

Ogólnopolskie Porozumienie Organizacji Samorządowych



Koluszki, 12.05.2022 r.

**Pan
Kazimierz Kleina
Przewodniczący Komisji Budżetu i Finansów Publicznych**

W związku z wejściem w życie ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy – Kodeks karny oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2021 poz. 2054) – zwanej dalej ustawą, która w myśl art. 6 wprowadza do ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), obowiązek rejestrowania umów zawartych przez Jednostki Sektora Finansów Publicznych, Ogólnopolskie Porozumienie Organizacji Samorządowych, decyzją podjętą podczas posiedzenia Zarządów w dniu 12 maja br. w Koluszkach, przedkłada projekt zmian tej ustawy wraz z uzasadnieniem obejmujący wydłużenie Vacatio Legis tej ustawy od 1 stycznia 2023 r., oraz określenie definicji umów jakie mają być rejestrowane w rejestrze umów, z prośbą o podjęcie inicjatywy ustawodawczej.

Obecnie jest już rządowy projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych i niektórych innych ustaw (druk 2186), który zakłada w art. 12 m.in. określone przesunięcie terminu wejścia w życie wskazanej wyżej ustawy i zwiększenie kwoty, od której należy ujmować umowy w rejestrze. Niestety nowelizacja ta nie obejmuje najistotniejszej zmiany – określenia definicji umów, jakie mają być ewidencjonowane w rejestrze umów, co stanowi ogromne trudności w jej stosowaniu i kreuje szereg potencjalnych naruszeń. Brak takiej definicji powoduje, że w tym rejestrze będą musiały być ewidencjonowane w zasadzie wszystkie umowy: dochodowe, sprzedażowe, umowy o pracę itd.

Ideą wprowadzenia w życie tych przepisów była przejrzystość, transparentność i jawność wydatkowania środków publicznych, czyli umów wydatkowych dokonywanych w tym procesie.

Określona w załączonym projekcie zmiana przepisów bezwzględnie definiuje w sposób zamknięty katalog umów podlegających rejestracji w rejestrze umów i jednocześnie wypełnia ideę tej ustawy.

Z poważaniem
Grzegorz Świątek

Przewodniczący Zarządu Stowarzyszenia Gmin Regionu
Południowo-Zachodniego Mazowsza
Prezydencja Ogólnopolskiego Porozumienia
Organizacji Samorządowych

Otrzymuje: Marszałek Senatu, Prof. Tomasz Grodzki

USTAWA

z dnia 2022 r.

o zmianie ustawy, o zmianie ustawy – Kodeks karny oraz niektórych innych ustaw

Art. 1. W ustawie z dnia 14 października 2021 r. – o zmianie ustawy – Kodeks karny oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 2054) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 6 pkt. 2) otrzymuje brzmienie:

„po art. 34 dodaje się art. 34a i art. 34b brzmieniu:

„Art. 34a. 1. Minister Finansów prowadzi rejestr umów zawartych przez jednostki sektora finansów publicznych.

2. Rejestr umów jest systemem teleinformatycznym w rozumieniu art. 3 pkt 3 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2021 r. poz. 670, 952, 1005 i 1641).

3. Informacje zamieszczone w rejestrze umów dotyczą umów, które mogą podlegać udostępnieniu na podstawie ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176 oraz z 2021 r. poz. 1598 i 1641). Przepisy art. 5 ust. 1, 2 i 2a ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej stosuje się odpowiednio.

4. W rejestrze umów nie zamieszcza się informacji o umowach zawartych w wyniku rozstrzygnięcia zamówień oraz konkursów, o których mowa w art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1129, 1598 i 2054).

5. W rejestrze umów zamieszcza się informacje o umowach polegających na wydatkowaniu środków publicznych na usługi, dostawy i roboty budowlane – zgodnie z definicją określoną w art. 7 pkt. 4, 21 i 28 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (t. j. Dz. U. z 2021 poz. 1129 z późn. zm.), których wartość przedmiotu przekracza 5000,00 zł brutto, oraz umowy dzierżawy, umowy najmu nieruchomości – z wyłączeniem najmu krótkoterminowego, umowy przeniesienia własności, umowy darowizny, których całkowita wartość przedmiotu przekracza 5000,00 zł.

- zawartych w formie pisemnej, dokumentowej, elektronicznej, albo innej formie szczególnej.

6. Rejestr umów obejmuje:

- 1) numer umowy – o ile taki nadano;
- 2) datę i miejsce zawarcia umowy;
- 3) okres obowiązywania umowy;
- 4) oznaczenie stron umowy, w tym przedstawicieli stron;
- 5) określenie przedmiotu umowy;
- 6) wartość przedmiotu umowy;
- 7) informacje o źródłach i wysokości współfinansowania przedmiotu umowy.

7. W rejestrze umów zamieszcza się informacje o uzupełnieniu lub zmianie umowy, rozwiązaniu za zgodą stron umowy, jak również informacje o odstąpieniu od umowy, jej wypowiedzeniu lub wygaśnięciu.

8. W przypadku zastosowania przepisów art. 5 ust. 1, 2 i 2a ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej w rejestrze zamieszcza się informację, o której mowa w art. 8 ust. 5 tej ustawy.

9. Dane, o których mowa w ust. 6–8, wprowadzają do rejestru umów kierownicy jednostek sektora finansów publicznych.

10. Informacje w rejestrze umów zamieszcza się bez zbędnej zwłoki, nie później jednak niż w terminie 14 dni od daty zawarcia umowy lub zaistnienia okoliczności określonej w ust. 8.

11. Dane w rejestrze umów, o których mowa w ust. 6–8, są powszechnie dostępne.

12. Rejestr umów umożliwia wyszukiwanie umów według informacji, o których mowa w ust. 6–8.”.

2) art. 13 otrzymuje brzmienie:

„W rejestrach umów, o których mowa w art. 27a ust. 1 ustawy zmienianej w art. 4 zamieszcza się informacje o umowach zawartych od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.”

3) art. 15 otrzymuje brzmienie:

„Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r., z wyjątkiem art. 4, art. 6 i art. 8, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2023 r.”

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

W dniu 1 stycznia 2022 r. weszła w życie ustawa z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy – Kodeks karny oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2021 poz. 2054), która w szczególności w myśl art. 6 wprowadza do ustawy o finansach publicznych nowe przepisy po art. 34 tj. art. 34a i art. 34b o następującym brzmieniu:

„Art. 34a. 1. Minister Finansów prowadzi rejestr umów zawartych przez jednostki sektora finansów publicznych.

2. Rejestr umów jest systemem teleinformatycznym w rozumieniu art. 3 pkt 3 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2021 r. poz. 670, 952, 1005 i 1641).

3. Informacje zamieszczone w rejestrze umów dotyczą umów, które mogą podlegać udostępnieniu na podstawie ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176 oraz z 2021 r. poz. 1598 i 1641). Przepisy art. 5 ust. 1, 2 i 2a ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej stosuje się odpowiednio.

4. W rejestrze umów nie zamieszcza się informacji o umowach zawartych w wyniku rozstrzygnięcia zamówień oraz konkursów, o których mowa w art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1129, 1598 i 2054).

5. W rejestrze umów zamieszcza się informacje o umowach zawartych w formie pisemnej, dokumentowej, elektronicznej albo innej formie szczególnej, których wartość przedmiotu przekracza 500 zł.

6. Rejestr umów obejmuje:

1) numer umowy – o ile taki nadano;

2) datę i miejsce zawarcia umowy;

3) okres obowiązywania umowy;

4) oznaczenie stron umowy, w tym przedstawicieli stron;

5) określenie przedmiotu umowy;

6) wartość przedmiotu umowy;

7) informacje o źródłach i wysokości współfinansowania przedmiotu umowy.

7. W rejestrze umów zamieszcza się informacje o uzupełnieniu lub zmianie umowy, rozwiązaniu za zgodą stron umowy, jak również informacje o odstąpieniu od umowy, jej wypowiedzeniu lub wygaśnięciu.

8. W przypadku zastosowania przepisów art. 5 ust. 1, 2 i 2a ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej w rejestrze zamieszcza się informację, o której mowa w art. 8 ust. 5 tej ustawy.

9. Dane, o których mowa w ust. 6–8, wprowadzają do rejestru umów kierownicy jednostek sektora finansów publicznych.

10. Informacje w rejestrze umów zamieszcza się bez zbędnej zwłoki, nie później jednak niż w terminie 14 dni od daty zawarcia umowy lub zaistnienia okoliczności określonej w ust. 8.

11. Dane w rejestrze umów, o których mowa w ust. 6–8, są powszechnie dostępne.

12. Rejestr umów umożliwia wyszukiwanie umów według informacji, o których mowa w ust. 6–8.

Art. 34b. Kto nie wykonuje lub nie dopuszcza do wykonania obowiązku prowadzenia, aktualizacji, udostępnienia lub wprowadzania danych do rejestru umów, o którym mowa w art. 34a ust. 1, albo podaje w nim nieprawdziwe dane, podlega grzywnie, karze ograniczenia wolności albo pozbawienia wolności do lat 2.”

Tym samym są to przepisy nakładające na Ministra Finansów obowiązek prowadzenia rejestr umów zawartych przez Jednostki Sektora Finansów Publicznych. Rejestr umów jest systemem teleinformatycznym w rozumieniu art. 3 pkt 3 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2021 r. poz. 670, 952, 1005 i 1641). Informacje zamieszczone w rejestrze umów dotyczą umów, które mogą podlegać udostępnieniu na podstawie ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 2176 z późn. zm.).

Istotne znaczenie i treść ma wprowadzony do ustawy o finansach publicznych przepis art. 34a ust. 5, który wskazuje, że w rejestrze umów zamieszcza się informacje o umowach zawartych w formie pisemnej, dokumentowej, elektronicznej albo innej formie szczególnej, których wartość przedmiotu przekracza 500 zł. Z kolei art. 34a ust. 6 określa jakie dane rejestr ten będzie obejmował.

Konstrukcja przepisów *vacatio legis* omawianej ustawy powoduje znaczne obciążenie Jednostek Sektora Finansów Publicznych, w co najmniej trzech obszarach:

1. Art. 15 ustawy wskazuje, że „ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r., z wyjątkiem art. 4, art. 6 i art. 8, które wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2022 r. Z kolei art. 13 ustawy wskazuje, że „W rejestrach umów, o których mowa w art. 27a ust. 1 ustawy zmienianej w art. 4 oraz art. 34a ust. 1 ustawy zmienianej w art. 6, zamieszcza się informacje o umowach zawartych od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.”

Treść tych przepisów bezwzględnie wskazuje, iż w rejestrze umów prowadzonym przez Ministra Finansów, od dnia 1 lipca 2022 r. Jednostki Sektora Finansów Publicznych zobowiązane będą do wprowadzania umów zawieranych od dnia 1 stycznia 2022 r.

Taki obowiązek wprowadzi ogromne obciążenie Jednostek Sektora Finansów Publicznych, ponieważ szacuje się, że przez pół roku – od 1 stycznia do 30 czerwca – danych podlegających rejestracji w rejestrze umów będzie ponad 100 milionów. Składają się na nie umowy, informacje o uzupełnieniu lub zmianie umowy, rozwiązaniu za zgodą stron umowy, jak również informacje o odstąpieniu od umowy, jej wypowiedzeniu lub

wygaśnięciu. Szacuje się, że niektóre pojedyncze podmioty, w szczególności jednostki samorządu terytorialnego, uczelnie i jednostki służby zdrowia, takich rekordów do wprowadzenia w tym okresie będą mieć kilkadziesiąt a nawet kilkaset tysięcy na jednostkę.

Wywoła to ogromne obciążenia kadrowe i tym samym finansowe dla Jednostek Sektora Finansów Publicznych. Szacuje się, iż przy tej konstrukcji przepisów ustawy, dodatkowe obciążenie wyniesie co najmniej 6.400.000,00 zł, co wynika z następujących przyjętych wskaźników: 20 PLN średnia minimalna stawka godzinowa czasu pracy pomnożona przez 8 godzinowy dobowy czas pracy, pomnożona przez 40.000 Jednostek Sektora Finansów Publicznych podlegających temu obowiązkowi.

Są to minimalne przyjęte wskaźniki, ponieważ jest więcej niż 40.000 podmiotów obarczonych obowiązkiem wynikającym z tej ustawy, założony czas godzin absorpcji w tym zakresie jest minimalny, ponieważ u dużych podmiotów czas ten będzie znacznie dłuższy ze względu na ilość rekordów podlegających rejestracji w rejestrze umów, a przyjęta stawka godzinowa czasu pracy jest minimalna, ponieważ w dużej części Jednostek Sektora Finansów Publicznych jest ona znacznie wyższa.

2. W rejestrze umów prowadzonym przez Ministra Finansów, od dnia 1 lipca 2022 r. Jednostki Sektora Finansów Publicznych zobowiązane będą do wprowadzania umów zawartych od dnia 1 stycznia 2022 r.

Z treści wprowadzonego art. 34b wynika, że „Kto nie wykonuje lub nie dopuszcza do wykonania obowiązku prowadzenia, aktualizacji, udostępnienia lub wprowadzania danych do rejestru umów, o którym mowa w art. 34a ust. 1, albo podaje w nim nieprawdziwe dane, podlega grzywnie, karze ograniczenia wolności albo pozbawienia wolności do lat 2.” Tym samym za zaniechanie określonych w nim czynności, kierowników jednostek czekają konsekwencje karne.

Z kolei wprowadzony art. 34a ust. 10 wskazuje, że „Informacje w rejestrze umów zamieszcza się bez zbędnej zwłoki, nie później jednak niż w terminie 14 dni od daty zawarcia umowy lub zaistnienia okoliczności określonej w ust. 8.”

Konstrukcja przepisów art. 13 i 15 w związku z wprowadzonym art. 34a ust. 10, powoduje, iż zarejestrowanie umów zawartych 2 stycznia 2022 r., w dniu 1 lipca 2022 r. w rejestrze umów, wywołuje naruszenie wynikające z art. 34b.

Naruszenie to będzie w pełni nie zasadne, ponieważ Jednostki Sektora Finansów Publicznych takiej rejestracji będą mogły dokonać wyłącznie w rejestrze prowadzonym przez Ministra Finansów od 1 lipca 2022 r.

3. W związku z konfliktem zbrojnym na Ukrainie, uchwalona została ustawa z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U z 2022 poz. 583). Ustawa ta w szczególności nałożyła na gminy obowiązek przyjmowania od obywateli Ukrainy wniosków o nadanie numeru PESEL. Tym samym gminy te zostały znacznie obciążone pracą, co wywołało potrzebę absorpcji dodatkowej kadry, lub przeniesienie pomiędzy stanowiskami. Na dzień 18.05.2022 r. polską granicę przekroczyło już ponad 3 miliony uchodźców z Ukrainy. Konflikt zbrojny nadal trwa, tym samym obywatele Ukrainy będzie nadal przybywać na terytorium Polski, tym samym nastąpi jeszcze większe obciążenie gmin, które są również zobowiązane do rejestracji umów w rejestrze umów. Taka sytuacja może doprowadzić do ich paraliżu.

Dodać należy, iż Minister Finansów również został znacznie obciążony, ponieważ krótkie *vacatio legis* uniemożliwiło mu przygotowanie i przeprowadzanie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na wybór profesjonalnego wykonawcy, który wykonałby taki rejestr. Tym samym ten rejestr jest wykonywany w ramach zasobów własnych.

Rejestr ten będzie bardzo złożonym systemem, albowiem będzie musiał umożliwiać dokonywanie rejestracji około trzystu milionów rekordów w ciągu roku, przez kilkadziesiąt tysięcy podmiotów. Dodatkowo w rejestrze umów zamieszcza się informacje o uzupełnieniu lub zmianie umowy, rozwiązaniu za zgodą stron umowy, jak również informacje o odstąpieniu od umowy, jej wypowiedzeniu lub wygaśnięciu, co daje kilkadziesiąt milionów dodatkowych rekordów.

Podkreślenia wymaga również fakt, iż dojedzie do duplikowania rejestru określonych umów, albowiem zgodnie z art. 309 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (t. j. Dz. U. z 2021 r. poza 1129 z późn. zm.) w terminie 30 dni od dnia zawarcia umowy Jednostki Sektora Finansów Publicznych zobowiązane są do rejestracji tych umów w systemie e - zamówienia prowadzonego przez Urząd Zamówień Publicznych. Tym samym takie umowy będą zmuszone do rejestracji w dwóch systemach, w dwóch różnych terminach.

Przy konstrukcji obecnych przepisów, system w dniu 1 lipca 2022 r. - o ile w ogóle zostanie uruchomiony – może stać się nie wydolny i nie udźwignąć obciążenia jakim zostanie obarczony tj. około 100 milionów rekordów wynikających z rejestrowania przez Jednostki Sektora Finansów Publicznych, zgromadzonych przez okres sześciu miesięcy umów, informacji o uzupełnieniu lub zmianie umowy, rozwiązaniu za zgodą stron umowy, jak również informacje o odstąpieniu od umowy, jej wypowiedzeniu lub wygaśnięciu. Te dane Jednostki Sektora Finansów Publicznych zmuszone będą wprowadzić w ciągu 14 dni. Nieodpowiednio przygotowany, przetestowany i wrodzony system nie udźwignie tylu danych i tym samym stanie się nie wydolny i uniemożliwi rejestrację danych. Spowoduje to opóźnienia w rejestracji rekordów i tym samym zagrożi zachowaniu terminu 14 dni na dokonanie tej rejestracji, co wywoła naruszenie art. 34b.

System powinien zawierać funkcjonalnie, co najmniej:

- 1) Zakładanie konta
- 2) Autoryzacja podpisu na wniosku o założenie konta
- 3) Autoryzacja czy jednostka może mieć założone konto.
- 4) Logowanie
- 5) Odzyskiwanie hasła
- 6) System do wysyłki maili
- 7) Warunkowy rozwidlony formularz dodawania rekordów
- 8) Widoki użytkownika systemu (wewnątrz)
- 9) Raporty xls z dodanych umów
- 10) Zarządzanie dodanymi rekordami (usuwanie/edycja)
- 11) Filtrowanie/wyszukiwarka w panelu użytkownika
- 12) WCAG2.1
- 13) Logowanie czynności historia zdarzeń
- 14) Logowanie błędów
- 15) Postawienie infrastruktury
- 16) Audyty bezpieczeństwa
- 17) Testy automatyczne
- 18) Regulamin
- 19) Deklaracja dostępności

Są to tylko funkcje bez architektury.

W procesie budowy tego systemu, niezbędny jest też etap testowy i wdrożeniowy, którego zadaniem będzie poznanie potrzeb niezbędnych do jego właściwego działania i eliminacji zagrożeń powodujących jego niewłaściwe funkcjonowanie.

Biorąc powyższe pod uwagę, niezbędny minimalny czas na właściwe przygotowanie i uruchomienie systemu to 12 miesięcy.

Założeniem wprowadzonych przepisów zmienianej ustawy jest pełna przejrzystości, transparentność i jawności wydatkowania środków publicznych. Przesunięcie *vacatio legis* tej ustawy, w żaden sposób nie zahamuje tego procesu, albowiem obecnie obywatel ma możliwość powiązanie takie informacje na podstawie przepisów ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 2176 z późn. zm.).

Przesunięcie wejścia w życie ustawy, w projektowanym zakresie wydłuży czas na odpowiednie przygotowanie i wdrożenie rejestru umów przez Ministra Finansów.

Jednostkom Sektora Finansów Publicznych da czas na przygotowanie się do tego procesu oraz znacznie ich odciąży, w szczególności ze względu na potrzebę mniejszej absorpcji kadry do dokonywania tych czynności, i tym samym zmniejszeniem ogromnych kosztów z tym związanych. Wyeliminuje również zagrożenie naruszenia przepisu art. 34b ustawy o finansach publicznych.

W art. 34a ust. 5 ustawy określono, iż „W rejestrze umów zamieszcza się informacje o umowach zawartych w formie pisemnej, dokumentowej, elektronicznej albo innej formie szczególnej, których wartość przedmiotu przekracza 500 zł.”

Taka treść jest niedopuszczalna albowiem powoduje ona otwarty, niezanny i nieograniczony katalog umów jakie mają być rejestrowane. W szczególności do takiego katalogu można zaliczyć umowy o pracę, czy umowy stypendialne.

W przypadku umów o pracę powoduje to, że dojdzie do kolizji przepisów ustawy z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych (t. j. Dz. U. z 2019 poz. 1781), ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 902), albowiem pracodawca jest bezwzględnie zobowiązany do zachowania poufności w zakresie ujawnienia wysokości wynagrodzenia pracownika bez jego zgody, a takie ujawnienie stanowi naruszenie dóbr osobistych pracownika w rozumieniu art. 23 i 24 Kodeksu cywilnego. Podkreślenia wymaga fakt, że o ile ilość środków publicznych wydatkowanych na wynagrodzenie stanowi jawną informację publiczną, o tyle już wynagrodzenia poszczególnych pracowników, nie pełniących funkcji publicznych takiego przymiotu jawnego z mocy prawa nie ma. Wysokość wynagrodzenia, składniki nań składające się w przypisanych im konkretnych kwotach, nagrody pracownika nie będącego osobą funkcyjną, nie pełniącego roli piastuna organu, nie stanowią informacji publicznej udostępnianej na tożsamy sposób co wysokość wynagrodzenia pracownika pełniącego funkcję publiczną. Tezy te podkreśla doktryna i orzecznictwo.

W przypadku umów stypendialnych, dojdzie do znaczących utrudnień dla Jednostek Sektora Finansów Publicznych - Uczelni, w co najmniej dwóch obszarach:

1. Znacznego ich obciążenia, albowiem to m. in. Uczelnie - przy obecnej konstrukcji przepisu – będą znacznie obciążone, ponieważ niektóre Uczelnie wyszacowały, iż w roku będą zmuszone rejestrować około 1 mln rekordów

2. Ze względu na przepisy ustawy z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych (t. j. Dz. U. z 2019 poz. 1781), oraz ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 902), które będą zmuszały do anonimizacji tych umów poprzez nie określanie w rejestrze danych osób z którymi zostały zawarte.

Poza tym konstrukcja tego przepisu bezwzględnie wywoła potrzebę duplikowania umów w rejestrze, przez strony umowy. Na przykład umowy dotacji, o dofinansowanie z określonych projektów, czy programów będą zmuszeni rejestrować jednostka dofinansowana i dofinansowująca.

Tym samym brak odpowiednio zdefiniowanego i zamkniętego katalogu umów podlegających rejestracji ma walor nieracjonalności ustawodawczej

Ideą wprowadzenia w życie tych przepisów była przejrzystości, transparentność i jawności wydatkowania środków publicznych, czyli umów wydatkowych dokonywanych w tym procesie.

Określona w przedmiotowym projekcie zmiana przepisów bezwzględnie definiuje w sposób zamknięty katalog umów podlegających rejestracji w rejestrze umów i jednocześnie wypełnia ideę tej ustawy.

Kwota od jakiej należy rejestrować umowy jest niewspółmiernie niska i tym samym nie będzie odzwierciedlać istoty i założeń wprowadzonej ustawy. Poza tym, tak niska kwota – obok braku definicji umów ujmowanych w rejestrze - wywoła ogromne obciążenie Jednostek Sektora Finansów Publicznych wyrażające się kosztami absorpcji pracowników wynikającą z potrzeby rejestracji dużych ilości rekordów w tym zakresie.

Kwota 5000 zł będzie kwotą odpowiednią i znacznie odciążającą Jednostki Sektora Finansów Publicznych.

Uchylenie art. 34b, wynika z faktu, iż niepodjęcie czynności rejestracji umów w czasie albo podanie w nim nieprawdziwych danych, nie jest czynem lub zaniechaniem czynu, który powinien być obwarowany taką sankcją. Dla potwierdzenia wskazanego wyżej twierdzenia wskazać należy, że zaniechanie podobnej czynności wynikającej z treści art. 309 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (t. j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1129 z późn. zm.) obwarowane jest upomnieniem, naganą, karą pieniężną, lub zakazem pełnienia funkcji związanych z dysponowaniem środkami publicznymi, co wynika z art. 31 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (t. j. z 2021 r. poz. 289). Tym samym określenie sankcji karnych za niepodjęcie czynności rejestracji umów w czasie albo podanie w nim nieprawdziwych danych jest nieracjonalne i nieuzasadnione.

W związku ze wskazanymi wyżej okolicznościami faktycznymi i prawnymi, dla projektowanej zmiany ustawy, nie ma możliwości podjęcia alternatywnych środków umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu, w tym podjęcia środków interwencji organów władzy publicznej, alternatywnych w stosunku do uchwalenia tej zmiany.

W związku z tym, przepisy w obecnym kształcie wywołują znaczny niepokój społeczny, tym samym projektowana zmiana jest niezbędną i uzasadnioną.