

Szanowny Pan Przewodniczący Komisji Kazimierz Kleina
Komisja Budżetu i Finansów Publicznych Senatu R.P.

W związku z pracami legislacyjnymi nad ustawą o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 714) zwracam się z prośbą o rozważenie przez Komisję poprawki dotyczącej art. 12 projektowanej nowelizacji w zakresie ustawy o zmianie Kodeksu karnego oraz niektórych innych ustaw, na mocy której dodaje się art. 34a w ustawie o finansach publicznych, wprowadzającego rejestr umów. Sugeruję poprawkę w zakresie nazwy tego rejestru przez zastąpienie jej określeniem: "rejestr umów cywilnoprawnych". Przy szerszej formule obejmuje on wszelkie umowy majątkowe i niemajątkowe, odpłatne i nieodpłatne, a także umowy o pracę i różne porozumienia, umowy i ugody administracyjne, co wydaje się rozwiązaniem zbyt biurokratycznym i nie w pełni odpowiadającym funkcjom tego rejestru, związanym z jawnością i przejrzystością finansów publicznych i zwalczaniem praktyk korupcyjnych. W szczególności przy zatrudnianiu ludzi w charakterze pracowników na podstawie kodeksu pracy (werbunek, konkursy) rozmaite zagrożenia w jednostkach sektora publicznego występują zazwyczaj przed nawiązaniem stosunku pracy, o których z treści umowy nie da się wnioskować. Poza tym charakter danych objętym rejestrem wskazuje raczej na cywilnoprawną i majątkową naturę transakcji (por. proj. art. 34a ust. 6 ustawy o finansach publicznych), z wyłączeniem umów o pracę i porozumień administracyjnych. Być może równoległe przewidywany odrębny rejestr umów dla partii politycznych zasługuje na szerszą formułę. Zupełnie inną sprawą jest prawo do indywidualnego wglądu do wszelkich umów, które ma wymiar powszechny na podstawie przepisów ustawy o dostępie do informacji publicznej.

Z wyrazami szacunku,
. R.S.