



Warszawa, dnia 10-02-2021 r.

**Ministerstwo
Klimatu i Środowiska
Sekretarz Stanu
Główny Konserwator Przyrody**

Małgorzata Golińska

DOP-6.050.1.2021.KK
1457453.4723113.3777039

**Pan
Krzysztof Kwiatkowski
Senator RP
Przewodniczący
Komisji Ustawodawczej Senatu RP**

Szanowny Panie Senatorze,

W odpowiedzi na prośbę o sporządzenie opinii w przedmiocie **projektu ustawy o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa** (druk senacki nr **308**), zawartą w piśmie z dnia 18 stycznia 2021 r., znak: BPS.DKS.KU.0401.1.2021, przedstawiam poniższe stanowisko.

W pierwszej kolejności zauważyć należy, że projekt odnosi się do nieokreślonych bliżej parków, co może powodować chaos interpretacyjny. Projektowana zmiana dotyczy rozszerzenia katalogu celów przeznaczenia jakie mogą być podstawą nieodpłatnego przekazania na własność w drodze umowy jednostce samorządu terytorialnego nieruchomości wchodzących w skład Zasobu Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa, za zgodą ministra właściwego do spraw rozwoju wsi. Do dotychczasowych celów dodaje się cel utworzenia parku, bez dalszego dookreślenia jego rodzaju. Należy się w tym miejscu odwołać do kategorii parków, co do których uprawnienia kreowania mają jednostki samorządu terytorialnego, tj. parków krajobrazowych, parków gminnych (miejskich) i parków kulturowych.

Parki krajobrazowe tworzone są w drodze uchwały sejmiku województwa na podstawie art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz.U. z 2020 r. poz. 55 z późn. zm.), dalej zwanej „ustawą o ochronie przyrody”. Parki kulturowe tworzone są przez radę gminy na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.), dalej zwanej „ustawą o samorządzie gminnym” oraz art. 16 i art. 17 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2020 r. poz. 282 z późn. zm.), zaś parki miejskie tworzy rada gminy na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym w zw. z art. 81 ustawy o ochronie przyrody.

Projektowany przepis nie może dotyczyć tworzenia parków narodowych, z uwagi na brak kompetencji kreatywnej jednostek samorządu terytorialnego.

Proponowana budzi wątpliwości z uwagi na niedookreślenie pojęcia parku, które może być traktowane jako uprawnienie do przekazywania nieruchomości celem utworzenia wszystkich w/w parków, znacznie rozszerzając uprawnienia jednostek samorządu terytorialnego oraz zamknięty katalog możliwych do przekazywania nieodpłatnie gruntów Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa.

Z uzasadnienia projektu wynika, że intencją zmiany jest stworzenie możliwości tworzenia parków rozumianych jako publiczna, zorganizowana przestrzeń zielona, pełniąca funkcje wypoczynkowe i rekreacyjne, a niekiedy także sportowe lub inne, definiowanych w uzasadnieniu jako parki rekreacyjne, co nie licuje z przedstawioną wyżej interpretacją proponowanej zmiany. Ponadto definicja ta nie pojawia się w projekcie ustawy, ani nie koresponduje z definicjami ustawowymi wymienionych wyżej parków.

Należy podkreślić, że pojęcie „park rekreacyjny” nie jest pojęciem ustawowym. Orzecznictwo wskazuje, że „park rekreacyjny” można obecnie utożsamiać z terminem „tereny zieleni”, zdefiniowanym w art. 5 pkt 21 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (por. II SA/Gd 624/16 - Wyrok WSA w Gdańsku z dnia 21.06.2017 r.), tj. terenami urządzonymi wraz z infrastrukturą techniczną i budynkami funkcjonalnie z nimi związanymi, pokryte roślinnością, pełniące funkcje publiczne, a w szczególności parki, zieleńce, promenady, bulwary, ogrody botaniczne, zoologiczne, jordanowskie i zabytkowe, cmentarze, zieleń towarzysząca drogom na terenie zabudowy, placom, zabytkowym fortyfikacjom, budynkom, składowiskom, lotniskom, dworcom kolejowym oraz obiektom przemysłowym.

Biorąc powyższe pod uwagę, wydaje się zatem zasadne doprecyzowanie proponowanej zmiany przez wskazanie, w rozumieniu której ustawy występuje pojęcie parku, lub dodanie konieczności uzyskania zgody również ministra właściwego do spraw środowiska, bądź też – co jest rekomendowane – zmianę określenia „park” na „teren zieleni”, który to z definicji zawiera w sobie parki gminne i parki kulturowe.

Z poważaniem,

Małgorzata Golińska
Sekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/