

Warszawa, 03 października 2022

Pani Maria Koc  
Przewodnicząca Komisji Gospodarki Narodowej i Innowacyjności

*Szanowna Pani Przewodnicząca,*

**Druk nr 2479 Rządowy projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu uproszczenia procedur administracyjnych dla obywateli i przedsiębiorców**

W związku z procedowaniem przez Senat RP projektu *ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu uproszczenia procedur administracyjnych dla obywateli i przedsiębiorców (druk nr 2479)*, w imieniu Polskiej Izby Handlu będącej najszerzą reprezentacją polskich przedsiębiorców prowadzących działalność w zakresie handlu detalicznego, uprzejmie proszę o rozważenie uzupełnienia proponowanych zmian w ustawie o wychowaniu w trzeźwości (art. 4 projektowanej ustawy) o wskazane w niniejszym piśmie.

Ich celem jest uproszczenie prowadzenia działalności przez przedsiębiorców branży handlu detalicznego. Dotyczą one obowiązków związanych ze zmianą składu osobowego przedsiębiorców działających w formie spółki cywilnej oraz w sytuacji przekształcenia, podziału lub łączenia przedsiębiorców w trybie określonym w przepisach kodeksu spółek handlowych (art. *przepisami art. 584<sup>1</sup>, art. 491, art. 528, art. 551 § 1 i 2 Kodeksu spółek handlowych*). W takich przypadkach bowiem nie dochodzi do żadnych zmian w zakresie funkcjonowania sklepów, w tym w zakresie kryteriów istotnych z punktu widzenia celów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałania alkoholizmowi, natomiast obowiązki przedsiębiorców są bardzo restrykcyjne, zbyt uciążliwe, a w pewnym zakresie nie prowadzą do osiągnięcia zakładanego celu.

W dotychczasowej sytuacji prawnej przedsiębiorcy prowadzący działalność w postaci spółki cywilnej w przypadku zmiany składu osobowego tej spółki (śmierć dotychczasowego współnika, wystąpienie ze spółki, wstąpienie nowego współnika do spółki) tracą zezwolenie na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych i są zobowiązani do wystąpienia o nowe zezwolenie, natomiast co do nie sprzedanych napojów alkoholowych mogą otrzymać zezwolenie na wyprzedaż zinventoryzowanych zapasów napojów alkoholowych, jednakże wyłącznie w formie sprzedaży detalicznej i w okresie nie dłuższym niż sześć miesięcy. Zezwolenie takie nie umożliwi odsprzedaży tych zapasów napojów alkoholowych innym sprzedawcom detalicznym lub hurtowym. Jest to bardzo uciążliwe dla przedsiębiorców, ponadto prowadzi do sytuacji, że o ile takiemu przedsiębiorcy nie uda się zbyć konsumentom tych zapasów w określonym w zezwoleniu terminie traci prawo do ich sprzedaży. Przedsiębiorca który na podstawie posiadanego zezwolenia zakupił towar winien mieć możliwość zbycia zapasów po wygaśnięciu zezwolenia – na podstawie zezwolenia na wyprzedaż - zarówno konsumentom jak i przedsiębiorcom, którzy posiadają zezwolenie na obrót alkoholem. Jest to bardzo istotne zwłaszcza w dobie kryzysu gospodarczego, kiedy część przedsiębiorców branży handlu detalicznego z przyczyn finansowych podejmuje działania restrukturyzacyjne, lub jest zmuszona zakończyć działalność. Działalność w formie spółki cywilnej jest prowadzona w znacznej mierze przez mikro, małych i średnich przedsiębiorców, których obecny kryzys dotyka w sposób szczególny.

Analogiczna sytuacja występuje w przypadku dokonywania przekształcenia, podziału lub połączenia przedsiębiorców w trybie określonym w kodeksie spółek handlowych. Co do zasady kodeks spółek handlowych w takich przypadkach przewiduje sukcesję uniwersalną, natomiast na gruncie prawa administracyjnego regułą jest przeniesienie dotychczasowych zezwoleń administracyjnoprawnych (koncesji) na wniosek przedsiębiorcy.

Przyjęcie proponowanych zmian spowoduje, że w przypadku zmian w składzie osobowym spółek cywilnych oraz przekształcenia, podziału lub połączenia podmiotów w trybie określonym w KSH zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży będzie mogło być przeniesione na spółkę cywilną w nowym składzie/ podmiot powstały wskutek połączenia podziału lub przekształcenia.

Ponadto w przypadku wygaśnięcia zezwolenia na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych, przedsiębiorca będzie mógł uzyskać zezwolenie na wyprzedaż uprawniające go zarówno do zbycia zapasów w

formie sprzedaży detalicznej w oznaczonym okresie, jak i jednorazowej sprzedaży hurtowej innym uprawnionym przedsiębiorcom.

**Proponowane zmiany w art. 4 projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu uproszczenia procedur administracyjnych dla obywateli i przedsiębiorców (druk nr 2479):**

- zmienia się pkt 2), który otrzymuje brzmienie:

W art. 9<sup>1</sup> dodaje się ust. 6a w brzmieniu:

*6a. Do uzyskania zezwolenia na obrót hurtowy napojami alkoholowymi nie jest obowiązany przedsiębiorca, którego zezwolenie wygasło z przyczyn wymienionych w art. 18 ust. 12 pkt 1-4, i który posiadając zezwolenie, o którym stanowi art. 18<sup>4</sup> ust. 1, jednorazowo zbywa zinventaryzowane zapasy napojów alkoholowych.;*

- Dotychczasowy pkt 2) i 3) oznacza się odpowiednio jako pkt 3) i 4)
- Dodaje się pkt 5) o następującej treści:

W art. 18 dodaje się ust. 10a i 10b w brzmieniu:

*10 a. W przypadku zmiany w składzie osobowym spółki cywilnej, wspólnicy pozostający w spółce mogą złożyć w wniosek o zmianę zezwolenia w zakresie oznaczenia przedsiębiorcy. Wniosek może być złożony w terminie 14 dni od daty dokonania zmiany. Do czasu prawomocnego rozstrzygnięcia wniosku wnioskodawcy mogą wykonywać uprawnienia i obowiązki wynikające z dotychczasowego zezwolenia, jednakże nie dłużej niż w terminie w nim określonym.*

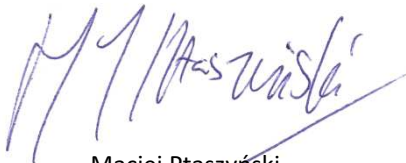
*10 b. Organ, który udzielił zezwolenia o którym mowa w ust. 1, na wniosek przedsiębiorcy przenosi, w drodze decyzji administracyjnej, uprawnienia z niego wynikające w razie połączenia, podziału lub przekształcenia przedsiębiorcy, zgodnie z przepisami art. 584<sup>1</sup>, art. 491, art. 528, art. 551 § 1 i 2 ustawy z dnia 15 września 2000 r. - Kodeks spółek handlowych. Wniosek winien być złożony w terminie 14 dni od daty zarejestrowania zmian. Do czasu prawomocnego rozstrzygnięcia wniosku, Wnioskodawca może wykonywać uprawnienia i obowiązki wynikające z dotychczasowego zezwolenia, jednakże nie dłużej niż w terminie w nim określonym.*

- Dodaje się pkt 6) w brzmieniu:

W art. 18 ust. 12 pkt 4) otrzymuje brzmienie:

*4) Nie wystąpienia z wnioskiem o którym mowa w art. 18 ust. 10 a lub 10b w określonym w tych przepisach terminie, lub uprawomocnienia się decyzji w sprawie odmowy zmiany zezwolenia w przypadku określonym w ust. 10a albo 10b.*

Z poważaniem



Maciej Ptaszyński  
Wiceprezes Zarządu Polskiej Izby Handlu



Waldemar Nowakowski  
Prezes Zarządu Polskiej Izby Handlu