



ZARZĄD

PREZES

Andrzej Płonka
POWIAT BIELSKI (woj. śląskie)

WICEPREZESI

Tadeusz Chrzan
POWIAT JAROSŁAWSKI

Jan Grabkowski
POWIAT POZNAŃSKI

Jerzy Kolarz
POWIAT BUSKI

Adam Krzysztoń
POWIAT ŁANCUCKI

Krzysztof Maćkiewicz
POWIAT WĄBRZESKI

Marian Niemirski
POWIAT PRZYSUSKI

Sławomir Snarski
POWIAT BIELSKI (woj. podlaskie)

Zbigniew Szumski
POWIAT ŚWIEBODZIŃSKI

CZŁONKOWIE

Mirosław Czapla
POWIAT MALBORSKI

Jarosław Dudkowiak
POWIAT GŁOGOWSKI

Ewa Janczar
MIASTO NA PRAWACH POWIATU
m.st. WARSZAWA

Józef Matysiak
POWIAT RAWSKI

Andrzej Nowicki
POWIAT PISKI

Wojciech Pałka
POWIAT KRAKOWSKI

Andrzej Potępa
POWIAT BRZESKI

Joanna Potocka-Rak
POWIAT CIECHANOWSKI

Dariusz Szustek
POWIAT ŁUKOWSKI

Tomasz Tamborski
POWIAT KOŁOBRZESKI

Małgorzata Tudaj
POWIAT KĘDZIERZYŃSKO-KOZIELSKI

Mirosław Walicki
POWIAT GARWOLIŃSKI

KOMISJA REWIZYJNA

PRZEWODNICZĄCY

Józef Swaczyna
POWIAT STRZELECKI

Z-CA PRZEWODNICZĄCEGO

Andrzej Szymanek
POWIAT WIERUSZOWSKI

CZŁONKOWIE

Zdzisław Brezdeń
POWIAT OŁAWSKI

Andrzej Ciołek
POWIAT GOŁDAPSKI

Zdzisław Gamański
POWIAT CHEŁMIŃSKI

Krzysztof Nosal
POWIAT KALISKI

Andrzej Opala
POWIAT ŁÓDZKI WSCHODNI

Waldemar Trelka
POWIAT RADOMSKI

Bogdan Zieliński
POWIAT WYSOKOMAZOWIECKI

DYREKTOR BIURA

Rudolf Borusiewicz

Or.A.0531/350/22

Warszawa, 7 grudnia 2022 roku

Szanowna Pani

Maria Koc

Przewodnicząca Komisji

Gospodarki Narodowej i Innowacyjności

Senatu RP

Szanowna Pani Przewodnicząca,

w związku ze skierowaniem do Komisji Gospodarki Narodowej i Innowacyjności Senatu RP **ustawy z dnia 1 grudnia 2022 r. o szczególnej ochronie niektórych odbiorców paliw gazowych w 2023 r. w związku z sytuacją na rynku gazu (druk senacki nr 884; dalej także jako „Ustawa”)**, Związek Powiatów Polskich przedkłada poprawki do przedmiotowej ustawy z wnioskiem o ich uwzględnienie przez Senat Rzeczypospolitej Polskiej.

I Zagwarantowanie ceny maksymalnej brutto

W pierwszej kolejności, ze względu na sytuację finansową samorządów i ich jednostek organizacyjnych, chcielibyśmy zapewnienia, że ustalona w art. 3 ust. 1 Ustawy cena maksymalna paliw gazowych tj. 200,17 zł/MWh jest ceną brutto obejmującą VAT i akcyzę. W związku z powyższym, proponujemy niniejszą poprawkę gwarantującą spełnienie tego postulatu:

Art. 12 ust. 3 przyjmuje brzmienie:

„3. Cena maksymalna paliw gazowych oraz stawki opłat za świadczenie usług dystrybucji paliw gazowych zawierają podatek VAT oraz podatek akcyzowy, o którym mowa w ustawie z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 143, 1137, 1488, 1967, 2180 i 2236).”

Poprawka chroni interesy finansowe wszystkich odbiorców uprawnionych wymienionych w art. 62b ust. 1pkt 2 ustawy Prawo energetyczne.

II Rozszerzenie odbiorców uprawnionych o jednostki realizujące zadania z zakresu kultury fizycznej

Od początku prac nad Ustawą uważamy, że osłona cenowa powinna objąć także samorządowe instytucje realizujące zadania z zakresu kultury fizycznej. Jak podkreślaliśmy na etapie prac sejmowych - z zadowoleniem przyjmujemy, że samorządowe podmioty wykonujące zadania z zakresu kultury fizycznej są przewidziane jako odbiorcy uprawnieni w rozwiązaniach mających ustalić ceny maksymalne za energię elektryczną. Uważamy więc, że dla kompletności systemu „osłonowego” analogiczna ochrona w formie ujęcia takich jednostek jako odbiorców paliwa gazowego przewidzianego w art. 62b ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne oraz jako odbiorców ciepła przewidzianego w art. 4 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw powinna znaleźć swoje odzwierciedlenie w systemie prawnym.

W związku z powyższym, do przedstawionej Senatowi Ustawy proponujemy niniejsze poprawki:

[nowelizacja ustawy Prawo energetyczne]

Art. 35 pkt 9 lit. a tiret drugie otrzymuje brzmienie:

– w lit. d w tiret osiemnaste dodaje się przecinek i dodaje się tiret dziewiętnaste i dwudzieste w brzmieniu:

„– związkami zawodowymi, o których mowa w ustawie z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 854), w zakresie, w jakim zużywają paliwa gazowe na potrzeby podstawowej działalności,

– podmiotami realizującymi na rzecz jednostki samorządu terytorialnego zadania i usługi, w tym usługi świadczone w ogólnym interesie gospodarczym, z zakresu kultury fizycznej w rozumieniu art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. z 2022 r. poz. 1599), w zakresie, w jakim zużywają paliwo gazowe na potrzeby podstawowej działalności.”

[nowelizacja ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw]

W art. 58

1) po wstępie przed wyliczeniem dodaje się punkt 1 w brzmieniu:

„1) w art. 4 ust. 1 pkt 4 lit. s kropkę zastępuje się średnikiem i po nim dodaje się lit. t w brzmieniu:

t) podmiotem realizującym na rzecz jednostki samorządu terytorialnego zadania i usługi, w tym usługi świadczone w ogólnym interesie gospodarczym, z zakresu kultury fizycznej w rozumieniu art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. z 2022 r. poz. 1599 i 2185), w zakresie, w jakim zużywa ciepło na potrzeby podstawowej działalności.”;

2) punkty 1, 2 i 3 otrzymują odpowiednio numer 2, 3 i 4.

Objęcie ochroną taryfową jednostek organizacyjnych, które realizują zadania ze wskazanego zakresu, pozwoli na zabezpieczenie ich nieprzerwanego, trwałego funkcjonowania w czasach ogólnej niepewności

ekonomicznej. Znaczna część funkcjonujących w Polsce obiektów sportowo-rekreacyjnych – w tym stadionów, hal gimnastyczno-sportowych, basenów i pływalni – jest zarządzana przez podmioty samorządowe (często w formie tzw. ośrodków sportów i rekreacji będących samorządowymi jednostkami budżetowymi). Realizują one funkcje nie tylko wypoczynkowo-rekreacyjne, ale także edukacyjne, zdrowotne, profilaktyczne i treningowe przez udostępnianie ich dla mieszkańców, w tym zawodników i trenerów zrzeszonych w lokalnych klubach i organizacjach sportowych. To na obiektach samorządowych rozgrywa się większość zawodów sportowych, w tym lekkoatletycznych i pływackich, dzieci i młodzieży. Byłoby więc wysoce niewskazane, by samorzady musiały ograniczać działalność obiektów takich jak pływalnie lub hale sportowe, nie tylko ze względu na nastroje społeczne, ale także ze względu na potrzebę utrzymania odpowiedniego poziomu kultury fizycznej.

III Uszczegółowienie przepisu dotyczącego zadań kierowników urzędów samorządowych co do celu obniżenia zużycia energii

Poprawka ta dotyczy wyjaśnienia wątpliwości interpretacyjnych, które wynikły z brzmienia przepisu art. 37 ustawy z dnia 7 października 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców energii elektrycznej w 2023 roku w związku z sytuacją na rynku energii elektrycznej. W dotychczasowym brzmieniu przepis sugerował, że 10% cel obniżenia zużycia energii elektrycznej miał być liczony od wszystkich jednostek, instytucji oraz urzędów czy instalacji (np. świateł ulicznych). Tymczasem intencją ustawodawcy było objęcie obowiązkiem kierowników poszczególnych urzędów samorządowych (odpowiednio gminy, powiatu i województwa), co także w łatwiejszy sposób pozwoli na kontrolę zużycia energii. Dlatego proponujemy poprawkę w zakresie art. 57 Projektu, który ma nowelizować ustawę o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców energii elektrycznej w 2023 roku w związku z sytuacją na rynku energii elektrycznej poprzez dodanie jednego punktu, wykreślającego kierowników jednostek samorządu terytorialnego (art. 9 pkt 2 ustawy o finansach publicznych), a wymieniającego wprost kierowników urzędów samorządowych:

W art. 60 po pkt. 5 dodaje się pkt 5a w brzmieniu:

„5a) w art. 37:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Kierownicy jednostek sektora finansów publicznych, o których mowa w art. 9 pkt 1, 2a, 6-9, 11-13 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, 1692, 1725, 1747, 1768 i 1964), kierownicy urzędów gmin, o których mowa w art. 33 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. 2002 Nr 113, poz. 984), kierownicy starostw powiatowych, o których mowa w art. 35 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2015 r. poz. 871) oraz kierownicy urzędów marszałkowskich, o których mowa w art. 43 ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz.U. 1998 Nr 91, poz. 576), od dnia 1 grudnia 2022 r. do dnia 31 grudnia 2022 r. podejmują działania w celu realizacji obowiązkowego celu zmniejszenia całkowitego zużycia energii

elektrycznej w zajmowanych budynkach lub częściach budynków oraz przez wykorzystywane urządzenia techniczne, instalacje i pojazdy, w danym okresie w wymiarze określonym w ust. 2.”;

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Kierownicy jednostek sektora finansów publicznych, o których mowa w art. 9 pkt 1, 2a, 6-9, 11-13 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, kierownicy urzędów gmin, o których mowa w art. 33 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, kierownicy starostw powiatowych, o których mowa w art. 35 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym oraz kierownicy urzędów marszałkowskich, o których mowa w art. 43 ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa, od dnia 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2023 r. podejmują działania w celu realizacji obowiązkowego celu zmniejszenia całkowitego zużycia energii elektrycznej w zajmowanych budynkach lub częściach budynków oraz przez wykorzystywane urządzenia techniczne, instalacje i pojazdy w danym okresie w wymiarze określonym w ust. 4.”

c) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Kierownicy jednostek sektora finansów publicznych, o których mowa w art. 9 pkt 1, 2a, 6-9, 11-13 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, kierownicy urzędów gmin, o których mowa w art. 33 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, kierownicy starostw powiatowych, o których mowa w art. 35 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym oraz kierownicy urzędów marszałkowskich, o których mowa w art. 43 ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa, przekazują do Prezesa URE raport z realizacji celu, o którym mowa w ust. 1 i 3, w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku, którego dotyczy obowiązek”

Należy podkreślić, że sformułowana treść poprawki jest ściśle zgodna z interpretacją przepisu, który został przedstawiony przez stronę rządową podczas posiedzenia Zespołu ds. Energii, Klimatu i Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Strony zgodziły się, że dotychczasowe brzmienie przepisu mogło sugerować, że cel w postaci wartości zużycia energii elektrycznej mógł obowiązywać wszystkie jednostki (ich kierowników) sektora finansów publicznych, w tym samorządowe jednostki organizacyjne, podczas gdy od początku zamierzeniem projektodawców było objęcie tą normą jedynie kierowników urzędów samorządowych (wójta, starostę, marszałka), a nie innych jednostek publicznych jak np. szkół czy hal sportowych. Taką też interpretację zamieszczono na stronie Ministerstwa Klimatu i Środowiska. Ponadto, podczas posiedzenia Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego Związek Powiatów Polskich oraz Unia Metropolii Polskich zobowiązały się do przedstawienia treści stosownego przepisu. **Jednakże, mimo zgłaszania tego postulatu przez przedstawiciela Związku Powiatów Polskich podczas prac nad Ustawą w Sejmie i zgłoszenia poprawki przez grupę posłów, z niezrozumiałych powodów nie została ona przyjęta.** Tymczasem dla pewności prawa, winno znaleźć to odzwierciedlenie wprost w przepisie. Zaproponowane zmiany usuną zatem wątpliwości i nadadzą przepisom przedmiotowej ustawy brzmienie zgodne z wyrażanymi intencjami prawodawcy.

IV Obniżenie wymogu 10% celu elektromobilności dla jednostek samorządu terytorialnego

W uchwalonej Ustawie Sejm zlikwidował wymóg osiągnięcia od 1 stycznia 2023 r. przez naczelne i centralne organy państwowe poziomu 20% udziału pojazdów elektrycznych we flocie użytkowanych pojazdów samochodowych w rozumieniu art. 2 pkt 33 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (uchylenie art. 68 ust. 1 pkt 2 ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych). Ponieważ obciążenia powinny być proporcjonalne, ustawa powinna uwzględnić obniżenie wymogu także dla jednostek samorządu terytorialnego. Obecnie jest to wymóg 10% samochodów z floty użytkowanych pojazdów służbowych. Ceny samochodów elektrycznych są wyższe niż aut spalinowych, a sytuacja finansowo-gospodarcza powoduje, że wydatki z tym związane nie mogą stanowić priorytetu. Ewentualne zaoszczędzone środki zarówno administracja centralna, jak i samorządowa może przenieść na efektywność energetyczną użytkowanych budynków.

W związku z powyższym, proponujemy następujące brzmienie poprawki:

Art. 46 otrzymuje brzmienie:

Art. 46. W ustawie z dnia 11 stycznia 2018 r. o elektromobilności i paliwach alternatywnych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1083 i 1260) w art. 68:

1) w ust. 1 uchyla się pkt 2.

2) w ust. 2 in fine wyrażenie „od dnia 1 stycznia 2022 r., wynosił co najmniej 10%” zastępuje się wyrażeniem „od dnia 1 stycznia 2023 r., wynosił co najmniej 5%”.

Z poważaniem

Prezes Zarządu
Związku Powiatów Polskich
Andrzej Płonka