



MINISTER  
SPRAWIEDLIWOŚCI

Warszawa, 08 czerwca 2021 r.

DLPK-V.454.269.2021

Dot. BPS.DKS.KU.0401.17.2021

**Pan**  
**Krzysztof Kwiatkowski**  
**Przewodniczący**  
**Komisji Ustawodawczej**  
**Senatu RP**

*Szanowny Panie Przewodniczący,*

w odpowiedzi na pismo z dnia 20 kwietnia 2021 r. w sprawie prośby o przedstawienie opinii w zakresie regulacji zawartych w projekcie *ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z objęciem prawem do zasiłku pogrzebowego nowej grupy uprawnionych* (druk senacki nr 380), uprzejmie przedstawiam, co następuje.

Projekt ustawy zakłada szereg zmian w ustawach, m.in. w ustawie z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2020 r. poz. 360, z późn. zm.), w ustawie z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 305, z późn. zm.), a także w ustawie z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej (Dz. U. z 2020 r. poz. 848, z późn. zm.), polegających na wprowadzeniu regulacji przyznającej prawo do otrzymania zasiłku pogrzebowego osobom, które pokryły koszty pogrzebu dziecka martwo urodzonego, bez względu na czas trwania ciąży, dla którego sporządzono kartę zgonu.

W projektowanych przepisach zastosowano odesłanie do art. 11 ust. 5a ustawy z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1947), zgodnie z którym w przypadku dziecka martwo urodzonego, bez względu na czas trwania ciąży, dla którego, na wniosek osoby uprawnionej do pochowania, o której mowa w art. 10 ust. 1, sporządzono kartę zgonu, w celu pochowania zwłok nie jest wymagana adnotacja urzędu stanu cywilnego o zarejestrowaniu zgonu. W projekcie proponuje się co do zasady dodanie w zmienianych ustawach regulacji o zbliżonej treści, tj: „Zasiłek pogrzebowy w wysokości, o której mowa w ust. 1, przysługuje również osobie, która pokryła koszty pogrzebu

w przypadku pochowania dziecka martwo urodzonego, bez względu na czas trwania ciąży, dla którego sporządzono kartę zgonu, o której mowa w art. 11 ust. 5a ustawy z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1947).”.

Wydaje się, że z literalnego brzmienia projektowanej regulacji wynika, iż w art. 11 ust. 5a ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych zostały określone unormowania dotyczące karty zgonu. Tymczasem przepis ten określa możliwość pochowania martwo urodzonego dziecka, dla którego sporządzono kartę zgonu, bez adnotacji urzędu stanu cywilnego o zarejestrowaniu zgonu. Rozważenia wymaga więc zmiana treści projektowanych regulacji, która mogłaby polegać przykładowo na zaakcentowaniu, że przepis art. 11 ust. 5a ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych dotyczy „dziecka martwo urodzonego”, np. „Zasiłek pogrzebowy w wysokości, o której mowa w ust. 1, przysługuje również osobie, która pokryła koszty pogrzebu w przypadku pochowania dziecka martwo urodzonego, bez względu na czas trwania ciąży, dla którego sporządzono kartę zgonu i o którym mowa w art. 11 ust. 5a ustawy z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1947).”.

Dodatkowo należy zauważyć, że w projektowanych zmianach ustaw dotyczących funkcjonariuszy służb mundurowych zastosowano niejednorodną praktykę w zakresie brzmienia przepisów, polegającą na określeniu, że zasiłek pogrzebowy przysługuje „osobie, która pokryła koszty pogrzebu” (tak w ustawach o Straży Granicznej, o Służbie Ochrony Państwa oraz o Straży Marszałkowskiej) albo określeniu wprost, że należny jest on policjantowi, strażakowi, funkcjonariuszowi Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu, funkcjonariuszowi Centralnego Biura Antykorupcyjnego, funkcjonariuszowi Służby Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służby Wywiadu Wojskowego, funkcjonariuszowi Służby Więziennej, funkcjonariuszowi Krajowej Administracji Skarbowej. Wobec powyższego wydaje się, że ponownej analizy, ewentualnie ujednoczenia wymaga określenie osób uprawnionych do otrzymania zasiłku pogrzebowego, w tym w zakresie konieczności zawarcia zwrotu „która pokryła koszty pogrzebu”. Zważywszy bowiem na brzmienie projektowanych przepisów, np. ustawy o Policji, możliwa jest interpretacja wyłączająca przyznanie ww. prawa innej osobie, która pokryła koszty pogrzebu, albowiem przepis ten brzmi: „Zasiłek pogrzebowy w wysokości, o której mowa w ust. 1, przysługuje również policjantowi w przypadku pochowania dziecka martwo urodzonego, bez względu na czas trwania ciąży, dla którego sporządzono kartę zgonu, o której mowa w art. 11 ust. 5a ustawy z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1947).”.

Tymczasem możliwość taka wynika z art. 14 projektu ustawy, zgodnie z którym zasiłek pogrzebowy, o którym mowa w przepisach ustaw zmienianych w art. 1–13, przysługuje

uprawnionym policjantom, strażakom oraz funkcjonariuszom, a także osobom, które pokryły koszty pogrzebu, jeżeli pogrzeb odbył się po dniu 31 grudnia 2021 r. Dodatkowo należy wskazać, że z uzasadnienia projektu wynika, że projektowane zmiany przepisów ustaw zmienianych w art. 1–13 projektu ustawy polegają na wprowadzeniu regulacji przyznającej prawo do otrzymania zasiłku pogrzebowego osobom, które pokryły koszty pogrzebu dziecka martwo urodzonego.

*Z poważaniem*  
z up. Ministra Sprawiedliwości

**Michał Woś**

Sekretarz Stanu

/podpisano elektronicznie/