



Katowice, dn. 9 grudnia 2020 r.

Szanowny Pan
Krzysztof Kwiatkowski
Przewodniczący
Komisji Ustawodawczej Senatu RP

Po zapoznaniu się z projektem zmian w ustawie Prawo oświatowe, ustawie o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 oraz ustawie o podstawowej opiece zdrowotnej (druk senacki nr 196) w zakresie naboru do publicznych placówek wychowania przedszkolnego oraz żłobków, wyrażamy pozytywną opinię odnośnie do proponowanych rozwiązań prawnych dot. obowiązku szczepień. Popieramy proponowaną zmianę, aby jednym z kryteriów przyjęcia dziecka do publicznego przedszkola lub żłobka (określonym w ustawie) było przedłożenie przez rodzica/opiekuna prawnego zaświadczenia o posiadaniu przez kandydata wymaganych przepisami prawa obowiązkowych szczepień ochronnych adekwatnych do wieku lub zaświadczenia potwierdzającego przeciwwskazania do szczepień. Ustawowe wprowadzenie tego kryterium poprawi bezpieczeństwo zdrowotne dzieci i przeciwdziała zagrożeniu, z uwagi na wzrastającą zachorowalność na choroby zakaźne oraz ujednolici kryteria przyjęcia do przedszkoli na terenie całego kraju. Jednocześnie wyrażamy nadzieję, że przedmiotowa zmiana obejmie swym zakresem zarówno placówki publiczne jak i niepubliczne świadczące opiekę nad dziećmi.

W załączeniu przekazuję szczegółowe uwagi do senackiego projektu ustawy o zmianie ustawy – *Prawo oświatowe, ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 oraz ustawy o podstawowej opiece zdrowotnej.*

Z wyrazami szacunku

Piotr Kuczera
Przewodniczący
Śląskiego Związku Gmin i Powiatów

Uwagi dot. projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo oświatowe, ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 oraz ustawy o podstawowej opiece zdrowotnej

(druk senacki nr 196)

w zakresie naboru do publicznych placówek wychowania przedszkolnego

1. Wątpliwości interpretacyjne dotyczą intencji projektodawcy, czy posiadanie zaświadczenia o szczepieniu stanowi warunek przyjęcia czy jest traktowane jako kryterium pierwszeństwa.

Proponowana zmiana w ustawie Prawo oświatowe:

w art. 131: 1) po ust. 7 dodaje się ust. 7a i 7b w brzmieniu:

*„7a. Niezależnie od kryteriów przyjęcia wskazanych w ustępach poprzedzających, w każdym przypadku, **kryterium przyjęcia** kandydata do publicznego przedszkola, oddziału przedszkolnego w publicznej szkole podstawowej lub publicznej innej formy wychowania przedszkolnego **jest** przedłożenie zaświadczenia o posiadaniu przez kandydata wymaganych przepisami obowiązkowych szczepień ochronnych lub zaświadczenia potwierdzającego przeciwwskazania do szczepień przeprowadzanych zgodnie z harmonogramem wynikającym z obowiązujących przepisów”.*

Uwagi do zmiany:

- 1) Zgodnie z art. 131 ust. 2 ustawodawca posłużył się pojęciem kryteriów pierwszeństwa wyłącznie w przypadku większej liczby kandydatów spełniających warunek odpowiedniego wieku oraz zamieszkania na terenie danej gminy, niż liczba wolnych miejsc w publicznej placówce wychowania przedszkolnego. Jeżeli kandydatów jest mniej – żadne wymienione w ustawie kryteriów pierwszeństwa nie mają zastosowania (ani ustawowe ani te lokalne, przyjęte uchwałami organów stanowiących). W związku z tym proponowane brzmienie jest niejednoznaczne, czy obowiązek posiadania zaświadczenia o szczepieniach i przedłożenia wraz z wnioskiem o przyjęcie powinien stanowić **dotatkowe kryterium**, czy ustawowy **warunek** ubiegania się o miejsce w publicznym przedszkolu – tak jak w przypadku miejsca zamieszkania i wieku dziecka.
- 2) W sytuacji pojawienia się dodatkowych wymogów dot. przyjęcia dzieci konieczna jest modyfikacja art. 150 ustawy – dotyczącego treści wniosku, wymaganych dokumentów i oświadczeń, w tym zaświadczenia o potwierdzeniu stanu zaszczepienia w danym wieku, celem spełnienia warunku / kryterium uwzględnionego w rekrutacji do przedszkola.

2. Zmiana:

*7b. **Kryterium** wskazane w ust. 7a nie ma zastosowania do dzieci, o których mowa w art. 31 ust. 4.”;*

Uwagi: Opinia pozytywna.

3. Zmiana:

2) w ust. 8 wyrazy „ust. 1–7, 9 i 10” zastępuje się wyrazami „ust. 1–7b, 9 i 10”.

Uwagi:

Wprowadzenie zmiany spowoduje wyłączenie obowiązku posiadania zaświadczenia o szczepieniach w przypadku przyjmowania do publicznych przedszkoli dzieci posiadających orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego wydane ze względu na niepełnosprawność i uczęszczających do oddziału w części dla niepełnosprawnych - w przypadku dziecka z orzeczeniem, ale przyjmowanego do części dla ogólnodostępnych – rodzic będzie miał taki obowiązek.

Art. 130 ust 2. wskazuje, że o przyjęciu dziecka do publicznej placówki wychowania przedszkolnego w trakcie roku szkolnego, decyduje odpowiednio dyrektor – warto uwzględnić wymóg warunek / kryterium posiadania szczepienia także w przypadku rekrutacji w trakcie roku, decyzją dyrektora.

4. Wątpliwość budzi zapis art. 3 projektu dotyczący wystawiania przez lekarzy zaświadczeń o odbytych szczepieniach. Dotychczas kompetencje w zakresie ustalania dodatkowych kryteriów, w tym kryterium posiadania przez kandydata szczepień, należała do organów prowadzących. W gminach, w których takie kryterium wprowadzono, dokumentem potwierdzającym spełnienie tego kryterium jest przedstawiane przez rodzica oświadczenie o odbyciu przez dziecko obowiązkowych szczepień lub o posiadaniu długotrwałego odroczenia obowiązkowego szczepienia, składane pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń. Zapis ten należy rozważyć również mając na uwadze ochronę danych wrażliwych, w tym informacji o stanie zdrowia.

5. Zmiana:

Art. 4. Statuty publicznych żłobków i przedszkoli oraz żłobków i klubów dziecięcych zostaną dostosowane do przepisów ustawy w ciągu roku od dnia jej wejścia w życie.

Uwaga:

Statuty publicznych przedszkoli, szkół podstawowych z oddziałami przedszkolnymi, publicznych innych form wychowania przedszkolnego, zgodnie z art. 98 oraz art. 102 ustawy Prawo oświatowe nie zawierają szczegółowych postanowień dotyczących rekrutacji, ponieważ są one uregulowane na poziomie ustawowym.

6. Dodatkowe wątpliwości:

Art. 31 ustawy Prawo oświatowe określa obowiązki gminy w zakresie zapewnienie miejsca do spełniania obowiązku rocznego przygotowania przedszkolnego oraz realizacji prawa do edukacji przedszkolnej dzieciom zgłoszonym podczas postępowania rekrutacyjnego. Wątpliwości interpretacyjne budzi sytuacja czy taki obowiązek powstaje względem dziecka, które zaświadczenia o szczepieniach nie będzie posiadało.

Mając powyższe na uwadze stwierdzić należy, że prawidłowo ukształtowane kryterium posiadania przez dziecko szczepień obowiązkowych wynikających z ustawy z 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (tj. Dz. U. 2019, poz. 1239) należy uznać za zasadne. Przy tworzeniu kryterium należy jednak zwrócić uwagę, aby nie naruszało ono zasady powszechnej dostępności wychowania przedszkolnego.

