

Pan
Zdzisław Pupa
Przewodniczący Komisji Środowiska
Senat RP

Dotyczy: ustawy o zmianie ustawy Prawo energetyczne oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 1010, druki sejmowe nr 3237, 3237 A, 3298 i 3298 A).

Szanowny Panie Przewodniczący,

W nawiązaniu do procedowanej obecnie *ustawy o zmianie ustawy Prawo energetyczne oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 1010, druki sejmowe nr 3237, 3237 A, 3298 i 3298 A)*, dalej jako „Nowelizacja”, poniżej przedstawiam stanowisko Konfederacji Lewiatan w przedmiotowej sprawie.

W pierwszej kolejności Konfederacja Lewiatan wnosi o wycofanie przepisów, które dodane zostały do ustawy na gruncie autopoprawki zgłoszonej do Nowelizacji (w załączeniu), w zakresie, w jakim dotyczy zmian w ustawie z dnia 27 października 2022 r. o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w 2023 roku (Dz. U. z 2022 r. poz. 2243 i 2687 oraz z 2023 r. poz. 295), dalej jako „Ustawa cenowa”. Nasz wniosek formułujemy z uwagi na tryb jej procedowania, obszerność, szeroki zakres poruszanych w niej tematów oraz znaczenie zawartych w niej kwestii - zarówno dla sektora elektroenergetycznego, jak i dla całego przemysłu. Tak fundamentalne zmiany nie powinny być wprowadzane bez przeprowadzenia szerokich konsultacji publicznych, ponieważ takie działanie rodzi ryzyko wprowadzenia nieprawidłowych rozwiązań legislacyjnych grożących negatywnymi skutkami dla polskiej gospodarki. **Podkreślamy, że zaproponowane rozwiązania uderzą bezpośrednio nie tylko w przedsiębiorstwa energetyczne, ale także w odbiorców energii, w tym w przedsiębiorstwa energochłonne.**



LEWIATAN

Rozporządzenie Rady (UE) 2022/1854 z dnia 6 października 2022 r. w sprawie interwencji w sytuacji nadzwyczajnej w celu rozwiązania problemu wysokich cen energii, dalej jako „Rozporządzenie”, upoważnia rządy państw członkowskich do interwencji wobec wysokich cen energii. Motyw 30 Rozporządzenia wyraża fundamentalną zasadę, zgodnie z którą pułap dochodów rynkowych powinien być ustalany w odniesieniu do dochodów rynkowych, a nie całkowitych dochodów z wytwarzania. Co więcej podkreśla się, że **środek wprowadzany przez państwa członkowskie nie powinien po pierwsze zniechęcać uczestników rynku do zawierania umów zakupu energii elektrycznej ze źródeł odnawialnych, a po drugie szkodzić wytwórcom, którzy nie czerpią korzyści z obecnych wysokich cen energii elektrycznej, ponieważ zabezpieczyli swoje dochody przed wahaniami na hurtowym rynku energii elektrycznej.**

Autopoprawka nie realizuje powyższych zasad i będzie miała negatywny wpływ na funkcjonowanie rynku odnawialnych źródeł energii, koszty zaopatrzenia w energię elektryczną po stronie odbiorców i w konsekwencji konkurencyjność polskich przedsiębiorców.

Na poparcie powyższych twierdzeń przedstawiamy następujące argumenty:

Gwarancje pochodzenia już dziś pełnią istotną rolę w całej gospodarce krajowej. Są one podstawowym instrumentem pozwalającym na jednolitą certyfikację śladu węglowego w zakresie energii elektrycznej konsumowanej przez polskich przedsiębiorców w wielu różnych branżach. Jednocześnie gwarancje pochodzenia są wykorzystywane w celu ochrony przedsiębiorców energochłonnych przed wysokimi kosztami energii ograniczającymi ich konkurencyjność. Niniejsze stanowisko Konfederacji Lewiatan ma na celu ochronę tych wartości dla polskiej gospodarki.

Do tej pory gwarancje pochodzenia były racjonalnie wyceniane przez rynek, stosownie do stopniowego wzrostu ich dostępności oraz zapotrzebowania ze strony odbiorców. Obrót gwarancjami pochodzenia nie przyczynił się w żadnym stopniu do wzrostu cen energii w 2022 r.

Autopoprawka przewiduje faktyczne wyłączenie wytwórców energii elektrycznej z wartości, jaką niosą ze sobą gwarancje pochodzenia. Przede wszystkim przewiduje zajęcie przychodów z ich sprzedaży także w odniesieniu do gwarancji wystawionych dla energii elektrycznej wyprodukowanej przed 1 grudnia 2022 r., co nie daje się pogodzić nawet z podstawowym zakresem stosowania Ustawy cenowej. Co więcej, miałyby dotyczyć gwarancji pochodzenia wystawianych dla energii wyprodukowanej przed wejściem w życie zmian w prawie przewidzianych w autopoprawce, co stanowi zakazane i nieproporcjonalne

member of



member of



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 3
00-727 Warszawa

tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org.

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy



LEWIATAN

stanowienie prawa oddziałującego wstecz. W związku z powyższym wnosimy o dodanie przepisu przejściowego wyłączającego z kalkulacji odpisu na Fundusz przychodów ze sprzedaży gwarancji pochodzenia wydanych dla energii elektrycznej wytworzonej przed dniem 1 marca 2023 r., zaproponowanego w piśmie Konfederacji Lewiatan skierowanym do Ministra Klimatu i Środowiska Pani Anny Moskwy dnia 18 maja 2023 r., sygn. KL/192/78/PG/2023 (w załączeniu).

Zdaniem Konfederacji Lewiatan zaproponowana w ramach autopoprawki zmiana przepisów jest nieuzasadniona, a skutki takiej praktyki mogą być katastrofalne dla rynku obrotu gwarancjami pochodzenia, powodując zamrożenie transakcji sprzedaży gwarancji pochodzenia do końca 2023 r. Po stronie wytwórców energii elektrycznej z OZE składanie wniosków o wydanie gwarancji pochodzenia, z których przychody miałyby być w 97% wpłacane na Fundusz, byłoby **bezpodstawnym działaniem narażającym te spółki na nieuzasadnione koszty związane z ich uzyskaniem, narażając nawet na zarzuty działania na szkodę spółki.** Po stronie odbiorców zielonej energii, którzy zgodnie z polityką ESG i najnowszymi trendami polityki klimatycznej poszukują potwierdzenia nabycia zielonej energii w postaci gwarancji pochodzenia wywołałoby to natomiast **lukę rynkową i deficyt produktu uznawanego za priorytetowy dla dużej grupy świadomych środowiskowo odbiorców.**

Jednocześnie informuję, iż w toku prac nad przedmiotowym projektem, na etapie sejmowym procedowania, Konfederacja Lewiatan wystosowała analogiczne stanowisko m.in. do Ministra Klimatu i Środowiska oraz do Przewodniczącego Komisji do Spraw Energii, Klimatu i Aktywów Państwowych (sygn. KL-201-86-PG-2023, w załączeniu). Ponadto, razem ze Stowarzyszeniem Energii Odnawialnej oraz Polskim Stowarzyszeniem Energetyki Wiatrowej przygotowane i przekazane do Ministra Klimatu i Środowiska zostało stanowisko zbiorowe wobec zmian zawartych w druku sejmowym nr 3237-A do ustawy z dnia 27 października 2022 r. o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w 2023 roku (w załączeniu). Negatywna odpowiedź Ministra Klimatu i Środowiska na powyższe pismo również znajduje się w załączeniu.

Mając na uwadze etap procedowania Nowelizacji oraz złożoność sprawy, **Konfederacja Lewiatan popiera propozycję legislacyjną złożoną przez Stowarzyszenie Energii Odnawialnej (w załączeniu)** i uważa ją za rozsądną i optymalną dla wszystkich interesariuszy rozwiązanie pozwalające na uniknięcie luk prawnych, przy jednoczesnym zachowaniu dbałości o przestrzeganie regulacji unijnych i ograniczeniu ingerencji w działalność przedsiębiorstw energetycznych, a w konsekwencji również uniknięciu zamrożenia systemu gwarancji pochodzenia.

member of



member of



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 3
00-727 Warszawa

tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org.

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy

W przypadku jakichkolwiek pytań dotyczących przedmiotowej kwestii, bardzo proszę o kontakt z p. Pauliną Grądzik, Ekspertką ds. Energetyki i Legislacji Departamentu Energii i Zmian Klimatu Konfederacji Lewiatan, e-mail: pgradzik@lewiatan.org; tel. kom. 660 425 981.

Z poważaniem



Maciej Witucki
Prezydent Konfederacji Lewiatan

Załączniki:

1. Autopoprawka do projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz niektórych innych ustaw;
2. Pismo z dnia 18 maja br. w sprawie gwarancji pochodzenia sprzed ukazania się autopoprawki do projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz niektórych innych ustaw, sygn. KL-192-78-PG-2023;
3. Analogiczne do niniejszego pismo z dnia 23 maja br. w sprawie gwarancji pochodzenia po ukazaniu się autopoprawki do projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz niektórych innych ustaw, sygn. KL-201-86-PG-2023;
4. Stanowisko zbiorowe wobec zmian zawartych w druku sejmowym nr 3237-A do ustawy z dnia 27 października 2022 r. o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w 2023 roku;
5. Odpowiedź Ministra Klimatu i Środowiska na stanowisko zbiorowe SEO, PSEW i KL;
6. Propozycja legislacyjna Stowarzyszenia Energii Odnawialnej.