



## Polska Organizacja Handlu i Dystrybucji

Al. Ujazdowskie 41, 00-540 Warszawa  
tel. +48 22 211 21 27, fax +48 22 378 11 47

Warszawa, 23 marca 2023 r.

**Sz.P. Zdzisław Pupa**  
**Komisja Środowiska,**  
**Senat RP**

*Szanowny Panie Przewodniczący,*

w imieniu Polskiej Organizacji Handlu i Dystrybucji (POHiD), chciałabym przedstawić uwagi i propozycje zmian do ustawy o zmianie ustawy o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej oraz niektórych innych ustaw (druk senacki 937) – dalej zwana ustawą

- 1. Zmiana regulacji opłaty produktowej związanej z osiągnięciem wysokich poziomów zbiórki butelek z tworzyw sztucznych wyłącznie w sytuacji rozpoczęcia działania systemu kaucyjnego co będzie możliwe dopiero po wejściu w życie ustawy regulującej ramy prawne systemu kaucyjnego (projekt tej ustawy jest przed rozpatrzeniem przez Radę Ministrów) poprzez jedno z dwóch poniżej proponowanych rozwiązań:**
  - a) Przeniesienie opłaty produktowej za nieosiągnięcie poziomów zbiórki butelek z tworzyw sztucznych i zawartości recyklatu w takich opakowaniach do projektu dotyczącego systemu kaucyjnego (Art. 6. Ust. 7 b lit. f)**

Art. 6. Ust. 7 w pkt. b skreśla się lit. f

### Uzasadnienie

Wnioskujemy o usunięcie z przedmiotowej ustawy zapisów dotyczących opłaty produktowej za nieosiągnięcie poziomów zbiórki butelek z tworzyw sztucznych i zawartości recyklatu w takich butelkach oraz przeniesienie tego zapisu do projektu dotyczącego systemu kaucyjnego. Wnosimy również, by data rozpoczęcia obowiązywania przedmiotowych opłat była uzależniona od momentu utworzenia w Polsce systemu kaucyjnego, a nie arbitralnie od 1 stycznia 2025 r. Należy podkreślić, że dyrektywa PE i Rady 2019/904 (dyrektywa SUP) nie nakłada na przedsiębiorców obowiązku uiszczania ww. opłat i pozostawia państwom członkowskim swobodę w ustanawianiu i stosowaniu ewentualnych sankcji karnych.

Prawdopodobieństwo nieosiągnięcia wymaganych poziomów a tym samym zagrożenie karą w postaci opłaty produktowej jest bardzo wysokie i niezależne od przedsiębiorców z uwagi na ciągły brak podstawy prawnej (ustawy kaucyjnej) oraz coraz krótszy czas na utworzenie systemu kaucyjnego (już od 1 stycznia



## Polska Organizacja Handlu i Dystrybucji

Al. Ujazdowskie 41, 00-540 Warszawa  
tel. +48 22 211 21 27, fax +48 22 378 11 47

2025 r. powinno się zbierać butelki PET by osiągnąć wymagane poziomy). Nawet w przypadku publikacji ustawy kaucyjnej w połowie 2023 r. pozostaje jedynie 1,5 r. na utworzenie spółek będących operatorami systemu, ustalenie finansowania, podpisanie umów z wprowadzającymi i punktami zbiórki (sklepy) wyposażenie sklepów w maszyny do zbiórki, wynegocjowanie i podpisanie umów z odbiorcami odpadów i recyklerami (zapewnienie logistyki odbioru odpadów ze sklepów i ich recyklingu). Prawdopodobieństwo nieosiągnięcia wymaganych poziomów w pierwszych latach działania systemu jest wysokie, co przekłada się na ryzyko poniesienia kar pomimo podjęcia przez przedsiębiorców wszelkich starań w celu spełnieniu wymagań.

Z ww. przyczyn wnioskujemy o przeniesienie zapisów dotyczących opłat produktowych za nieosiągnięcie wymaganych poziomów zbiórki i zawartości recyklatu do projektu tzw. ustawy kaucyjnej i uzależnienie terminu ich obowiązywania od momentu uruchomienia w Polsce systemu kaucyjnego.

### Albo

#### **b) Ustalenie najniższych wysokości opłat produktowych za niespełnienie poziomów zbiórki butelek z tworzyw sztucznych oraz niezapewnienia poziomu recyklatu w tych butelkach w pierwszych 2 latach funkcjonowania systemu kaucyjnego w Polsce**

Proponowana zmiana brzmienia art. 6 pkt. 8 poprzez dodanie ust. 2a po ust. 2:

*„2a. Wysokość szczegółowych stawek opłat produktowych za nieosiągnięcie wymaganego poziomu udziału wagowego tworzyw sztucznych pochodzących z recyklingu, o których mowa w art. 14a ust. 1 oraz nie osiągnięcie wymaganego poziomu zbierania, o którym mowa w art. 21 a ust. 1. w pierwszych 2 latach funkcjonowania systemu kaucyjnego ustala się na możliwie najniższym poziomie w celu wspierania rozwoju systemu oraz zachęty dla przedsiębiorców do przystępowania do systemu.”*

### Uzasadnienie

Wnioskujemy o ustalenie stawek opłat produktowych za niespełnienie poziomów zbiórki butelek z tworzyw sztucznych oraz niezapewnienia poziomu recyklatu w tych butelkach w pierwszych 2 latach funkcjonowania systemu kaucyjnego w Polsce.

Prawdopodobieństwo nieosiągnięcia wymaganych poziomów a tym samym zagrożenie karą w postaci opłaty produktowej jest bardzo wysokie i niezależne od przedsiębiorców z uwagi na ciągły brak podstawy prawnej (ustawy kaucyjnej) oraz coraz krótszy czas na utworzenie systemu kaucyjnego (już od 1 stycznia 2025 r. powinno się zbierać butelki PET by osiągnąć wymagane poziomy). Nawet w przypadku publikacji ustawy kaucyjnej w połowie 2023 r. pozostaje jedynie 1,5 r. na utworzenie spółek będących operatorami systemu, ustalenie finansowanie, podpisanie umów z wprowadzającymi i punktami zbiórki (sklepy) wyposażenie sklepów w maszyny do zbiórki, wynegocjowanie i podpisanie umów z odbiorcami odpadów i recyklerami (zapewnienie logistyki odbioru odpadów ze sklepów i ich recyklingu).



## Polska Organizacja Handlu i Dystrybucji

Al. Ujazdowskie 41, 00-540 Warszawa  
tel. +48 22 211 21 27, fax +48 22 378 11 47

Prawdopodobieństwo nieosiągnięcia wymaganych poziomów w pierwszych latach działania systemu jest wysokie, co przekłada się na ryzyko poniesienia kar pomimo podjęcia przez przedsiębiorców wszelkich starań w celu spełnieniu wymagań.

Z ww. przyczyn wnioskujemy o maksymalne obniżenie lub potencjalnych kar w przedmiotowym zakresie.

### 2. Ujednoczenie terminu wejścia w życie wszystkich obowiązków dla przedsiębiorców określonych w projekcie ustawy od 1 stycznia 2024 r w tym szczególnie składania sprawozdań przez przedsiębiorców.

Proponowana zmiana brzmienia art. 20:

*„Art. 20. Przepisy art. 3b ust. 1–2, art. 3c ust. 1, art. 3d–3h, art. 3i–3j, art. 3l ust. 1 i 3, art. 3m – 3o, art. 8d, art. 11b oraz art. 40a pkt 1–3, 12, 13 i 15 ustawy zmienianej w art. 1 stosuje się od dnia 1 stycznia 2024 r.”*

W konsekwencji proponujemy zmianę treści art. 22 poprzez dodanie pkt.5:

- 1) art. 2, art. 5, art. 9–11 oraz art. 19, które wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia;
- 2) art. 1 pkt 5 w zakresie art. 3b ust. 3 i pkt 18 w zakresie art. 40a pkt 3 oraz art. 7 pkt 4 w zakresie art. 14b i pkt 9, które wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2024 r.;
- 3) art. 8 pkt 2, który wchodzi w życie z dniem 22 grudnia 2024 r.;
- 4) art. 8 pkt 1, który wchodzi w życie z dniem 30 marca 2025 r.
- 5) **art. 1 pkt 5 w zakresie art. 3b ust. 3, który wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2025 r.”**

### Uzasadnienie

Postulujemy za zmianą art. 20 ustawy poprzez dodanie do zawartego w treści przedmiotowego przepisu wyliczenia art. 3h, 3i, 3j oraz 3o. Należy zwrócić uwagę, iż przedmiotowa ustawa przewiduje, że znaczna większość obowiązków wprowadzanych nowelizacją zacznie obowiązywać dopiero od dnia 1 stycznia 2024 r. W uzasadnieniu ustawy wskazuje się, iż wskazany termin ma umożliwić przedsiębiorcom dostosowanie się do nowych wymagań. W naszej ocenie nie znajduje zatem uzasadnienia wyznaczenie dwóch diametralnie różniących się od siebie terminów wprowadzania obowiązków, które pozostają między sobą w ścisłej koegzystencji (data wejścia w życie ustawy oraz data wskazana w treści przepisu przejściowego). Mając to na uwadze termin obowiązywania wszystkich wprowadzanych obowiązków powinien być jednakowy. Ponadto przepis przejściowy zawarty w art. 14 ustawy przewiduje, że sprawozdania o gospodarce odpadami i produktami składane za rok 2023 nie będą obejmowały informacji związanych z obowiązkami, które będą realizowane od 1 stycznia 2024.



## Polska Organizacja Handlu i Dystrybucji

Al. Ujazdowskie 41, 00-540 Warszawa  
tel. +48 22 211 21 27, fax +48 22 378 11 47

Zatem, w naszej ocenie do 1 stycznia 2024 r. należałoby odroczyć również wprowadzane obowiązki ewidencyjne związane z prowadzeniem ewidencji produktów jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych wymienionych w załączniku nr 6 do ustawy (art. 3h) oraz wymienionych w załączniku nr 9 do ustawy (art. 3o). Przy czym ewidencje te mają być wszakże prowadzone przez przedsiębiorców w odniesieniu do danego roku kalendarzowego. Należy również zwrócić uwagę, iż obecnym kształcie przepisów wskazane obowiązki ewidencyjne mają być realizowane już po wejściu ustawy w życie, a obowiązki związane z opłatami dotyczące tychże ewidencji realizowane będą dopiero od 1 stycznia 2024 r.

Wskazana zmiana spowoduje ujednoczenie obowiązków wprowadzanych ustawą zwiększając tym samym ich przejrzystość oraz pozwoli przedsiębiorcom wprowadzić alternatywne opakowania do oferty w stosunku do jednorazowych opakowań z tworzyw sztucznych co pozwoli na prawidłowe dostosowanie przedsiębiorstw do nowych wymogów.

Proponowana zmiana brzmienia art. 14 ust. 1:

*„Art. 14. 1. Sprawozdanie, o którym mowa w art. 73 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 6 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, składane za rok 2024 przez:”*

*oraz*

*Wykreślenie art. 14 ust. 2 ustawy.*

### Uzasadnienie

Zgodnie z wcześniejszą propozycją dotyczącą wprowadzania obowiązków dla przedsiębiorców od 1 stycznia 2024 r. proponujemy, aby wszystkie obowiązki sprawozdawcze nakładane przez tę ustawę dotyczyły wykonania obowiązków za 2024 rok.

### **3. Zmianę definicji odnośnie opakowań poprzez wykreślenie z niej opakowań na mleko, jogurt i napoje mleczne**

**Proponujemy zmianę treści art. 7 pkt. 3 ustawy poprzez jego wykreślenie opakowań na mleko, jogurt i napoje mleczne, tym samym rezygnację z ich wprowadzenia do definicji art. 8b ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi:**

*„Art. 8b. Opakowaniami na napoje są opakowania na płyn przeznaczony do bezpośredniego wypicia, bez konieczności poddania go obróbce, w szczególności na wodę, sok, nektar, napój alkoholowy z wyłączeniem płynów będących produktami leczniczymi w rozumieniu ustawy z dnia 6 września 2001 r. – Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2022 r. poz. 2301), wyrobami medycznymi w rozumieniu ustawy z dnia 7 kwietnia 2022 r. o wyrobach medycznych (Dz. U. poz. 974) oraz żywnością specjalnego przeznaczenia*



## Polska Organizacja Handlu i Dystrybucji

Al. Ujazdowskie 41, 00-540 Warszawa

tel. +48 22 211 21 27, fax +48 22 378 11 47

*medycznego w rozumieniu art. 2 lit. g rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 609/2013 z dnia 12 czerwca 2013 r. w sprawie żywności przeznaczonej dla niemowląt i małych dzieci oraz żywności specjalnego przeznaczenia medycznego i środków spożywczych zastępujących całodzienną dietę, do kontroli masy ciała oraz uchylającego dyrektywę Rady 92/52/EWG, dyrektywy Komisji 96/8/WE, 1999/21/WE, 2006/125/WE i 2006/141/WE, dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/39/WE oraz rozporządzenia Komisji (WE) nr 41/2009 i (WE) nr 953/2009 (Dz. Urz. UE L 181 z 29.06.2013, str. 35, z późn. zm.10)).”*

### Uzasadnienie

Propozycja wykreślenia z przepisu opakowań po mleku, jogurtach czy napojach mlecznych jest zgodna z brakiem tych opakowań wprost w treści Dyrektywy SUP oraz z zakresem opakowań objętych systemem kaucyjnym określonym we wniosku Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych zmieniające rozporządzenie (UE) 2019/1020 i dyrektywę (UE) 2019/904 oraz uchylające dyrektywę 94/62/WE, w szczególności z treścią art. 44 ust. 2 lit. B tzw. PPWR gdzie wyraźnie wskazano że powyższe opakowania nie powinny być zbierane w ramach systemu kaucyjnego. Umieszczenie wspomnianych opakowań w treści definicji może narazić Polskę oraz przedsiębiorców na poważne koszty i ryzyko niezgodności z wprowadzanym w życie za około rok rozporządzeniem PPWR.

### **4. Wyłączenie z przepisów ustawy kategorii opakowań zgodnie z Preambułą Dyrektywy SUP oraz takich dla których nie ma alternatywnych opakowań**

Ustawa powinna jednoznacznie – w ślad za Preambułą Dyrektywy SUP i powtarzając zawarte w niej sformułowania – wyłączać z zakresu nowej regulacji następujące kategorie opakowań:

- pojemniki na żywność zawierające żywność suszoną lub zimną żywność wymagającą dalszej obróbki,
- pojemniki zawierające więcej niż jedną porcję żywności,
- pojemniki zawierające jedną porcję żywności sprzedawane w ilości większej niż jedna sztuka
- pojemniki i inne opakowania na żywność pakowaną na miejscu, których główną funkcją jest funkcja transportowa żywności”

W konsekwencji proponujemy też zmianę w załączniku 1 pkt 2 lit. b poprzez wykreślenie słowa „zazwyczaj”:

*„Do produktów jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych podlegających zmniejszaniu stosowania zalicza się:*

- 1) kubki na napoje, w tym ich pokrywki i wieczka;



## Polska Organizacja Handlu i Dystrybucji

Al. Ujazdowskie 41, 00-540 Warszawa  
tel. +48 22 211 21 27, fax +48 22 378 11 47

2) pojemniki na żywność, w tym pojemniki takie jak pudełka, z pokrywką lub bez, stosowane w celu umieszczania w nich żywności, która jest:

a) przeznaczona do bezpośredniego spożycia, na miejscu lub na wynos,

b) spożywana bezpośrednio z pojemnika oraz

c) gotowa do spożycia bez dalszej obróbki, takiej jak przyrządzanie, gotowanie czy podgrzewanie – w tym pojemniki na żywność typu fast food lub na inne posiłki gotowe do bezpośredniego spożycia, z wyjątkiem pojemników na napoje, talerzy oraz paczek i owijek zawierających żywność."

### Uzasadnienie

W obecnym brzmieniu ustawy nie jest jasne czy opakowania te są wyłączone, a ewentualne objęcie ich regulacją krajową stanowiłoby wykroczenie poza zakres wynikający z obowiązków implementacyjnych – stanowiłoby ingerencję w swobodę działalności gospodarczej dalej idącą niż to wynika z Dyrektywy Single Use Plastic. Zmiana w załączniku 1 pkt. 2 lit. b pozwoli wyeliminować wątpliwości co do intencji ustawodawcy jakie miał na myśli jednorazowe opakowania z tworzyw sztucznych.

### **5. Doprecyzowanie uwzględnienia zakrętek i wieczek z tworzy sztucznych przy obliczaniu poziomów selektywnego zbierania oraz udziału wagowego tworzyw sztucznych pochodzących z recyklingu**

**Zmiana treści art. 7 ust. 5 ustawy poprzez uwzględnienie zakrętek i wieczek z tworzyw sztucznych przy obliczaniu poziomu selektywnego zbierania odpadów opakowaniowych, a tym, samym ujednoczenie sposobu obliczania poziomu selektywnego zbierania oraz udziału wagowego tworzyw sztucznych pochodzących z recyklingu.**

Zmiana art. 7 ust. 5 poprzez zmianę brzmienia dodawanego art. 21a ust. 3:

„Art. 21a ust. 3. Poziom selektywnego zbierania odpadów opakowaniowych, o którym mowa w ust. 1, w danym roku kalendarzowym stanowi wyrażona w procentach wartość ilorazu masy odpadów opakowaniowych powstałych z opakowań, o których mowa w ust. 1, zebranych selektywnie w tym roku kalendarzowym, włącznie z ich zakrętkami i wieczkami z tworzyw sztucznych, oraz masy tych opakowań wprowadzonych do obrotu w danym roku kalendarzowym, włącznie z ich zakrętkami i wieczkami z tworzyw sztucznych.”

Uzasadnienie:

W przepisie dot. udziału wagowego tworzyw sztucznych pochodzących z recyklingu uwzględnia zakrętki i wieczka – ujednoczenie będzie pomocne przy prowadzeniu kalkulacji zgodne z art. 14a ust. 2. Wskazany w ust. 1 pkt 1 udział wagowy tworzyw sztucznych pochodzących z recyklingu w opakowaniach na napoje



## Polska Organizacja Handlu i Dystrybucji

Al. Ujazdowskie 41, 00-540 Warszawa

tel. +48 22 211 21 27, fax +48 22 378 11 47

będących butelkami jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych o pojemności do trzech litrów, których głównym składnikiem jest politereftalan etylenu, w danym roku kalendarzowym stanowi wyrażona w procentach wartość ilorazu masy tworzyw sztucznych pochodzących z recyklingu wykorzystanych w tym roku kalendarzowym do wytworzenia opakowań na napoje będących butelkami jednorazowego użytku o pojemności do trzech litrów, których głównym składnikiem jest politereftalan etylenu, włącznie z ich zakrętkami i wieczkami z tworzyw sztucznych, oraz masy wprowadzonych do obrotu w tym roku kalendarzowym takich opakowań, włącznie z ich zakrętkami i wieczkami z tworzyw sztucznych. Przepisy dyrektywy uwzględniają zakrętki i wieczka w obydwóch przypadkach w części F Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/904 z dnia 5 czerwca 2019 r. w sprawie zmniejszenia wpływu niektórych produktów z tworzyw sztucznych na środowisko

### **CZĘŚĆ F**

#### **Produkty jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych objęte art. 9 dotyczącym selektywnej zbiórki i art. 6 ust. 5 dotyczącym wymogów dotyczących produktów**

*Butelki na napoje o pojemności do trzech litrów, w tym ich zakrętki i wieczka, ale nie:*

- a) szklane lub metalowe butelki na napoje, których zakrętki i wieczka wykonane są z tworzyw sztucznych,*
- b) butelki na napoje przeznaczone i wykorzystywane do mającej płynną postać żywności specjalnego przeznaczenia medycznego zgodnie z definicją w art. 2 lit. g) rozporządzenia (UE) nr 609/2013*

Mam nadzieję, że powyższe uwagi zostaną pozytywnie rozpatrzone przez Wysoką Komisję.

Z poważaniem

Renata Juskiewicz  
Prezes Zarządu  
POHiD