



ZWIĄZEK REWIZYJNY SPÓŁDZIELNI MIESZKANIOWYCH RP

00-013 WARSZAWA
www.zrsmrp.com.pl

ul. Jasna 1
e-mail: zrsmrp@zrsmrp.com.pl

tel./fax 22 827-69-31
tel./fax 22 827-29-87

Lustracja:
tel./fax 22 828-65-23

Nr konta:
Pekao S.A.
61 1240 6292 1111
0010 4635 4894

REGON 010036591

NIP 525-001-10-07

Warszawa, dnia 20 maja 2024 roku

Pani
Małgorzata
Kidawa-Błońska
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

L.dz./655/2024

Szanowno Pani Marszałek!

Dotyczy: projektu ustawy o bonie energetycznym oraz o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia cen energii elektrycznej, gazu ziemnego i ciepła systemowego - druk senacki nr 93 - druk sejmowy nr 346.

W związku z procedowaniem projektu ustawy o bonie energetycznym oraz o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia cen energii elektrycznej, gazu ziemnego i ciepła systemowego - druk senacki nr 93, druk sejmowy nr 346, Związek Rewizyjny Spółdzielni Mieszkaniowych RP w Warszawie w imieniu spółdzielni mieszkaniowych i ich mieszkańców zwraca się z prośbą o uwzględnienie w zapisach ustawy uwag przedstawionych w piśmie.

Projekt ustawy określa zasady i tryb przyznawania, ustalania wysokości i wypłacania bonu energetycznego oraz dokonuje zmian w ustawach stanowiących tzw. Tarczę Solidarnościową i Tarczę Energetyczną, chroniących mieszkańców przed wysokimi cenami energii i paliw od 1 lipca 2024 roku przy założeniu stopniowego odchodzenia od ingerencji Państwa w rynek paliw i energii.

Zdajemy sobie sprawę, że jest to właściwa strategia, gdyż o ile ustawowa ingerencja Państwa w ceny paliw i energii w sytuacjach kryzysu jest konieczna, to obecnie niezbędna jest stabilna polityka cenowa, która przywróci warunki konkurencyjności na rynku, przy jednoczesnym zapewnieniu ochrony odbiorcom wrażliwym.

Projekt ustawy o bonie energetycznym oraz o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia cen energii elektrycznej, gazu ziemnego i ciepła systemowego nie obejmuje ochroną przed wysokimi cenami ciepła gospodarstw domowych znajdujących się w budynkach wielolokalowych stanowiących własność lub współwłasność spółdzielni mieszkaniowych lub gospodarstw domowych we wspólnotach mieszkaniowych, zasilanych w ciepło z kotłowni lokalnych eksploatowanych przez te spółdzielnie i wspólnoty.

Wobec powyższego Związek Rewizyjny Spółdzielni Mieszkaniowych RP zwraca się z prośbą:

- 1) o objęcie ochroną odbiorców gazu przez „zamrożenie” cen paliw gazowych przeznaczonych na cele bytowe oraz do produkcji ciepła w kotłowniach gazowych, których właścicielami są spółdzielnie i wspólnoty mieszkaniowe w zakresie dostawy ciepła do budynków stanowiących ich własność lub współwłasność
bądź
w przypadku gdy okaże się niemożliwe „zamrożenie” cen gazu o zastosowanie dla kotłowni stanowiących własność spółdzielni i wspólnot mieszkaniowych produkujących ciepło dla gospodarstw domowych mechanizmu maksymalnej ceny dostawy ciepła, o którym mowa w *ustawie z dnia 15 września 2022 roku o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw*.

Uzasadnienie:

Do 30 czerwca 2024 roku odbiorcy uprawnieni określani w art. 62 b ust. 1 pkt 2 *ustawy Prawo energetyczne* (Dz. U. z 2024, poz. 266), w tym gospodarstwa domowe, spółdzielnie i wspólnoty mieszkaniowe, chronieni są maksymalną ceną gazu określoną w art. 3 *ustawy z dnia 15 grudnia 2022 r. o szczególnej ochronie niektórych odbiorców gazowych w 2023 r. oraz w 2024 r. w związku z sytuacją na rynku gazu* (Dz. U. z 2024 r., poz. 303) w wysokości **200,17 zł/MWh netto**.

Art. 24 projektu *ustawy o bonie energetycznym oraz o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia cen energii elektrycznej, gazu ziemnego i ciepła systemowego* - wprowadza zmiany w *ustawie z dnia 15 grudnia 2022 r. o szczególnej ochronie niektórych odbiorców gazowych w 2023 r. oraz w 2024 r. w związku z sytuacją na rynku gazu*, w tym w art. 3 w ust. 1 wprowadzony jest pkt 2 w brzmieniu:

„ 2) od dnia 1 lipca 2024 r. do dnia 31 grudnia 2024 r. podmiot uprawniony, inny niż przedsiębiorstwo energetyczne, o którym mowa w art. 62c ust. 1 *ustawy- Prawo energetyczne*, stosuje w rozliczeniach z odbiorcami uprawnionymi, cenę paliw gazowych równą cenie paliw gazowych zatwierdzonej w taryfie przedsiębiorstwa energetycznego, o którym mowa w art. 62c ust. 1 *ustawy- Prawo energetyczne*- zwane dalej „ceną maksymalną paliw gazowych”.

Wprowadzenie dla odbiorców uprawnionych cen paliwa gazowego ustalonych w obecnie obowiązujących taryfach dla przedsiębiorstw energetycznych oznacza podwyżki dla tych odbiorców ok. 40 %- 60 %.

Nie oznacza to jedynie podwyżek cen gazu dla celów bytowych w gospodarstwach domowych.

Wzrosną znacznie ceny ciepła w kotłowniach gazowych, których właścicielami są spółdzielnie mieszkaniowe, wspólnoty i inne podmioty produkujące ciepło dla gospodarstw domowych.

Zgodnie z art. 4 ust. 2 pkt 2a *ustawy z dnia 15 września 2022 roku o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw* średniej ceny wytwarzania ciepła z rekompensatą i maksymalnej ceny dostawy ciepła **nie stosuje się do odbiorców** w zakresie, w jakim korzystają ze wsparcia na cele ogrzewania na podstawie przepisów *ustawy z dnia 15 grudnia 2022 r. o szczególnej ochronie niektórych odbiorców paliw gazowych w 2023 r. w związku z sytuacją na rynku gazu*.

- 2) o objęciu ochroną odbiorców ciepła, o których mowa w art. 26 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw, w tym gospodarstw domowych znajdujących się w budynkach wielolokalowych zasilanych w ciepło z kotłowni o mocy powyżej 11,6 MW opalanych węglem kamiennym, brykietem lub peletem zawierającym co najmniej 85% węgla kamiennego, peletem drzewnym albo innym rodzajem biomasy, gazem skroplonym LPG albo olejem opalowym domowych poprzez zastosowanie dla tych kotłowni mechanizmu maksymalnej ceny dostawy ciepła, o którym mowa w ustawy z dnia 15 września 2022 roku o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw .

Uzasadnienie:

Zgodnie z art. 26 ust. 1a ustawy z dnia 15 września 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw wytwórcy ciepła, w tym spółdzielnie mieszkaniowe i wspólnoty, które ponoszą koszty zakupu węgla kamiennego, brykietu lub peletu zawierających co najmniej 85% węgla kamiennego, peletu drzewnego albo innego rodzaju biomasy, gazu skroplonego LPG albo oleju opałowego na wytwarzanie ciepła w kotłowniach własnych o mocy powyżej 11,6 MW, miały możliwość pozyskania tzw. dodatku dla podmiotów wrażliwych w zakresie dostawy ciepła do lokali mieszkalnych na potrzeby zużycia w gospodarstwach domowych i lokalach podmiotów, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 4 ustawy.

Jednorazowy dodatek przysługiwał w 2022 roku.

Zarówno w 2023 roku, jak i w okresie od dnia 1 stycznia 2024 roku do dnia 30 czerwca 2024 roku, spółdzielnie produkujące ciepło dla mieszkańców i podmiotów wrażliwych były pozbawione jakiegokolwiek wsparcia.

Zgodnie z art. 4 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 15 września 2022 roku o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw średniej ceny wytwarzania ciepła z rekompensatą i maksymalnej ceny dostawy ciepła **nie stosuje się do odbiorców** w zakresie, w jakim korzystają ze wsparcia na cele ogrzewania na podstawie przepisów art. 26 ustawy z dnia 15 grudnia 2022 r. o szczególnej ochronie niektórych odbiorców paliw gazowych w 2023 r. w związku z sytuacją na rynku gazu.

- 3) o objęciu ochroną gospodarstw domowych znajdujących się w budynkach wielolokalowych, które zasilane są w ciepło z będących własnością spółdzielni i wspólnot kotłowni o mocy do 11,6 MW opalanych węglem, brykietem lub peletem zawierającym co najmniej 85% węgla kamiennego poprzez zastosowanie dla tych kotłowni mechanizmu maksymalnej ceny dostawy ciepła, o którym mowa w ustawy z dnia 15 września 2022 roku o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw .

Uzasadnienie:

Ustawa z dnia 5 sierpnia 2022 roku o dodatku węglowym (Dz. U. 2023, poz. 1630), która weszła w życie 12 sierpnia 2022 roku ustalała tzw. „dodatek węglowy”.

Zgodnie z art. 2 *ustawy* dodatek węglowy przysługiwał osobie w gospodarstwie domowym, w przypadku gdy głównym źródłem ogrzewania gospodarstwa domowego jest kocioł na paliwo stałe, kominek, koza, ogrzewacz powietrza, trzon kuchenny, piecokuchnia, kuchnia węglowa lub piec kaflowy na paliwo stałe, zasilane paliwami stałymi, wpisane lub zgłoszone do centralnej ewidencji emisyjności budynków, o której mowa w art. 27a ust. 1 *ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz o centralnej ewidencji emisyjności budynków* (Dz. U. z 2022 r. poz. 438).

Z dodatku węglowego mogły skorzystać również gospodarstwa domowe znajdujące się w budynkach wielolokalowych zasilanych w ciepło z kotłowni o mocy do 11,6 MW eksploatowanych przez spółdzielnię mieszkaniową lub wspólnotę.

Dodatek miał charakter jednorazowy.

Zarówno w 2023 rok, jak i w okresie od dnia 1 stycznia 2024 roku do dnia 30 czerwca 2024 roku, mieszkańcy nie zostali objęci ochroną przed wysokimi cenami paliw.

Zgodnie z art. 4 ust. 2 pkt 3 *ustawy z dnia 15 września 2022 roku o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw* średniej ceny wytwarzania ciepła z rekompensatą i maksymalnej ceny dostawy ciepła **nie stosuje się do odbiorców** w zakresie, w jakim korzystają ze wsparcia na cele ogrzewania na podstawie przepisów art. 26 *ustawy z dnia 15 grudnia 2022 r. o szczególnej ochronie niektórych odbiorców paliw gazowych w 2023 r. w związku z sytuacją na rynku gazu*.

- 4) **o objęciu ochroną gospodarstw domowych znajdujących się w budynkach wielolokalowych, które zasilane są w ciepło z kotłowni o mocy do 11,6 MW opalanych peletem drzewnym, drewnem kawałkowym lub innym rodzajem biomasy, gazem LPG, olejem opałowym poprzez zastosowanie dla tych kotłowni mechanizmu maksymalnej ceny dostawy ciepła, o którym mowa w ustawie z dnia 15 września 2022 roku o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw .**

Uzasadnienie:

Ustawa z dnia 15 września 2022 roku o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła wprowadziła dodatek dla gospodarstw domowych, który zgodnie z art. 24 ust. 1 *ustawy* przysługiwał osobie w gospodarstwie domowym, w przypadku gdy głównym źródłem ciepła gospodarstwa domowego jest:

- 1) kocioł na paliwo stałe, kominek, koza, ogrzewacz powietrza, trzon kuchenny, piecokuchnia albo piec kaflowy na paliwo stałe, zasilane peletem drzewnym, drewnem kawałkowym lub innym rodzajem biomasy albo
- 2) kocioł gazowy zasilany skroplonym gazem LPG, albo
- 3) kocioł olejowy.

Z dodatku tego mogły również skorzystać gospodarstwa domowe w budynkach wielolokalowych zasilanych w ciepło z kotłowni eksploatowanych przez spółdzielnie i wspólnoty mieszkaniowe.

Dodatek miał charakter jednorazowy.

Zarówno w 2023 rok, jak i w okresie od dnia 1 stycznia 2024 roku do dnia 30 czerwca 2024 roku, mieszkańcy nie otrzymali pomocy.

Spółdzielnie mieszkaniowe i wspólnoty produkujące ciepło w kotłowniach o mocy do 11,6 MW, w których zastosowanie mają w/w paliwa, nie mogą skorzystać z mechanizmów osłonowych zawartych w *ustawie z dnia 15 września 2022 roku o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw* tj. ponieważ zgodnie z art. 4 ust. 2 pkt 3 ustawy **nie stosuje się do odbiorców** w zakresie, w jakim korzystają ze wsparcia na cele ogrzewania na podstawie przepisów art. 24 tej ustawy.

Jak wskazaliśmy powyżej wobec żadnej z kotłowni lokalnych wymienionych w pkt. 1-4 nie można zastosować mechanizmu wsparcia przewidzianego dla odbiorców ciepła systemowego tj. w oparciu o maksymalną cenę dostawy ciepła określoną w *ustawie z dnia 15 września 2022 roku o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw* (Dz. U. 2023, poz.1772 ze zm.).

Ponadto warunkiem skorzystania z mechanizmu maksymalnej ceny dostawy ciepła jest zawarcie umowy sprzedaży ciepła pomiędzy przedsiębiorstwem energetycznym a odbiorcą, co w przypadku dostawy ciepła dla zasobów mieszkaniowych, których spółdzielnia jest właścicielem bądź współwłaścicielem, nie ma miejsca.

Należy podkreślić, że mechanizmem maksymalnej ceny dostawy ciepła mogą być objęci odbiorcy zewnętrzni tzw. wrażliwi, w tym gospodarstwa domowe znajdujące się w budynkach innych podmiotów niż spółdzielnia eksploatująca kotłownię, ponieważ spółdzielnia posiada zawartą umowę sprzedaży ciepła z tymi podmiotami.

Natomiast nie mogą z tej osłony skorzystać gospodarstwa domowe znajdujące się w budynkach stanowiących własność lub współwłasność spółdzielni, która jest jednocześnie producentem ciepła.

Świadczy to o nierównym traktowaniu gospodarstw domowych zasilanych w energię cieplną z tego samego źródła ciepła.

Przedstawiając powyższe prosimy o uwzględnienie naszych postulatów w zapisach *ustawy o bonie energetycznym oraz o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia cen energii elektrycznej, gazu ziemnego i ciepła systemowego*

2 wyrazami nacunku.

PREZES ZARZĄDU

Jerzy Jankowski