

Tarnowo Podgórne, dnia 08 grudnia 2022 roku

Pani
Maria Koc
Przewodnicząca Komisji Gospodarki Narodowej i Innowacyjności

Pan
Tomasz Grodzki
Marszałek Senatu Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Przewodnicząco/ Szanowny Panie Marszałku,

działając w imieniu spółki G.EN. Operator Sp. z o.o. (poprzednia nazwa: G.EN. GAZ ENERGIA Sp. z o.o., dalej jako „**Spółka**”), w związku z zapisami projektu Ustawy o szczególnej ochronie niektórych odbiorców paliw gazowych w 2023 r. w związku z sytuacją na rynku gazu (druk senacki nr 883), który wpłynął do Senatu w dniu 2 grudnia 2022 r. (dalej jako „**Projekt Ustawy**”), w załączeniu do niniejszego pisma Spółka przesyła propozycje zmiany Projektu Ustawy.

Podkreślamy przy tym, że z punktu widzenia zachowania płynności finansowej przedsiębiorstw energetycznych, niezwykle istotnym jest zmiana art. 6 ust.2 Projektu Ustawy, który obecnie stanowi, że *„W przypadku pozytywnej weryfikacji wniosku o wypłatę rekompensaty zarządca rozliczeń zatwierdza wniosek i dokonuje **wypłaty rekompensaty w terminie 45 dni od dnia otrzymania prawidłowo sporządzonego wniosku**”*.

W obecnym stanie prawnym, tj. na gruncie art. 62i ust. 4 zd. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne (Dz.U. 1997 Nr 54 poz. 348), termin ten wynosi 14 dni. Projektodawca zdecydował się więc na znaczące przedłużenie procedury zatwierdzenia wniosku i wypłaty rekompensaty. W ocenie Spółki, przyjęcie terminu 45 dni na wypłatę rekompensaty wobec sprzedawców paliw gazowych, podczas gdy podmioty uprawnione na innym rynku regulacyjnym otrzymują rekompensatę wcześniej, dzięki czemu nie muszą ponosić kosztów finansowania różnicy cenowej, narusza konstytucyjną zasadę równości.

W związku z powyższym proponujemy pozostawienie terminu 14 dni na zatwierdzenie wniosku i dokonanie wypłaty rekompensaty przez Zarządcę Rozliczeń SA od dnia otrzymania prawidłowo sporządzonego wniosku – zgodnie z obecnym stanem prawnym na gruncie art. 62i ust. 4 zd. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne. Proponowany termin 14-dniowy zapewnia skrócenie okresu takiego finansowania i umożliwia utrzymanie płynności finansowej spółek obrotu.

Szczegółowe uzasadnienie zaproponowanych zmian do Projektu Ustawy wraz z proponowanymi do nich zmianami stanowią załącznik do niniejszego pisma.

Z poważaniem

Falko Thormeier
Prezes Zarządu

Lilla Grzeleńska
Członek Zarządu

Załącznik:

Propozycja zmiany prawnej do projektu ustawy o szczególnej ochronie niektórych odbiorców paliw gazowych w 2023 r. w związku z sytuacją na rynku gazu

Propozycja zmiany prawnej do projektu ustawy o szczególnej ochronie niektórych odbiorców paliw gazowych w 2023 r. w związku z sytuacją na rynku gazu ("Projekt")

Obecne brzmienie przepisu	Proponowane brzmienie przepisu	Komentarz
<p align="center">Art. 6 ust. 2</p> <p><i>W przypadku pozytywnej weryfikacji wniosku o wypłatę rekompensaty zarządca rozliczeń zatwierdza wniosek i dokonuje wypłaty rekompensaty w terminie 45 dni od dnia otrzymania prawidłowo sporządzonego wniosku.</i></p>	<p align="center">Art. 6 ust. 2</p> <p><i>W przypadku pozytywnej weryfikacji wniosku o wypłatę rekompensaty zarządca rozliczeń zatwierdza wniosek i dokonuje wypłaty rekompensaty w terminie 14 dni od dnia otrzymania prawidłowo sporządzonego wniosku.</i></p>	<p>Zgodnie z brzmieniem Projektu zarządca rozliczeń ma obowiązek: (i) zatwierdzenia wniosku o wypłatę rekompensaty oraz (ii) dokonanie jej wypłaty w terminie 45 dni od dnia otrzymania prawidłowo sporządzonego i pozytywnie zweryfikowanego wniosku.</p> <p>W obecnym stanie prawnym, tj. na gruncie art. 62i ust. 4 zd. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne (Dz.U. 1997 Nr 54 poz. 348), termin ten wynosi 14 dni. Projektodawca zdecydował się więc na znaczące przedłużenie procedury zatwierdzenia wniosku i wypłaty rekompensaty.</p> <p>Proponowane brzmienie przepisu spowoduje konieczność co najmniej przejściowego finansowania przez sprzedawców paliw gazowych ujemnej różnicy pomiędzy ceną maksymalną stosowaną dla odbiorców końcowych objętych taryfą, a ceną zakupu surowca. Projekt zakłada wydłużenie tego terminu aż o 31 dni w stosunku do regulacji obecnie obowiązującej, co spowoduje, że sprzedawcy paliw gazowych będą musieli, do momentu uzyskania rekompensaty, finansować różnicę cenową pomiędzy ceną zakupu surowca, a ceną maksymalną dla odbiorców końcowych objętych taryfą (tzw. odbiorcy uprawnieni).</p> <p>Szacuje się, że obciążenie finansowe dla podmiotu uprawnionego wzrośnie trzykrotnie w stosunku do wartości wpłat od odbiorcy uprawnionego, mając na uwadze samodzielne finansowanie przez sprzedawców paliw gazowych dwumiesięcznych dostaw paliwa gazowego (przy założeniu wpłaty rekompensaty w 45 dniu oraz terminu prawidłowo złożonego wniosku np. w</p>

		<p>10 dniu następującym po miesiącu dla którego składany jest wniosek o wypłatę rekompensaty).</p> <p>Przykład:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 538,79 zł/MWh (Art. 24. ust. 1 Projektu Ustawy) cena za dostawę paliwa gazowego za miesiąc styczeń 2023; • 200,17 zł/MWh (Art. 3. Ust.1Projektu Ustawy) cena maksymalna paliw gazowych dla odbiorców uprawnionych, za dostawę paliwa gazowego; • 338,62 zł/MWh różnica jaka podmiot uprawniony musi pokryć z innych źródeł finansowych do momentu otrzymania rekompensaty. • Z uwagi, iż termin wpłaty rekompensaty wynosi 45 dni (plus termin złożenia wniosku), podmiot uprawniony musi samodzielnie sfinansować dwumiesięczny okres dostawy paliwa gazowego; • 338% to wzrost zaangażowania podmiotu uprawnionego w okresie przejściowym do momentu otrzymania rekompensaty, tj. 677,24 zł/MWh (338,62 zł/MWh x 2 miesiące finansowania przez podmiot uprawniony) / 200,17 zł/MWh (zapłata przez odbiorcę uprawnionego). <p>Przyjmując, iż dostawa gazu za miesiąc styczeń i luty 2023 r. wyniosła 500.000 MWh, wzrost finansowania z innych źródeł w podmiocie uprawnionym w miesiącu marcu 2023 r. (45 dni termin wpłaty rekompensaty + 10 dni na złożenie wniosku) wyniesie: 338.620.000 zł.</p> <p>Co istotne, ustawa z dnia 15 września 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw (Dz.U. 2022 poz. 1967) przewidująca wypłacanie analogicznych rekompensat dla podmiotów uprawnionych na rynku paliw przewiduje krótszy termin niż ten, o którym mowa w art. 6 ust. 2 Projektu. Zgodnie z art. 14 ust. 2 tej ustawy:</p>
--	--	---

		<p><i>„W przypadku pozytywnej weryfikacji wniosku o wypłatę rekompensaty podmiot wypłacający zatwierdza wniosek i dokonuje wypłaty rekompensaty w terminie 14 dni od dnia otrzymania prawidłowo sporządzonego wniosku”</i></p> <p>Przyjęcie terminu 45 dni na wypłatę rekompensaty wobec sprzedawców paliw gazowych, podczas gdy podmioty uprawnione na innym rynku regulacyjnym otrzymują rekompensatę wcześniej, dzięki czemu nie muszą ponosić kosztów finansowania różnicy cenowej, narusza konstytucyjną zasadę równości. Zgodnie z orzecznictwem Trybunału Konstytucyjnego zasada ta ujęta w art. 32 Konstytucji RP polega na tym, że wszystkie podmioty prawa (adresaci norm prawnych), charakteryzujące się daną cechą istotną (relewantną) w równym stopniu, mają być traktowane równo, a więc według jednakowej miary, bez różnicowań zarówno dyskryminujących, jak i faworyzujących¹.</p> <p>Trudno znaleźć jakiegokolwiek racjonalne powody dla ustanowienia tak długiego okresu, w którym zarządca rozliczeń zatwierdza wnioski i dokonuje wypłaty rekompensaty dla sprzedawców paliw gazowych. Projektowany termin 45 dni na wypłatę rekompensaty dla przedsiębiorstw energetycznych działających na rynku paliw gazowych sprawia, że ta kategoria podmiotów zostaje w rzeczywistości objęta zasadami rekompensaty na warunkach znacznie bardziej niekorzystnych niż podmioty uprawnione na innym rynku węglowodorowym.</p> <p>W związku z powyższym proponujemy pozostawienie terminu 14 dni na zatwierdzenie wniosku i dokonanie wypłaty rekompensaty przez zarządcę rozliczeń od dnia otrzymania prawidłowo sporządzonego wniosku – zgodnie z obecnym stanem prawnym na gruncie art. 62i ust. 4 zd. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne. Proponowany termin 14-dniowy zapewnia skrócenie okresu takiego finansowania i umożliwia utrzymanie płynności finansowej dostawców gazu.</p>
--	--	--

¹ Tak przykładowo Trybunał Konstytucyjny w orzeczeniu z 29 września 1997 r., K 15/97, OTK 1997, nr 3-4, poz. 37.