2021.BTe

**Pan**  
**Krzysztof Kwiatkowski**  
**Przewodniczący Komisji Ustawodawczej**  
**Senatu Rzeczypospolitej Polskiej**

*Szanowny Panie Przewodniczący,*

Odpowiadając na pismo z dnia 4 czerwca 2021 r., znak: BPS.DKS.KU.0401.18.2021, przekazujące do zaopiniowania senacki projekt ustawy *o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii* (druk senacki nr 390), poniżej przedstawiam następujące uwagi do ww. projektu:

1. W art. 1 pkt 1 proponuje się nadanie następującego brzmienia:

„33a) spółdzielnia energetyczna - spółdzielnię w rozumieniu ustawy z dnia 16 września 1982 r. - Prawo spółdzielcze (Dz.U. z 2020 r. poz. 275, 568, 695, 875 i 2320) lub ustawy

z dnia 4 października 2018 r. o spółdzielniach rolników (Dz.U. poz. 2073), której przedmiotem działalności jest wytwarzanie oraz magazynowanie energii elektrycznej lub biogazu, lub ciepła, w instalacjach odnawialnego źródła energii i równoważenie zapotrzebowania energii elektrycznej lub biogazu, lub ciepła, wyłącznie na potrzeby własne spółdzielni energetycznej i jej członków, przyłączonych do zdefiniowanej obszarowo sieci dystrybucyjnej elektroenergetycznej o napięciu znamionowym niższym niż 110 kV lub sieci dystrybucyjnej gazowej, lub sieci ciepłowniczej;”.

Należy zauważyć, że zaproponowane w projekcie ustawy brzmienie definicji spółdzielni energetycznej prowadziłoby do zasadniczej zmiany samej instytucji, której celem było wykorzystanie zasobów lokalnych na potrzeby zbilansowania potrzeb spółdzielni

i jej członków. W sytuacji wprowadzenia definicji o treści wynikającej z projektu ustawy spółdzielnia mogłaby prowadzić działalność w zakresie wytwarzania, magazynowania

i obrotu energią elektryczną i ciepłem nawet w sytuacji, gdy żaden z członków nie byłby odbiorcą końcowym tych nośników energii lub w sytuacji, gdy potrzeby członków spółdzielni miałyby niewielki udział w tych działalnościach. Jednocześnie zmianie uległby dotychczasowy cel spółdzielni energetycznej, polegający na równoważeniu zapotrzebowania energii elektrycznej lub biogazu, lub ciepła, wyłącznie na potrzeby własne spółdzielni energetycznej i jej członków. W wyniku zmiany definicji spółdzielni energetyczna faktycznie prowadziłaby działalność gospodarczą, jednakże z racji posiadania statusu spółdzielni energetycznej przysługiwałyby jej wynikające z przepisów ustawy

o odnawialnych źródłach energii udogodnienia takie jak możliwość rozliczenia ze sprzedawcą, o którym mowa w art. 40 ust. 1a, nadwyżki wytworzonej ilości energii elektrycznej w prowadzonej do sieci dystrybucyjnej elektroenergetycznej na zasadach podobnych, jak system wsparcia dla prosumentów. W myśl art. 38c ust. 7 ustawy o odnawialnych źródłach energii, spółdzielnia energetyczna jest zwolniona z opłat z tytułu rozliczenia tej energii oraz opłat za usługę dystrybucji. W ocenie organu mogłoby to doprowadzić do uprzywilejowanej sytuacji podmiotów, które założyłyby taką spółdzielnię energetyczną wobec pozostałych przedsiębiorców prowadzących podobną działalność.

Wobec powyższego, proponuje się, aby zmiana brzmienia definicji spółdzielni energetycznej, określonej w art. 2 pkt 33a ustawy o odnawialnych źródłach energii ograniczyła się wyłącznie do rozszerzenia zakresu działalności spółdzielni energetycznej o możliwość magazynowania energii elektrycznej lub biogazu lub ciepła.

## 2. Proponuje się wykreślenie pkt 2-5 w art. 1 projektu.

W art. 38e ust. 1 ustawy o odnawialnych źródłach energii zostały określone warunki, które spółdzielnia energetyczna musi spełnić (np. ramy geograficzne i wielkościowe). Należy zauważyć, że usunięcie tej regulacji doprowadzi do sytuacji, w której spółdzielnia energetyczna będzie mogła obejmować cały obszar działania operatora systemu dystrybucyjnego. W konsekwencji, w przypadku dwóch największych operatorów, potencjalnie spółdzielnia mogłaby obejmować większość z 5 mln odbiorców, a także większość istniejących instalacji odnawialnego źródła energii wytwarzających energię elektryczną przyłączonych do sieci elektroenergetycznej średniego napięcia.

Ewentualna modyfikacja art. 38e ust. 1 ustawy o odnawialnych źródłach energii powinna zostać poprzedzona dokonaniem oceny przyczyn, dla których spółdzielnię

energetyczne nie podjęły działalności oraz czy podwyższenie łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej wszystkich instalacji odnawialnego źródła energii, które może posiadać spółdzielnia spowoduje utworzenie się nowych spółdzielni. Jednocześnie należy zauważyć, iż na chwilę sporządzenia przedmiotowej opinii doszło do zarejestrowania pierwszej spółdzielni energetycznej pod numerem SPE/1/2021. Spółdzielnia obejmuje trzy gminy: Raszyn, Michałowice i Nadarzyn, a jej przedmiotem działalności jest wytwarzanie energii elektrycznej w dwóch instalacjach fotowoltaicznych.

Odnosząc się natomiast do kwestii ograniczenia możliwości zakładania spółdzielni energetycznej wyłącznie do obszarów znajdujących się w gminach wiejskich lub miejsko – wiejskich należy wskazać, że wprowadzenie przepisu w takim brzmieniu wynikało z faktu, iż w tych gminach istnieje potencjał do wykorzystania zasobów biomasy i biogazu rolniczego. Brak jest przeszkód, aby dokonać zmiany treści art. 38e ust. 1 ustawy o odnawialnych źródłach energii w taki sposób, aby umożliwić prowadzenie działalności w formie spółdzielni energetycznej również na terenach gmin miejskich.

Jako, że zmiany zaproponowane w art. 1 pkt 3-5 projektu są konsekwencją propozycji usunięcia art. 38e ust. 1 – zasadne jest ich wykreślenie.

### 3. Uwagi do uzasadnienia projektu ustawy.

Odnosząc się do danych zawartych w uzasadnieniu, zgodnie z którymi straty na przesyłanie energii elektrycznej w Polsce wynoszą 12%, wskazuję, iż zgodnie z informacjami posiadanymi przez organ średnie straty w sieciach elektroenergetycznych przesyłowych nie przekraczają 2 %, natomiast straty w sieciach dystrybucyjnych wynoszą średnio w skali 5 największych OSD niecałe 5%.

Na marginesie pragnę zwrócić uwagę na rządowy projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz ustawy o odnawialnych źródłach energii (druk UC74), który przewiduje utworzenie obywatelskich społeczności energetycznych, tj. podmiotów opierających się na dobrowolnym i otwartym uczestnictwie, mających za cel zapewnienie korzyści środowiskowych, gospodarczych lub społecznych dla swoich członków lub obszarów lokalnych, które – w założeniu - będą mogły zajmować się m.in. wytwarzaniem, dystrybucją, obrotem, agregacją lub magazynowaniem energii.

*Z poważaniem*

**Rafał Gawin**  
**Prezes Urzędu Regulacji Energetyki**  
*/podpisano elektronicznie/*