



ZWIĄZEK BANKÓW POLSKICH

DR TADEUSZ BIAŁEK

WICEPREZES

Warszawa, dnia 5 kwietnia 2022 roku

**Pan
Jan Hamerski
Przewodniczący Komisji Infrastruktury
Senat RP**

dot. druku senackiego nr 675

Senowny Panie Przewodniczący,

w związku z wniesieniem do Senatu **ustawy z dnia 24 marca 2022 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z rozwojem publicznych systemów teleinformatycznych (druk nr 675, dalej „Ustawa”)**, poniżej uprzejmie przekazuję uwagi Związku Banków Polskich.

Związek Banków Polskich **wnosi o przyjęcie poprawek do Ustawy, których celem jest poprawienie art. 8 nowelizującego ustawę o doręczeniach elektronicznych**, w szczególności poprzez zmianę art. 151 określającego termin wdrożenia doręczeń elektronicznych przez przedsiębiorców. Zmiana ta jest niezbędna z uwagi na wprowadzenie w innych przepisach nowych zasad określania terminu stosowania e-doręczeń.

Istota zmian w ustawie o doręczeniach elektronicznych

Zgodnie z uzasadnieniem¹, celem Ustawy jest usprawnienie zasad realizacji zadań administracji publicznej w związku z rozwojem publicznych systemów teleinformatycznych. Zdaniem wnioskodawców, zadania te są regulowane przepisami prawa i zmiana zasad ich realizacji nie jest możliwa bez podjęcia interwencji legislacyjnej.

¹ Uzasadnienie do druku sejmowego nr 2073, s. 7

<https://orka.sejm.gov.pl/Druki9ka.nsf/0/3108CC4B973991DEC12587FF00383648/%24File/2073.pdf>

W toku prac Komisji Cyfryzacji, Innowacyjności i Nowoczesnych Technologii oraz Komisji Infrastruktury do projektu Ustawy zgłoszona została poprawka wprowadzająca zmiany do ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych. Poprawka ta przewiduje zmianę terminu wejścia w życie rozwiązań dotyczących stosowania doręczeń elektronicznych zarówno przez administrację publiczną, jak i podmioty prywatne (podmioty niepubliczne). Zgodnie z uchwalonym art. 155 ust. 10-12, to minister właściwy do spraw informatyzacji ogłosi w Dzienniku Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej **Komunikat** określający termin wdrożenia rozwiązań technicznych, umożliwiających wskazanym enumeratywnie podmiotom publicznym i niepublicznym m.in. powszechne doręczanie i odbieranie korespondencji z wykorzystaniem publicznej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego. Termin określony w komunikacie nie może być późniejszy niż dzień 1 stycznia 2024 r.; jednocześnie Komunikat ogłasza się w terminie co najmniej 30 dni przed dniem wdrożenia rozwiązań technicznych określonym w tym komunikacie.

W związku z powyższą zmianą, w ustawie zmieniono również terminy wejścia w życie poszczególnych przepisów, określone w jej art. 166. Zgodnie z brzmieniem ustawy uchwalonym przez Sejm, m.in. art. 9 ust. 1 pkt 1-8 (dot. obowiązku stosowania e-doręczeń przez m.in. zawody zaufania publicznego i przedsiębiorców wpisanych do KRS) wejdą w życie z dniem określonym w ww. Komunikacie.

1. Brak nowelizacji art. 151 ustawy o doręczeniach elektronicznych

Jak wskazano powyżej, przepis art. 9 ust. 1 pkt 8 nakładający na przedsiębiorców wpisanych do KRS (w tym banki) obowiązek stosowania doręczeń elektronicznych wejdzie w życie z dniem określonym w Komunikacie. Analiza przepisów prowadzi do wniosku, że **w toku prac legislacyjnych najprawdopodobniej w sposób niezamierzony zapomniano o wykreśleniu art. 151 ust. 1 ustawy o doręczeniach elektronicznych**, który stanowi, że przedsiębiorcy wpisani do KRS przed 5 lipca 2022 r. mają zrealizować obowiązek posiadania adresu do doręczeń elektronicznych do dnia 1 października 2022 r.:

*„Podmioty niepubliczne wpisane do rejestru, o którym mowa w art. 1 ust. 2 pkt 1 ustawy zmienianej w art. 83, **przed dniem 5 lipca 2022 r. obowiązane są do zrealizowania obowiązku, o którym mowa w art. 9, przed dniem 1 października 2022 r.**”*

Powyższy przepis należy uznać za nieaktualny, gdyż w związku z uchwalonymi przez Sejm zmianami, stosowny Komunikat wskazujący datę wejścia w życie art. 9 ust. 1 pkt 8 może zostać wydany do dnia 1 stycznia 2024 r.

Jednocześnie zwracam uwagę, że wykreślenia (ewentualnie wprowadzenia odpowiedniej korekty) wymaga również ust. 2 tego artykułu, który odwołuje się do nieaktualnej – w świetle uchwalonej przez Sejm nowelizacji – daty 5 lipca 2022 r.

„Jeżeli przed dniem 5 lipca 2022 r. do bazy adresów elektronicznych zostały wpisane adresy do doręczeń elektronicznych podmiotów wpisanych do rejestrów, o których mowa w art. 1 ust. 2 pkt 1 lub 2 ustawy zmienianej w art. 83, w dniu 5 lipca 2022 r. informacja w przedmiocie tych adresów zostanie przekazana automatycznie za

pośrednictwem systemu teleinformatycznego, o którym mowa w art. 58 ust. 1, z bazy adresów elektronicznych do Krajowego Rejestru Sądowego.”

W związku z powyższym, w celu zapewnienia spójności przepisów Ustawy, proponuje się uchwalenie następującej poprawki legislacyjnej:

Art. 8. W ustawie z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 569) wprowadza się następujące zmiany:

Skreśla się art. 151.

2. Potrzeba skorygowania nowelizacji art. 155 ust. 1 w celu zapewnienia spójności ze zmianą art. 166 pkt 5.

Zmieniony przez Sejm art. 166 pkt 5 przewiduje, że art. 9 ust. 1 pkt 1–8 wejdą w życie w życie z dniem określonym w Komunikacie.

Z kolei nowy art. 155 ust. 10 pkt 1) przewiduje, że wydanie ww. Komunikatu odnosi się do podmiotów, o których mowa art. 9 ust. 1 pkt 1–7.

Zatem art. 9 ust. 1 pkt 8 dotyczący przedsiębiorców wpisanych do KRS najprawdopodobniej przez pomyłkę został pominięty w nowym art. 155 ust. 10 pkt 1). Powyższa rozbieżność rodzi wątpliwości co do obowiązku stosowania e-doręczeń przez przedsiębiorców, których nie da się jednoznacznie rozstrzygnąć bez interwencji legislacyjnej.

W celu zapewnienia spójności przepisów proponuje się uchwalenie następującej poprawki legislacyjnej:

Art. 8. W ustawie z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 569) wprowadza się następujące zmiany:

W art. 155 ust. 10 pkt 1 słowa: „art. 9 ust. 1 pkt 1–7” zastępuje się słowami „w art. 9 ust. 1 pkt 1–8”.

3. Postulat wydłużenia terminu, o którym mowa w art. 155 ust. 12

Zgodnie z uchwalonym przez Sejm art. 155 ust. 12 „Komunikat ogłasza się w terminie co najmniej 30 dni przed dniem wdrożenia rozwiązań technicznych określonym w tym komunikacie.”.

Sektor bankowy wnosi o wydłużenie ww. terminu z uwagi na fakt, że termin trzydziestodniowy jest niewystarczający na wprowadzenie daleko idących zmian w systemach informatycznych i stosowanej dokumentacji. Wydłużenie terminu pozwoli na dochowanie najwyższych standardów podczas wdrażania doręczeń elektronicznych.

Z tego względu proponuje się następującą poprawkę legislacyjną:

Art. 8. W ustawie z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 569) wprowadza się następujące zmiany:

Art. 155 ust. 12 otrzymuje brzmienie: „Komunikat ogłasza się w terminie co najmniej **90 dni** przed dniem wdrożenia rozwiązań technicznych określonym w tym komunikacie.”

Wyrażam nadzieję, że niniejsze stanowisko oraz poprawki legislacyjne zostaną uwzględnione i przyczynią się do wypracowania jak najlepszych rozwiązań.

Z poważaniem

WICEPREZES ZWIĄZKU

DR TADEUSZ BIAŁEK

Do wiadomości:

Pan Roman Kapeliński – Dyrektor Biura Legislacyjnego Senatu RP