

02. 10. 2020

nr RPW. 26 34/2020 P

Poprawki do projektu ustawy

**o zmianie ustawy o samorządzie powiatowym oraz ustawy o samorządzie województwa
(Dz. U. z 2020 r. poz. 920, oraz Dz. U. z 2019 r. poz. 512, 1571 i 1815 oraz z 2020 r. poz. 1378)**



03980200385354
RPW/26941/2020 P
2020-10-02

Art. 1 projektu ustawy należy nadać brzmienie:

Art. 1. W ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920) po art. 3d dodaje się art. 3e w brzmieniu:

„Art. 3e. 1. Powiat podejmuje działania na rzecz wspierania i upowszechniania idei samorządowej wśród mieszkańców powiatu, zwłaszcza wśród młodzieży.

2. Rada powiatu z własnej inicjatywy lub na wniosek zainteresowanych środowisk może wyrazić zgodę na utworzenie młodzieżowej rady powiatu. Wniosek staje się przedmiotem obrad rady powiatu na kolejnej sesji po jego złożeniu.

3. Młodzieżowa rada ma charakter konsultacyjny, doradczy i inicjatywny. Może podejmować inicjatywy w szczególności na rzecz społeczności lokalnej, edukacji obywatelskiej i patriotycznej

4. Rada powiatu, powołując młodzieżową radę powiatu, nadaje jej statut określający tryb wyboru jej członków i zasady działania, dążąc do wykorzystania potencjału działających organizacji młodzieżowych oraz podmiotów działających na rzecz młodzieży, a także zapewnienia sprawnego sposobu wyboru członków młodzieżowej rady powiatu. Statut jest tworzony w porozumieniu i z uwzględnieniem opinii zainteresowanych środowisk.

5. Młodzieżowa rada posiada opiekuna, którego zasady powoływania i odwoływania określa statut Młodzieżowej Rady. Opiekun jest wybierany w porozumieniu z młodzieżową radą. Opiekun zapewnia wsparcie administracyjne dla Młodzieżowej Rady.

6. Rada powiatu zapewnia środki niezbędne do funkcjonowania młodzieżowej rady, udzielając jej wsparcia technicznego, merytorycznego i finansowego. Młodzieżowa rada ma prawo do korzystania z zasobów powiatu w celu realizacji swoich inicjatyw.

7. Rada powiatu może nadać młodzieżowej radzie w jej statucie prawo do występowania z inicjatywą uchwałodawczą;

Art. 2 projektu ustawy należy nadać brzmienie:

Art. 2. W ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2019 r. poz. 512, 1571 i 1815 oraz z 2020 r. poz. 1378) po art. 10a dodaje się art. 10b w brzmieniu:

1. Województwo podejmuje działania na rzecz wspierania i upowszechniania idei samorządowej wśród mieszkańców województwa, w tym zwłaszcza wśród młodzieży.

2. Sejmik województwa z własnej inicjatywy lub na wniosek zainteresowanych środowisk może wyrazić zgodę na utworzenie młodzieżowego sejmiku województwa. Wniosek staje się przedmiotem obrad sejmiku województwa na kolejnej sesji po jego złożeniu.

3. Młodzieżowy sejmik województwa ma charakter konsultacyjny, doradczy i inicjatywny. Może podejmować inicjatywy w szczególności na rzecz społeczności lokalnej, i edukacji obywatelskiej i patriotycznej.

4. Sejmik województwa, powołując młodzieżowy sejmik województwa, nadaje mu statut określający tryb wyboru jej członków i zasady działania, dążąc do wykorzystania potencjału działających organizacji młodzieżowych oraz podmiotów działających na rzecz młodzieży, a także zapewnienia sprawnego sposobu wyboru członków młodzieżowego sejmiku województwa. Statut jest tworzony w porozumieniu i z uwzględnieniem opinii zainteresowanych środowisk młodzieży.

5. Młodzieżowy sejmik posiada opiekuna, którego zasady powoływania i odwoływania określa statut Młodzieżowego Sejmiku. Opiekun jest wybieranego w porozumieniu z młodzieżowym sejmikiem. Opiekun zapewnia wsparcie administracyjne dla Młodzieżowego Sejmiku.
6. Sejmik województwa zapewnia środki niezbędne do funkcjonowania młodzieżowego sejmiku województwa, udzielając mu wsparcia technicznego, merytorycznego i finansowego. Młodzieżowy sejmik ma prawo do korzystania z zasobów województwa w celu realizacji swoich inicjatyw.
7. Sejmik województwa może nadać młodzieżowemu sejmikowi w jego statucie prawo do występowania z inicjatywą uchwałodawczą.

UZASADNIENIE

Projekt o zmianie ustawy o samorządzie powiatowym oraz ustawy o samorządzie województwa (Dz. U. z 2020 r. poz. 920. oraz Dz. U. z 2019 r. poz. 512, 1571 i 1815 oraz z 2020 r. poz. 1378) w niewystarczający sposób zapewnia możliwość realizacji działań przez młodzieżowe organy przy jednostkach samorządu terytorialnego. Zakres proponowanych zmian w zakresie zawartym w druku nr 186 jest zdecydowanie zbyt wąski. Sama treść proponowanych artykułów jest kalką rozwiązań funkcjonujących w art. 5b ustawy o samorządzie gminnym, który został wprowadzony w 2001r.

Głównym problemem projektu zawartego w druku jest wzorowanie się na obecnym brzmieniu rozwiązania zawartego w ustawie o samorządzie gminnym. Jak trafnie wskazuje doktryna: „*Regulacja poświęcona m.r.g. w SamGminU ma charakter szczątkowy. Artykuł 5b ust. 2 i 3 SamGminU stanowią kolejno o inicjatywie powołania rady, możliwości jej utworzenia, kompetencjach, a ostatecznie o statucie rady, który reguluje tryb wyboru jej członków i zasady działania. Tak skromne uregulowanie m.r.g. w przepisach SamGminU spotkało się z krytyką w piśmiennictwie. M. Stych stwierdza wręcz, że: "trudno założyć, iż mamy w tym przypadku do czynienia z tzw. racjonalnym prawodawcą"* (zob. M. Stych, *Czy istnieje zasadność funkcjonowania młodzieżowych rad gminy?*, PPP 2016, Nr 7-8, s. 182).” - *Ustawa o samorządzie gminnym komentarz red. Sebastian Gajewski, Aleksander Jakubowski 2018.*

Proponowane zmiany zakładają znaczne zwiększenie kompetencji i możliwości młodzieżowym organom zarówno w zakresie działania jak i powoływania przez radę powiatu czy sejmik województwa. W stosunku do projektu zawartego w druku nr 186 dodają możliwość powołania młodzieżowej rady powiatu czy młodzieżowego sejmiku na własny wniosek organu uchwałodawczego powiatu czy województwa (Art. 3e ust. 2 i art. 10b ust. 2). Zakładają również umocowanie prawne oraz ustanowienie charakteru młodzieżowej rady i sejmiku województwa jako organu konsultacyjno-doradczego, edukacyjnego, aktywizacyjno-inicjatywnego – (Art. 3e ust. 3 i art. 10b ust. 3). Proponowane zmiany nakładają na władze powiatów i województw obowiązek konsultowania z młodzieżą treści statutu młodzieżowej rady powiatu i sejmiku województwa (Art. 3e ust. 4 i art. 10b ust. 4) oraz wprowadzają obowiązek uregulowania w tym statucie zasad powoływania i odwoływania opiekuna młodzieżowej rady powiatu oraz młodzieżowego sejmiku województwa (Art. 3e ust. 5 i art. 10b ust. 5). Rada powiatu, jak i sejmik województwa ma obowiązek wspierania funkcjonowania młodzieżowej rady m.in. poprzez udzielenie młodzieżowej radzie powiatu oraz młodzieżowemu sejmikowi województwa prawa do wykorzystywania zasobów wyżej wymienionych organów w celu realizacji jej inicjatyw (Art. 3e ust. 6 i art. 10b ust. 6). Ostatecznie – proponowane zmiany wprowadzają możliwość udzielenia przez radę powiatu lub sejmik województwa młodzieżowym radom prawa do podejmowania inicjatywy uchwałodawczej (Art. 3e ust. 7 i art. 10b ust. 7).