

Warszawa, dnia 28 czerwca 2023 r.  
PIIT/674/23

**Pan Jan Hamerski**  
**Przewodniczący Komisji Infrastruktury**

**Panie i Panowie Senatorowie**  
**zasiadający w Komisji Infrastruktury**

**Senat Rzeczypospolitej Polskiej**

*Szanowny Panie Przewodniczący, Szanowne Panie Senator, Szanowni Panowie Senatorowie,*

Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji jest jedną z największych w Polsce organizacji zrzeszających przedsiębiorców telekomunikacyjnych. Zadaniem i misją Izby jest dialog i merytoryczna współpraca z rządem, administracją i parlamentarzystami, tak, aby podejmowane decyzje i przyjmowane akty prawne oparte były na wiedzy eksperckiej i uwzględniały realia współczesnego, skomplikowanego świata nowoczesnej komunikacji, a efekty tych decyzji i aktów prawnych możliwie najlepiej służyły obywatelom i abonentom. Realizując swoją misję jako Izba angażowaliśmy się i byliśmy angażowani przez stronę rządową w prace nad projektem ustawy o zwalczaniu nadużyć w komunikacji (druk senacki nr 1011).

Ustawa stworzy podwaliny dla systemowych rozwiązań pozwalających skuteczniej niż dotychczas walczyć z nadużyciami w komunikacji elektronicznej. Biorąc pod uwagę, że istnieje przestrzeń i potrzeba dalszego doskonalenia przepisów ustawy prosimy o umożliwienie przedstawicielom Izby udziału w posiedzeniach Komisji Infrastruktury podczas prac nad ustawą, tak, aby wiedza ekspercka wspierała dialog nad optymalnym kształtem przepisów ustawy.

W szczególności zwracamy uwagę na brak wystarczającego *vacatio legis* dla przepisów ustawy odnoszących się do listy DNO (z ang. *Do Not Originate*), którą ma prowadzić Prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej, a która ma być jednym z elementów składających się na mechanizm zwalczania i ograniczania zjawiska CLI spoofingu. Niezbędne minimum zarówno dla Prezesa UKE, jak i dla przedsiębiorców telekomunikacyjnych na stworzenie i przygotowanie się do obsługi listy DNO to okres 6 miesięcy od dnia ogłoszenia ustawy, zamiast 30 dni zapisanych obecnie w ustawie (w brzmieniu skierowanym do prac w Senacie). W związku z powyższym prosimy o uwzględnienie w toku prac Komisji Infrastruktury załączonej poprawki do ustawy, której celem jest zapewnienie 6-miesięcznego *vacatio legis* dla przepisów ustawy dotyczących listy DNO Prezesa UKE.

*Łączę wyrazy Szacunku,*

Andrzej Dulka  
Prezes PIIT



**Polska Izba Informatyki  
i Telekomunikacji**  
Al. Jerozolimskie 136  
02-305 Warszawa  
NIP: 5261289338

tel. +48 22 628 22 60  
+48 785 500 949  
[biuro@piit.org.pl](mailto:biuro@piit.org.pl)  
ePUAP: /PIIT/domyslna  
[www.piit.org.pl](http://www.piit.org.pl)

Bank Pekao S.A Oddział w Warszawie  
65 1240 6175 1111 0000 4573 4520  
KRS: 0000130600, Sąd Rej. M.st. W-wy  
XII Wydział Gospodarczy

**POPRAWKA**

W art. 44 pkt 3) nadać brzmienie:

„3) [art. 15](#), [art. 16](#), art. 25 ust. 3 pkt 1 i 5, które wchodzi w życie po upływie 6 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy;”

**UZASADNIENIE**

Przepisy ustawy o zwalczaniu nadużyć w komunikacji elektronicznej (UNZKE) dotyczące listy DNO (z ang. *Do Not Originate*) Prezesa UKE powinny wchodzić w życie w tym samym terminie co reszta przepisów dotyczących zwalczania CLI spoofingu, tak, aby zapewnić przedsiębiorcom telekomunikacyjnym i Prezesowi UKE niezbędny czas na wywiązanie się z obowiązków w tym zakresie. Jako niezbędne minimum uznać należy okres 6 miesięcy na wdrożenie listy DNO, przy zachowaniu 12-miesięcznego *vacatio legis* dla pozostałych przepisów odnoszących się do przeciwdziałania CLI spoofingowi.

Lista DNO ma być jawnym wykazem numerów służących różnym instytucjom i podmiotom wyłącznie do odbierania połączeń głosowych, prowadzonym i publikowanym przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej. Na liście DNO będą zamieszczane, na wniosek podmiotu dysponującego numerem, tylko takie numery, na które konsument albo obywatel może zadzwonić (np. infolinia), a z których nie powinny być wykonywane (inicjowane) połączenia. Zamieszczenie numeru na liście DNO będzie dla przedsiębiorców telekomunikacyjnych informacją, że nie powinny występować połączenia inicjowane z numeru wpisanego na listę, a jeśli takie połączenie się pojawi to prawdopodobnie jest to CLI spoofing i takie połączenie powinno zostać zablokowane. Blokowanie połączeń inicjowanych z numerów wpisanych na listę DNO będzie się odbywało w ramach opracowanego przez operatorów, przy współpracy z Urzędem Komunikacji Elektronicznej i Ministerstwem Cyfryzacji, nowatorskiego rozwiązania technicznego, roboczo określanego mianem „Bezpiecznej Zatoki”, na którą składa się szereg mechanizmów i założeń technicznych pozwalających na ograniczenie zjawiska CLI spoofingu. Lista DNO ma być jednym z kilku mechanizmów składających się na „Bezpieczną Zatokę”, która ma funkcjonować na podstawie ustawy i porozumienia, które ma zostać zawarte pomiędzy operatorami a Prezesem UKE. Na przygotowanie i uruchomienie „Bezpiecznej Zatoki” potrzebne jest 12 miesięcy liczone od dnia ogłoszenia ustawy w Dzienniku Ustaw.

Art. 36 pkt 2) ustawy przewiduje, że przedsiębiorcy telekomunikacyjni będą obowiązani do wdrożenia proporcjonalnych środków organizacyjnych i technicznych mających na celu zapobieganie i zwalczanie CLI spoofingu w terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy. Taki termin został uznany podczas rządowych prac legislacyjnych za czas niezbędny na przygotowanie i wdrożenie tzw. „Bezpiecznej Zatoki”, która ma działać na podstawie porozumienia z Prezesem UKE i ma być rozwiązaniem technicznym pozwalającym na ograniczenie zjawiska CLI spoofingu. Jednym z elementów konstrukcyjnych „Bezpiecznej Zatoki” jest założenie, że Bezpieczna Zatoką będzie zasilana m.in. listą DNO prowadzoną przez UKE, gdyż lista DNO jest jednym z mechanizmów anty-CLI spoofingowych. Operatorzy będą w pełni gotowi do blokowania połączeń identyfikujących się numerem A z listy DNO Prezesa UKE po wdrożeniu i uruchomieniu „Bezpiecznej Zatoki”, której lista DNO jest jednym z elementów, przy czym na wdrożenie podstawowych funkcjonalności pozwalających na obsługę listy DNO, potrzebne jest minimum 6-miesięczne *vacatio legis*.

Przepisy ustawy w obecnym brzmieniu mogą być odczytane w taki sposób, że choć na wdrożenie Bezpiecznej Zatoki ustawa daje 12 miesięcy, to na uruchomienie listy DNO i rozpoczęcie jej wykorzystywania Prezes UKE i przedsiębiorcy telekomunikacyjni będą mieli jedynie 30 dni liczonych od

dnia ogłoszenia ustawy w Dzienniku Ustaw. Taka interpretacja w sposób oczywisty kłóci się z założeniem, że wszyscy zaangażowani (Prezes UKE i przedsiębiorcy telekomunikacyjni) potrzebują 12 miesięcy na wdrożenie narzędzi i procesów przeciwdziałających CLI spoofingowi. Ryzyko takiej interpretacji wynika z faktu, że choć wspomniany już art. 36 pkt 2) ustawy daje 12 miesięcy na wdrożenie rozwiązań anty-CLI spoofingowych, to wprost nie wskazuje, że dotyczy to również listy DNO Prezesa UKE uregulowanej w art. 15 ustawy. Ryzyko takiej interpretacji potęguje fakt, że zgodnie z art. 44 ustawy przepis przewidujący powstanie listy DNO i statuujący obowiązki związane z publikacją listy DNO (art. 15 ustawy) ma wejść w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia ustawy w Dzienniku Ustaw (art. 15 nie jest ujęty w żadnym wyjątku od *vacatio legis* wynoszącego 30 dni). A jeśli tak, to może się okazać, że obowiązek dla Prezesa UKE do stworzenia listy DNO (art. 15 ust. 1) i obowiązek blokowania i odblokowania połączeń przez przedsiębiorców telekomunikacyjnych (art. 15 ust. 15 i 16) wejdą w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia ustawy w Dzienniku Ustaw, a więc znacznie przed terminem uruchomienia „Bezpiecznej Zatoki”, której wdrożenie miało zapewnić możliwość obsługi listy DNO.

Celem zapewnienia Prezesowi UKE oraz przedsiębiorcom telekomunikacyjnym niezbędnego minimum czasu na przygotowanie i wdrożenie listy DNO art. 44 pkt 3) ustawy powinien uzyskać brzmienie przedstawione w poprawce.