



Warszawa, dnia 23-06-2021 r.

**Ministerstwo
Klimatu i Środowiska
Sekretarz Stanu
Pełnomocnik Rządu
ds. Odnawialnych Źródeł Energii**

Ireneusz Zyska

DOZE-I.0221.1.2021.JS
1591790.5477548.4392564

**Pan
Krzysztof Kwiatkowski
Przewodniczący
Komisji Ustawodawczej
Senatu RP**

Szanowny Panie Przewodniczący,

W odpowiedzi na prośbę o sporządzenie opinii w przedmiocie oceny rozwiązań zawartych w projekcie ustawy o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii (druk senacki nr 390), proszę o przyjęcie następującej opinii.

1. Zakres projektu

Jak wynika z treści projektu, ma on na celu umożliwienie tworzenia spółdzielni energetycznych na terenach miejskich. Wprowadza rozszerzenie zakresu działalności spółdzielni energetycznych w taki sposób, że energia odnawialna uzyskiwana w należących do spółdzielni instalacjach OZE, będzie mogła być również magazynowana, zużywana i odsprzedawana innym podmiotom.

W projekcie przewiduje się całkowite zniesienie wymogu:

- prowadzenia działalności na obszarze gminy wiejskiej lub miejsko-wiejskiej lub na obszarze nie więcej niż trzech tego rodzaju gmin bezpośrednio sąsiadujących ze sobą;
- liczby członków mniejszej niż 1000;
- aby łączna moc zainstalowana elektryczna wszystkich instalacji odnawialnego źródła energii umożliwiała pokrycie w ciągu roku nie mniej niż 70% potrzeb własnych spółdzielni energetycznej i jej członków, gdy przedmiotem działalności jest wytwarzanie energii elektrycznej.

Projekt znosi także istniejące ograniczenia dotyczące instalacji wytwarzania ciepła lub biogazu.

Zgodnie z treścią uzasadnienia projektu, będzie on poddany ocenie skutków regulacji, w której zostaną przedstawione oczekiwane skutki społeczne, gospodarcze i finansowe. Na dzień sporządzania opinii, projekt nie zawiera oceny skutków regulacji.

Opinia Ministra Klimatu i Środowiska

Analiza senackiego projektu oraz przedstawionych uprzednio opinii prowadzi do wniosku, że można poddać zagadnienie rozszerzenia możliwości funkcjonowania spółdzielni energetycznych na obszary miejskie, choć jest ono sprzeczne z ideą, jaka legła u podstaw tworzenia tego rodzaju społeczności energetycznych w Polsce. Należy jednak wskazać, że w projekcie nie rozwiązano następujących kwestii:

- jednoczesnej możliwości uzyskania wsparcia w postaci FIT/FIP i funkcjonowania systemu opustów dla spółdzielni energetycznych,
- utrzymania w projekcie obowiązku traktowania spółdzielni jako odbiorcy na potrzeby bilansowania handlowego (art. 38e ust. 2 uoaze) z zachowaniem prawa do zwolnienia i opustu w zakresie kosztów dystrybucyjnych, co rodzi wątpliwości co do równego traktowania podmiotów;
- roli sprzedawcy zobowiązanego w odniesieniu do spółdzielni jako podmiotu będącego jednocześnie sprzedawcą i odbiorcą (w kontekście przepisów art. 38c uoaze);
- dyspozycji odnośnie nadwyżek energii elektrycznej wprowadzanej do sieci w kontekście obowiązującego prawa sprzedawcy do dysponowania nią (art. 38c ust 11 uoaze).

Należy zauważyć, że przedstawiony projekt, poprzez uchylenie art. 38k ust. 1 uoaze, usunął jakiegokolwiek wymagania dotyczące formy spółdzielni i ograniczenia związane z wielkością produkcji energii elektrycznej, cieplnej lub biogazu, ale i ilością podmiotów w ramach formatu spółdzielni, dając tym samym możliwość tworzenia podmiotów o nieograniczonej wielkości i wolumenie produkcji, co w konsekwencji może wpływać negatywnie na stabilność sieci dystrybucyjnej elektroenergetycznej.

Biorąc powyższe pod uwagę, jak również dopiero rozpoczętą dyskusję międzyresortową na temat form i rodzaju społeczności energetycznych, jakie powinny zostać przewidziane w krajowym prawodawstwie dla potrzeb najefektywniejszego rozwoju lokalnego wykorzystania energii ze źródeł odnawialnych, w tym obszarów wiejskich najbardziej narażonych na przerwy w dostawie energii, poważne wątpliwości budzi próba nowelizacji definicji spółdzielni energetycznej bez konsekwentnej analizy powiązanych przepisów i bez rozwiązania najpilniejszych obecnie problemów spółdzielni energetycznych.

Z uwagi na rozpoczęcie procesu konsultacji projektu ustawy wdrażającej dyrektywę unijną nr 2019/944 z dnia 5 czerwca 2019 r. w sprawie wspólnych zasad rynku wewnętrznego energii elektrycznej oraz zmieniająca dyrektywę 2012/27/UE (nr w wykazie UC 74) oraz bliski etap zakończenia prac nad projektem ustawy wdrażającej dyrektywę nr 2018/2001 z dnia 11 grudnia 2018 r. w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych (RED II), przewidujących powstanie społeczności energetycznych, które będą uprawnione m.in. do magazynowania oraz sprzedaży energii z oze, **rekomendowana jest koordynacja ewentualnych zmian legislacyjnych w zakresie spółdzielni energetycznych ze zmianami, które wynikać będą z wdrażania tych dyrektyw – w celu zachowania spójności przepisów.**

W związku z powyższym, Minister Klimatu i Środowiska nie popiera rozwiązań zawartych w projekcie ustawy o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii (druk senacki nr 390).

Z poważaniem

Ireneusz Zyska
Sekretarz Stanu

Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/