



03980200389066
RPW/27763/2020 P
2020-10-12



ZAKŁAD
UBEZPIECZEN
SPOŁECZNYCH



Warszawa, 06 października 2020 r.

Członek Zarządu
Zakładu Ubezpieczeń Społecznych

991100/0230-95/2020/LJ

UNP: 2020-00587453

Pan
Krzysztof Kwiatkowski
Przewodniczący Komisji Ustawodawczej Senat
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Przewodniczący,

w odpowiedzi na pismo z dnia 18 września 2020 r., znak: BPS.DKS.KU.0401.33.2020, dotyczące projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo przedsiębiorców, w załączeniu przekazuję stanowisko Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, przygotowane przez Departament Legislacyjno-Prawny, w oparciu o opinie odpowiednich departamentów merytorycznych.

Z wyrazami szacunku,

Mariusz Jedynek
Elektronicznie
podpisany przez
Mariusz Jedynek
Data: 2020.10.06
16:25:15 +02'00'

Departament Legislacyjno-Prawny

991100/0230-95/2020/ŁJ
UNP: 2020-00587453**Stanowisko Zakładu Ubezpieczeń Społecznych do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo przedsiębiorców**

Po analizie przedłożonego do opinii projektu ustawy przedstawiamy poniżej uwagi Zakładu Ubezpieczeń Społecznych.

W pierwszej kolejności zaznaczyć należy, że obowiązek opłacania składek na ubezpieczenia społeczne w danej wysokości jest skorelowany z ustaloną podstawą wymiaru składek. Co do zasady prawo do opłacania składek w niższej wysokości wynika więc z obniżenia podstawy ich wymiaru. Wykładnia projektowanego przepisu wskazuje natomiast na oderwanie kwoty należnych składek od ich podstawy w odniesieniu do składek na obowiązkowe ubezpieczenia społeczne.

Zwracamy uwagę, że projektowane rozwiązanie dotyczy tylko składek na ubezpieczenia emerytalne, rentowe i wypadkowe. Zatem osoba prowadząca działalność gospodarczą, która przystąpiła do dobrowolnego ubezpieczenia chorobowego, będzie zobowiązana do opłacenia składki na to ubezpieczenie w pełnej wysokości. Obowiązkowe za ten miesiąc będą również składki na Fundusz Pracy i Fundusz Solidarnościowy – mimo braku jednoznacznego wskazania w przepisie, zwolnienie z obowiązku ich opłacania byłoby możliwe przy przyjęciu zasady, że obniżeniu o 50% ulega podstawa wymiaru składek na ubezpieczenia społeczne, a nie same składki.

Ponadto rozważenia wymaga, czy z obniżenia mogą korzystać przedsiębiorcy opłacający ulgowe składki na ubezpieczenia społeczne na zasadach określonych w art. 18a albo 18c ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2020 r. poz. 266, z późn. zm.), odnoszących się odpowiednio do preferencyjnych składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe oraz tzw. „Małego ZUSu plus”, skoro z projektowanej ulgi nie mogą skorzystać prowadzący działalność gospodarczą opłacający składki na ubezpieczenie społeczne rolników.

Zwracamy także uwagę, że w projekcie nie zawarto przepisów określających termin na skorzystanie z obniżenia składek oraz nie wskazano, na jakich zasadach będzie realizowane to uprawnienie, np. poprzez wskazanie czy będzie możliwość złożenia korekty, jeżeli z obniżenia składek płatnik nie skorzystał na bieżąco lub zmiana wybranego miesiąca.

Z projektowanego przepisu nie wynika z niego również, w jaki sposób będzie dokonywana identyfikacja miesiąca, w którym przedsiębiorca realizował przysługujące mu prawo, co jest niezbędne dla ustalenia, że niższa kwota opłaconych składek wynika z korzystania przez płatnika z obniżenia związanego z prawem do wypoczynku.

Jednocześnie pragniemy zauważyć, że jakkolwiek pracownicy etatowi mają prawo do płatnego urlopu pozostającego bez wpływu na wysokość wynagrodzenia, jednakże przez ten okres mają naliczane takie same obciążenia jak przez cały rok i nie mogą skorzystać np. z możliwości obniżenia w miesiącu, w którym korzystają z wypoczynku, podstawy wymiaru składek.

Ponadto wskazujemy, że realizacja ustawy w terminie zaproponowanym w projekcie nie jest możliwa ze względu na konieczność zapewnienia funkcjonalności systemów informatycznych Zakładu, umożliwiającej prawidłową realizację omawianych przepisów. Wprowadzenie proponowanych zmian będzie wymagało modyfikacji systemów informatycznych Zakładu i przetestowania nowej funkcjonalności przed jej wdrożeniem. Z uwagi na powyższe niezbędne jest zapewnienie co najmniej 9 miesięcznego okresu vacatio legis.

**Dominik
Stanisław
Wojtasiak**

Elektronicznie podpisany przez
Dominik Stanisław Wojtasiak
DN: cn=Dominik Stanisław Wojtasiak,
o=Zakład Ubezpieczeń Społecznych,
c=PL, st=Warszawa
Data: 2025.10.07 09:37:02 +02'00'