



**OGÓLNOPOLSKI ZWIĄZEK ZAWODOWY  
KRAJOWEJ ADMINISTRACJI SKARBOWEJ  
ZARZĄD KRAJOWY**

KRS: 0000032759, REGON: 977929305, NIP: 929-16-80-256, [www.ozzkas.pl](http://www.ozzkas.pl)

---

Nasz znak: ZK – 3SN/02/2023

*wysłano wyłącznie drogą elektroniczną*

Lublin, 3 lutego 2023 r.

**Pan  
Aleksander Pocięj  
Przewodniczący  
Komisji Praw Człowieka, Praworządności  
i Petycji**

*Szanowny Panie Przewodniczący*

Zarząd Krajowy OZZKAS zwraca się z uprzejmą prośbą o zaproszenie naszego przedstawiciela na najbliższe planowane posiedzenie Komisji, na którym odbędzie się rozpatrzenie przesłanej przez Marszałka Sejmu RP *Ustawy z dnia 26 stycznia 2023 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z wprowadzeniem świadczenia za długoletnią służbę (Druk nr 904)*. Ww. ustawa w Art. 13 zawiera również zmiany do ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin oraz niektórych innych ustaw. (Dz. U. poz. 1635 oraz z 2020 r. poz. 1610).

W związku z tym Zarząd Krajowy OZZKAS pragnie zwrócić Pana uwagę na grupę funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej, wywodzących się ze szczególnego nadzoru podatkowego, wobec których w naszym przekonaniu może dochodzić do przejawów dyskryminowania i stosowania podwójnych standardów w zakresie uprawnień emerytalnych wynikających z ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji.....(dalej, ustawa zaopatrzeniowa). Przeniesienie pracowników szczególnego nadzoru podatkowego z urzędów kontroli skarbowej do izb i urzędów celnych nastąpiło prawie 20 lat temu, na mocy ustawy z 27 czerwca 2003 roku *„o utworzeniu Wojewódzkich Kolegiów Skarbowych oraz zmianie niektórych innych ustaw regulujących zadania i kompetencje organów oraz organizację jednostek organizacyjnych podległych ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych”* (Dz.U. Nr 137 poz. 1302), wprowadzając jednocześnie bardzo ważne zmiany w ustawie z dnia 24 lipca 1999 r. o Służbie Celnej (Dz.U. Nr 72, poz. 802 ze zm.) szczegółowo regulując kwestie zaliczenia stażu pracy w służbie cywilnej do okresu służby w Służbie Celnej. Mianowicie w art. 22b ust 8 ww. ustawy czytamy *„Członkowi korpusu służby cywilnej, który na podstawie ust. 1 stał się funkcjonariuszem celnym, okres*

stażu pracy w służbie cywilnej lub jednostkach organizacyjnych administracji celnej wlicza się do okresu służby w Służbie Celnej”. Również w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 roku „o Służbie Celnej” (Dz. U. 2013 r. poz. 1404 ze zm.) także znajdujemy stosowną regulację. Art. 99 ust. 8 stanowi, bowiem: „Członkowi korpusu służby cywilnej, który stał się funkcjonariuszem, okres stażu pracy w służbie cywilnej lub jednostkach organizacyjnych wlicza się do okresu służby w Służbie Celnej”. Przytoczone przepisy jednoznacznie wskazują, że okresy stażu pracy są wliczane do okresu służby. W naszym przekonaniu błędne i niesprawiedliwe jest wyeliminowanie tej grupy funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej, wywodzących się ze szczególnego nadzoru podatkowego z możliwości korzystania w takim samym zakresie z uprawnień przysługujących pozostałym funkcjonariuszom, w szczególności, że tożsame zadania, należące do szeroko rozumianych „zadań policyjnych”, wykonywali jako pracownicy szczególnego nadzoru podatkowego, jako funkcjonariusze Służby Celnej i wykonują je jako funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej. Przedstawiciele Zarządu Krajowego podczas procedowania ustawy włączającej funkcjonariuszy Służby Celnej do systemu emerytur służb mundurowych brali czynny udział w posiedzeniach Komisji Sejmowej i Komisji Senackiej, dlatego wiemy, że praktycznie w ostatnich dniach procedowania nastąpiło wyeliminowanie tej grupy osób z równego traktowania funkcjonariuszy, dzieląc na funkcjonariuszy pierwszej i drugiej kategorii. Starano się nam tłumaczyć, że zaliczenie stażu pracy do okresu służby w świetle Ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy... determinuje data otrzymania Aktu Mianowania. W naszym przekonaniu to niezasadne tłumaczenie stało się nieaktualne, z chwilą włączenia w 2018 r. do ustawy zaopatrzeniowej Straży Marszałkowskiej, której pracownicy nie posiadali aktów mianowania, pomimo to zaliczono im staż pracy do okresu służby w zakresie uprawnień emerytalnych funkcjonariuszy. Z uwagi na to, że odrębny sposób uregulowania kwestii uznania jako równorzędnych ze służbą, okresów zatrudnienia w Straży Marszałkowskiej, o których mowa w art. 18b ust. 2 pkt 3 ustawy zaopatrzeniowej, stanowi prerogatywę ustawodawcy do wprowadzenia rozwiązań wobec poszczególnych grup zawodowych, w świetle ww. ustawy prosimy o pomoc w podjęciu działań zmierzających do jednakowego traktowania wszystkich grup zawodowych, a tym samym do zmiany przepisów w taki sposób, żeby funkcjonariusze wywodzący się ze szczególnego nadzoru podatkowego nie czuli się w Służbie Celno-Skarbowej funkcjonariuszami drugiej kategorii. Z posiadanych informacji wynika, że obecnie problem ten dotyczy ok. 270 funkcjonariuszy SCS, z ponad 1500 osób przeniesionych wraz z wykonywanymi zadaniami w 2003 roku z Urzędów Kontroli Skarbowej do Izb i Urzędów Celnych. W 2022 r. uchwalono ustawę o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji... (Dz.U. 2022 poz. 1115), w której dzięki **wprowadzonej poprawce przez Senat RP** znormalizowano sytuację grupy funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej, byłych pracowników urzędów kontroli skarbowej przyjmowanych do Służby Celno-Skarbowej od 2017 r. na podstawie art. 150 ustawy o KAS z 2016 r., realizujących w przeszłości zadania m.in. „wywiadu skarbowego” oraz prowadzących czynności dochodzeniowo-śledcze na podstawie ustawy o kontroli skarbowej (Dz. U. z 2016 r. poz. 720, 1165 i 2261) oraz osób zatrudnionych w Inspekcji Celnej, poprzez uznanie zatrudnienia w tych komórkach, jako okresy równoważne ze służbą w rozumieniu ww. ustawy. W związku z tym prosimy o pomoc w unormowaniu sytuacji równie istotnej grupy ok. 270 funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej, wywodzących się ze szczególnego

nadzoru podatkowego, którym nadal nie uwzględniono okresu zatrudnienia przy wykonywaniu zadań szczególnego nadzoru podatkowego, do okresu służby w zakresie uprawnień emerytalnych.

Ponadto pragniemy zwrócić uwagę, że w 2022 r. w ustawie o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji... (Dz.U. 2022 poz. 1115) uchwalono również zmianę w zakresie warunków nabywania uprawnień emerytalnych przez funkcjonariuszy Służby Celnej (SC) i funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej (SCS). Zmiana w art. 12 ustawy zaopatrzeniowej znosi w przypadku funkcjonariuszy SC i funkcjonariuszy SCS dodatkowy warunek nabywania uprawnień emerytalnych w postaci posiadania stażu służby co najmniej 5 lat przy wykonywaniu zadań określonych odpowiednio w art. 1 ust. 2 pkt 4 i 5 ustawy z dnia 24 lipca 1999 r. o Służbie Celnej lub w art. 2 ust. 1 pkt 4–6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej lub służby w Służbie Celno-Skarbowej, **czyli posiadania 5 lat tzw. zadań policyjnych**, (na które powoływał się Trybunał Konstytucyjny w wyroku z 3 marca 2015 r., Sygn. akt K 39/13), w całym wymaganym okresie służby, Z uzasadnienia do projektu ustawy dowiadujemy się, że projektowana zmiana, dotycząca wykreślenia warunku wykonywania przez 5 lat tzw. zadań policyjnych, dotyczyłaby ok. 350 członków korpusu służby cywilnej zatrudnionych w Krajowej Administracji Skarbowej, których stosunek służby został przekształcony w stosunek pracy, a także nielicznej grupy byłych funkcjonariuszy Służby Celnej i Służby Celno-Skarbowej, którzy zostali zwolnieni ze służby.

**Skoro wykonywanie zadań policyjnych przestało być warunkiem niezbędnym do nabycia prawa do emerytury policyjnej to jak można odmówić takich uprawnień grupie osób, które zadania policyjne wykonywały w strukturach Służby Celnej bądź Służby Celno-Skarbowej, a jedynym argumentem ma być termin otrzymania aktu mianowania do służby.**

Ponadto, pragnę przytoczyć cytaty z uzasadnienia przedmiotowego projektu ustawy o zmianie ustawy: „*Podkreślenia wymaga, że wobec pracowników Straży Marszałkowskiej, uznanej w 2018 r. za służbę mundurową, nie wprowadzono żadnych dodatkowych kryteriów nabywania uprawnień do emerytury policyjnej. Natomiast funkcjonariuszy SC i SCS obowiązywały i obowiązują jednakowe, jak w innych służbach, zasady wynikające ze stosunku służbowego, w tym związane, m.in. z dyspozycyjnością, a także szczególnym rodzajem podporządkowania i ograniczeń. Zatem proponowana zmiana wykreślenia ust. 2 w art. 12 ustawy zaopatrzeniowej pozwoli na równe traktowanie funkcjonariuszy SC i SCS z funkcjonariuszami pozostałych służb mundurowych, jak również wewnątrz formacji.*”

### ***Panie Przewodniczący,***

przedstawiony problem dotyczy ok. 270 funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej, którzy tożsame zadania, należące do szeroko rozumianych „zadań policyjnych”, wykonywali jako pracownicy Szczęólnego Nadzoru Podatkowego, jako funkcjonariusze Służby Celnej i wykonują je nadal jako funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej.

Prosimy o pochylenie się nad proponowaną przez nasz Związek poprawką do Druku nr 904, w zakresie *zmian do ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji...*, zgłoszenie i poddanie jej pod głosowanie.

Proponowana poprawka brzmi: „... ) w art. 13 w ust. 1 w pkt 7 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 8 w brzmieniu: „8) okresy zatrudnienia od dnia 15 września 1999 r. funkcjonariuszy Służby Celnej, których stosunek pracy został przekształcony w stosunek służbowy na podstawie art. 22b ust.1 ustawy z dnia 24 lipca 1999 r. o Służbie Celnej (Dz.U. z 2004 r. poz.1641 z późn. zm.) lub art. 99 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej (Dz.U. z 2016 r. poz.1799 i 1948).”;

W trosce o jedność Służby Celno-Skarbowej, równe i sprawiedliwe traktowanie wszystkich funkcjonariuszy oraz jednolitość regulacji prosimy o zaproszenie na planowane posiedzenie Komisji, na którym będziemy mogli szczegółowo omówić nasz wniosek.

w imieniu Zarządu Krajowego OZZ KAS

z wyrazami szacunku

Z-ca Przewodniczącego  
Zarządu Krajowego OZZ KAS

Eugeniusz Poleszak